

مدخل

# العلوم السياسية

دكتور

حسام مرسى

كلية الحقوق - جامعة الاسكندرية



دار الفكر الجامعي

امام كلية الحقوق - الاسكندرية

١٤٣١٣٢٠ ت

ملتحدن اقرأ الثقافي

تطبيقات اندرويد - ايفون - ايبكس - ايبكس

[www.igra.ahlamontada.com](http://www.igra.ahlamontada.com)



# مدخل العلوم السياسية

دكتور

حسام مرسى

كلية الحقوق - جامعة الاسكندرية

2012

دار الفكر الجامعى

٢٠ ش سوتير - الاسكندرية

ت ٤٨٤٣١٣٢



إسم الكتاب : مدخل العلوم السياسية

المؤلف : دكتور حسام مرسى

الناشر : دار الفكر الجامعى

٢٠ شارع سوتير- الإسكندرية- ت : ٤٨٤٢١٣٢ (٠٢)

E.Mail : Magdy\_Kozman2010@yahoo.com

حقوق التأليف : جميع حقوق الطبع محفوظة، ولا يجوز إعادة طبع أو  
إستخدام كل أو جزء من هذا الكتاب إلا وفقاً للأصول العلمية  
والقانونية المتعارف عليها.

الطبعة : الأولى

سنة الطبع : 2012

رقم الإيداع : ٢٠١٢/٢٠١١

ترقيم دولى : 978 - 977 - 379- 194-9



## العمل

قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: "من سلك طريقاً يبتغي به علماً سهل الله له به طريقاً إلى الجنة".

إن هذا الكتاب الذي بين أيديكم والذي وفقني الله تعالى إلى إنجازه وهو جهد العقل، كان ورائه أشخاص لهم الفضل بعد الله في إنجازه بطريق مباشر وغير مباشر، ولا يسعني في هذا المقام إلا أن أهدي إليهم باكورة جهدي وثمرة عملي.

- أهدي هذا العمل إلى اسم وروح والذي الذي كان أول نور في حياتي وكان نعم القدرة لي سواء في الحياة أم فوق منيره حيث كان يدعو إلى الله بالحكمة والموعظة الحسنة.

- أهدي هذا العمل إلى الملك الحاني الذي يظلني بحنانه إلى أمي التي كان لها بالغ الأثر في حياتي لمد الله في عمرها.

- إلى زوجتي ولولادي الذين ملأوا الحياة نوراً وبشراً، والذين تحملوا تشغلي عنهم لتحقيق العلم والمكوف على البحث.

- إلى تلك الزهرة التي ذبلت قبل أن أشتد رحيقها وتلك اللؤلؤة التي

توارت لصدفها إلى روح ابني عمرو الذي كان نبيل هدى أضواء حياتي بوداعته وبرامته التي دفعت بي إلى طريق الله القويم وصراطه المستقيم

والحمد لله من قبل ومن بعد وأصلي وأسلم على سيدنا محمد وعلى آله وصحبه أجمعين.







## مقدمة:

لا خلاف أن السياسة باعتبارها علم له وقواعده وبين السياسة باعتبارها ممارسة وتصرفات وقرارات تمتد بعضها على بعض إلا أنه يجب علينا أن نفرق بينهما فالسياسة العلمية هي التي نحتك بها يومياً وهي تعنى السياسة كخطأ أما السياسة باعتبارها ممارسة تصرفات وقرارات تسمى سياسة عملية فهي تعنى أنها فن تحقيق الممكن في إطار الإمكانيات المتاحة.

فالسياسة بمعنى Policy تعني رسم للسياسة أو السياسة كخطأ والسياسة بمعنى politics تدور حول السياسات الفعلية والمطبقة وهي تعني فن تحقيق الممكن في إطار الإمكانيات المتاحة وفي إطار الواقع الموضوعي ويرتبط بها مجموعة من القيم مثل الذرائعية - الغلبة تبرر الوسيلة - المصلحة للرائدة... الخ فلا إعطاء صورة واضحة عنها يجب أن نتناول أمرين:

\* تحديد مفهوم علم السياسة

\* تحديد موضوعات علم السياسة.

\* مفهوم علم السياسة science Concept of political

هناك اتجاهين في تعريف علم السياسة وهما:

الأول: هو العلم الذي يدرس مفهوم الدولة وكيفية تنظيم مؤسساتها وتشكيلاتها وسياساتها. وتقوم الدولة على أساس الفصل بين نوعين من القيم هما:

أ - القيم المرتبطة بالناحية الدينية.

ب - القيم المرتبطة بالظاهرة السياسية باعتبارها ظاهرة اجتماعية وجمعية

ولتأسس الدولة - على النوع الثاني - من القيم ويطلق عليهما: الدولة القومية، الدولة القانونية، الدولة المدنية، الدولة اللاتينية العلمانية... الخ وفقاً لهذا الاتجاه يقتصر مفهوم السياسة على تناول موضوع الدولة بأشكالها وتنظيماتها ومؤسساتها إضافة إلى ممارستها وسياساتها



الثاني يعرفها بأنها علم السلطة أي ذلك الذي يدرس السلطة باعتبارها مفهوماً شاملاً يمتد إلى كافة المجتمعات البشرية فمنذ وجد الإنسان علي ظهر الأرض والعوش مع الآخرين ضرورة تتطلبها الطبيعة الإنسانية وهي بدورها تفرض ضرورة وجود علاقات مبنية علي أساس للتفاوت والاختلاف مما يتطلب وجود حقوق وواجبات والتزامات واختلافات بصدد كل هذه مما يفرض وجود سلطة فالسلطة وضع لجماعي وهي علاقة بأخر فالسلطة إذن هي إحدى مسلمات الطبيعة البشرية، يكمن سبب وجودها من شرعيتها في الهدف الذي تشكلت من أجله في المجتمع.

### \* موضوعات متعلقة بعلم السياسة

#### ١ - النظرية السياسية : political theory

تقوم هذه النظرية علي أساس محاولة تفنين الظواهر السياسية وتفسيرها بما يحكم التفاعلات السياسية المختلفة من الناحية الداخلية أو من الناحية الخارجية. فهي مثلاً تبحث في الشروط والقوانين الموضوعية التي تؤدي إلى حدوث ظواهر من قبيل الاستقرار السياسي - عقد تحالف سياسي كفاء - إنجاح مظاهرة أو إضراب - تأسيس تنظيم سياسي عالي الخ

#### ٢ - الفكر السياسي : political thought

لكل لمة تاريخها المميز ومفكرها السياسيين مثل الغزالي، ابن أبي الربيع، ابن تيمية. فهؤلاء السياسيين لهم أفكارهم المتباينة حول قيمة العدالة، أو قيمة الشورى. الخ حيث يقوم الفكر السياسي بمحاولة التأمل حول الكليات الكبرى التي تحكم الوجود السياسي مثل فكرة الحق، قيمة العدالة، قيمة المساواة، قيمة الحرية، قيمة

### \* النظم السياسية Political Systems

يمكن القول بأن النظم السياسية تعني أسس التنظيم السياسي والنمطوري في الدولة بوجه عام لأن علم النظم السياسية بطبيعته عام الإطار والنظرة حيث لا يقتصر على دولة بذاتها، ولا شك أن الدولة كتنظيم قانوني تقوم على أسس هامة وذلك كما يلي



١ - الأسس الأولى للتنظيم السياسي والدستوري، أن نظام الحكم إطاره هو للدولة أو هي مجال تطبيقه ثم أن الدولة هي أساس السلطة السياسية أو بمعنى آخر هي صاحبة السلطة التي تسند إليها

٢ - الحكومة أو الهيئة الحاكمة هي الامتداد الطبيعي لمفهوم وفكرة الدولة، فكيف توجد دولة دون سلطة حاكمة تنظم حياة شعبها وتضبط سلوك أفرادها وذلك لتحقيق الصالح العام مع ضمان حماية حريات الأفراد ولا شك في أن الحكومة هي الأداة الرئيسية للدولة فهي تمثل الدولة ووكيلها في ممارسة السلطة<sup>(١)</sup>

٣ - النظام الديمقراطي أو ما يسمى بالديمقراطية ومعالجتها تتوزع بين موضوع الحكومة بوجه عام، وبين موضوع أنواع الديمقراطيات الغربية الذي يشمل صور الديمقراطية من ناحية ومن ناحية أخرى النظم الديمقراطية المعاصرة كالنظام الرئاسي والبرلماني ونظام حكومة الجمعية النيابية، وما بهما إبرازه أن النظام الديمقراطي الذي يحقق حكم الشعب بواسطة الشعب ولأجل الشعب، هو النظام الأمثل والأصلحي حيث تسود الحقوق والحريات ويحكم الشعب نفسه بنفسه. ونلاحظ أن هناك مبادئ فكرية جوهرية بدونها لا تقوم الديمقراطية، تتمثل في مبدأ سيادة الأمة أو الشعب، ومبدأ الفصل بين السلطات الذي يضمن عدم شيوخ الاستبداد، وكذلك مبدأ سيادة القانون، ومبدأ احترام حقوق وحريات الأفراد الذي يمثل غاية الديمقراطية ولكل نظام ديمقراطي

٤ - يمثل الأساس الرابع للتنظيم السياسي تحديد وظيفة الدولة ودورها في المجتمع إذ أن طبيعة ونطاق وظيفة الدولة في المجتمع تتأثر مباشرة بفكر الدولة النظري والسياسي الذي يوجه نشاطها ويحركها، فبطار وظيفة الدولة يضيق في فكر المذهب الفردي الحر وهو حماية أمن الدولة لزاء الخارج أي الدفاع عنها، وحماية أمن الدولة والمجتمع من الداخل وهو ما يعرف بالضبط الإداري، وكذلك يتسع في ظل المذهب الاشتراكي الذي يستهدف إقامة المجتمع الشيوعي الذي لم يتحقق أبداً وأخيراً هناك المذهب الاجتماعي المعتدل الذي

(١) أ.د/ محسن خليل، النظم السياسية والديمقراطية، بيروت ١٩٧٩، ص ١٣.



يضع للدولة وظيفة وسطاً وبغير تطرف، فهي تتدخل في الحياة الاجتماعية والاقتصادية ولكن مع وجود مبادرات الأفراد الخلاقة في ظل المشروعات الفردية الحرة وفي إطار المنافسة الاقتصادية والنظم السياسية تضع سياسات Policy أى برامج وخطط محددة وتسمى إلى تطبيقها في أوقات العمل فتكون هناك سياسات Politics تطبيقية أو عملية ومن خلال مقارنة المستويين نصل إلى ما نسميه (سياسات مقارنة).

#### \* العلاقات الدولية International relations القانون الدولي

Law of Nations يعرف القانون الدولي بأنه مجموعة القواعد التي تحكم سلوك وتصرفات أشخاص القانون الدولي في تطوره الحديث وأشخاص القانون الدولي هذه يمكن وصفها بالفاعلين الدوليين National actors ومصدر هذه القواعد المعاهدات الدولية، العرف الدولي ... الخ ويقوم على تطبيق قواعد القانون الدولي إطار تنظيمي دولي وتعرف العلاقات الدولية بأنها عملية التبادل أو التفاعل Change interaction بين الفاعلين الدوليين National actors والتي تتسم بنوع من أنواع الاعتماد المتبادل interdependence فالعلاقات الدولية تشمل أى عملية تبادل اقتصادية وسياسية، واجتماعية، وثقافية ... الخ بين عدد من أشخاص القانون الدولي (دولة أو منظمة دولية، حركة تحرير، شركة متعددة الجنسية) وهذا التفاعل يتم بظاهرة للتأثير والتوافق بنص الدرجة وفي نفس الاتجاه فإذا أصبح للتأثير في اتجاه واحد وبكثافة عالية فإننا نصل إلى درجة يطلق عليها ظاهرة التبعية وهي حالة موضوعية.

وفي إطار العلاقات الدولية نستطيع أن نفهم السياسات الخارجية باعتبارها تصرفات وسلوكيات وتفاعل (فاعل دولي محدد معين) تجاه الآخرين من الفاعلين الدوليين. وعلى ذلك فإن العلاقات الدولية هي مجموع السياسات الخارجية للدول والإطار القانوني الذي ينبغي أن يحكم العلاقات الدولية هو القانون الدولي

وسوف نتناول هذا الموضوع بالشرح والتفصيل من خلال الفصول

الآتية



الفصل الأول: مفهوم السياسة

الفصل الثاني: النظرية العامة للدولة

الفصل الثالث: نظرية الدولة عند ابن خلدون

الفصل الرابع: تنظيم الحكومة

الفصل الخامس: تنظيم الديمقراطية

الفصل السادس: العلاقات الدولية







## الفصل الأول

### مفهوم السياسة

كلمة سياسة يمكن أن تستخدم للدلالة على تسيير أمور أي جماعة بشرية وقيلاتها ومعرفة كيفية التوفيق بين التوجهات الإنسانية المختلفة والتفاعلات بين أفراد المجتمع الواحد، بما في ذلك التجمعات الدينية والأكاديميات والمنظمات فإن السياسة يمكن تعريفها بأنها الإجراءات والطرق التي تؤدي إلى اتخاذ قرارات من أجل المجموعات والمجتمعات البشرية وكلمة (سياسة) كغيرها من الكلمات ذات الدلالة العلمية والفنية المستعملة عند العلماء والكتاب والمفكرين وغيرهم، فهي تحمل معنيين لغوياً، واصطلاحياً فالسياسة لغوياً من ساس يموس بمعنى قاد رأس، وتعني أيضاً الترويض والتدريب على وضع معين، والتربية والتوجيه، وإصدار الأمر والعناية والرعاية، والإشراف على شيء، والاهتمام به والقيام عليه أما السياسة اصطلاحاً تعني رعاية شؤون الدولة لداخلية والخارجية، وتعرف إجرائياً حسب تعريف هارولد لازول بأنها دراسة السلطة التي تحدد من يحصل على ماذا (المصادر المحدودة) ومتى وكيف أي دراسة تقسيم الموارد في المجتمع عن طريق السلطة (ديفيد إيستون) وعرفها الشيوعيون بأنها دراسة العلاقات بين الطبقات، وعرفها الواقعيون بأنها فن الممكن أي دراسة وتغيير الواقع السياسي موضوعياً وليس الخطأ الشائع وهو أن فن الممكن هو الخضوع للواقع السياسي وعدم تغييره بناء على حسابات القوة والمصلحة ومفهوم السياسة كغيره من المفاهيم الفكرية يختلف حسب العقيدة والمبدأ والنظرية التي يستفاد منها، أو يعتمد عليها، لذا فقد



عرّفت السياسة بتعاريف عديدة، وفهمت بصور وأشكال مختلفة ويهتّم في هذا البحث أن نعرّف (السياسة) تعريفاً اسلامياً مستفاداً من النظرية الإسلامية وفهمها للسياسة، إلا أنه من المفيد أن نتناول بعض التعاريف، وصور الفهم غير الإسلامية للسياسة. فقد عرّفت بتعاريف عديدة من قبل بعض الكتاب السياسيين المختلفين في مذاهبهم، ونظرياتهم السياسية، لنعرف الفارق بين مفهوم السياسة في الإسلام، ومفهومها في المذاهب غير الإسلامية.

فقد عرّفها سقراط الفيلسوف اليوناني بأنها "فن الحكم، والسياسي هو الذي يعرف فن الحكم". وعرّفها أفلاطون بأنها "فن تربية الأفراد في حياة جماعية مشتركة، وهي عناية بشؤون الجماعة، أو فن حكم الأفراد برضاهم، والسياسي هو الذي يعرف هذا الفن". وعرّفها ميكافيلي بأنها "فن الإبقاء على السلطة، وتوحيدها في قبضة الحكام، بصرف النظر عن الوسيلة التي تحقق ذلك". ويرى دزرائيلي "إن السياسة هي فن حكم البشر عن طريق خداعهم". والسياسة هي علاقة بين حاكم ومحكوم وهي السلطة الأعلى في المجتمعات الإنسانية، حيث السلطة السياسية تعني القدرة على جعل المحكوم يعمل أو لا يعمل لأشياء سواء أراد أو لم يرد وتمتاز بأنها عامة وتحتكر ومسائل الإكراه كالجيش والشرطة وتحظى بالشرعية وتعتبر السياسة عن عملية صنع قرارات ملزمة لكل المجتمع تتناول قيم مادية ومعنوية وترمز لمطالب وضغوط وتنم عن طريق تحقيق أهداف ضمن خطط أفراد وجماعات ومؤسسات ونخب حسب ليدولوجيا معينة على مستوى محلي أو إقليمي أو دولي. وأيضاً السياسة هي القيام على الشئ بما يصلحه أي المفترض أن تكون الإجراءات والطرق وسائلها وغاياتها مشروعة فليست السياسة هي للغاية تيرر الوسيلة وليست للعب قذرة فهذا منطق المنافقين الانتهازين. والسياسة هي أن تقوم الدولة برعاية شئون الأمة داخلياً وخارجياً، حيث تباشر هذه الرعاية عملياً وللأمة حق محاسبتها، وتتمثل رعاية شئون الأمة من الناحية الداخلية بتنفيذ مبدأ سيادة القانون واحترام حقوق وحريات الأفراد، أما رعاية شئونها من الناحية الخارجية من قبل الدولة تتمثل في علاقاتها بغيرها من الدول والشعوب والأمم، والسياسة الخارجية أمر



جوهرى لحفظ كيان الدولة والأمة للتمكن من حمل الدعوة إلى العالم أجمع وتعرف السياسة أيضاً بأنها كيفية توزيع القوة والنفوذ ضمن مجتمع ما أو نظام معين

لما العلوم السياسية فهي دراسة السلوك السياسي وتفحص نواحي وتطبيقات هذه المسألة واستخدام النفوذ، أي القدرة على فرض رغبات شخص ما على الآخرين. وسوف نتناول هذا الفصل من خلال المبحثين التاليين -

## المبحث الأول

### الثقافة السياسية

يعرف البعض الثقافة السياسية بأنها القيم والمعتقدات والاتجاهات العاطفية للأفراد حول ما هو كائن في العالم السياسي ويعرفها البعض الآخر بأنها مجموعة من الاتجاهات والمعتقدات والمشاعر التي تعطي نظاماً ومعنى للعملية السياسية وتقدم قواعد مستقرة تحكم تصرفات أعضاء للتنظيم السياسي بمعنى آخر أن الثقافة السياسية هي مجموعة الأفكار والمشاعر والاتجاهات التي يؤمن بها الفرد وتحرك سلوكه تجاه النظام السياسي والثقافة السياسية تؤثر في الثقافة العامة وتتأثر بها أي تعتبر جزء من الثقافة العامة للمجتمع، وتؤثر فيه عن طريق قيامها بمساندة استمرار الأوضاع أو السعي لتغييرها والثقافة السياسية تجد مصادرها في التراث التاريخي للمجتمع وفي الأوضاع السياسية والاقتصادية والأيولوجية السائدة في المجتمع، الثقافة السياسية لأي مجتمع ليست ثابتة ثباتاً مطلقاً بل تتغير وتتطور استجابة للتغيرات التي تطرأ على المجتمع سواء سياسياً أو اقتصادياً أو اجتماعياً وسعى الثقافة السياسية للتكيف مع تلك الأوضاع الجديدة بالاضافة الى وجود قسم مشترك من الثقافة السياسية بين أفراد المجتمع ككل إلا أن ذلك يمنع من وجود عدد من الثقافات السياسية التي قد ترتبط بمكان الإقامة مثل ثقافة الكبار وثقافة الشباب أو الاختلافات بين ثقافة الجماهير وثقافة الصغرة وكذلك ثقافة أهل المدن وثقافة أهل الريف أو الاختلافات الجيلية فعلى سبيل المثال تنسم ثقافة الكبار بالسعى الى المحافظة



على القيم القديمة ومقاومة التغيير في حين أن الشباب يتقبل القيم الجديدة ويسعى إلى التغيير في الأوضاع القائمة وتتسم الصفوة بأنها حديثة وعقلانية في حين تتصف ثقافة الجماهير بالتقليدية والقدرية

ولكن ما هو مضمون الثقافة السياسية تحتوى الثقافة السياسية لأى مجتمع على عدد من القيم السياسية يتراوح مضمونها فى الأتى

١- الحرية والإكراه تؤكد الثقافة السياسية على قيمة الحرية، فطاعة الفرد للسلطة الحاكمة يكون على أسس الاقتناع وليس الخوف ويكون لدى الفرد احساس بالقدرة على التأثير فى مجريات الحياة السياسية والمشاركة الإيجابية أو قد تؤكد على قيمة الإكراه وفى هذه الحالة عادة ما ينصاع الفرد للحكومة بدافع الخوف لا على أسس الاقتناع ويفتقد الاحساس بالقدرة على التأثير السياسى

٢- الشك والثقة: إن انخفاض الثقة بين الأفراد وبعضهم البعض يقلل من ثقة الأفراد فى حكومتهم. فى حين يعتبر عنصر الشك أو الثقة فى السلطة الحاكمة عنصراً أساسياً من عناصر الثقة السياسية ويتوقف مدى ثقة الفرد أو شكله فى الحكومة على طبيعة سلوك الحكومة تجاه الأفراد ومدى استجابتها لمطالبهم

٣- المساواة والتدرج تزداد درجة المشاركة السياسية فى المجتمع كلما زاد الاحساس بالمساواة بين أفراد. حيث تؤكد الثقافة السياسية إما على المساواة بين الأفراد أو على التمييز والتفرقة بينهم

٤- الولاء المحلى والولاء القومى يتم نقل الثقافة السياسية أو خلقها أو تغييرها عن طريق عملية التنشئة السياسية أو نقل ثقافة المجتمع من جيل إلى آخر ويقوم بهذا الدور عدد من الأدوات أهمها الأسرة والمدرسة وجماعة الرفاق والأحزاب السياسية ووسائل الاعلام المختلفة. والمجتمعات التى تبنى من قيمة الثقافة المحلية يتجه الفرد بولائه إلى أسرته أو قبيلته أو جماعته الدينية أو العرقية أو اللغوية على حساب الدولة ويصاحب ذلك غياب الشعور بالمسئولية العامة والانغلاق على القضايا المحلية والذاتية



أما في المجتمعات التي تُطلى من قيمة الثقافة القومية يتجه الفرد بولائه نحو للدولة ككل بما يتضمنه ذلك من شعور بالمسؤولية العامة وإعلاء المصلحة العامة على المصلحة الخاصة، والاهتمام بالقضايا القومية.

سلبية «الشارع العربي» تجاه مفهوم السياسة<sup>(١)</sup>

يترتب على اختلاف المجتمعات والنظم الدستورية القائمة فيها اختلاف نظرة الناس حول كلمة السياسة. ففي البلدان «غير الديمقراطية» فإن السياسة تأخذ معنى أكثر جذية وقراباً، حيث يقرن العمل السياسي بأساليب حزبية بتحريك معظمها في قالب سرية تضمن لها الوجود والاستمرار، في ظل قوانين تمنع أصلاً وجودها السياسي. وتتمثل السياسة في البلدان التي تحكمها أنظمة حكم ديمقراطية، في المشاركة في الحملات الانتخابية والتطوع في العمل لصالح هذا المرشح أو ذلك والانغماس العملي في قضايا وبرامج عمل وأنشطة حركية ترتبط باستحقاقات لانتخابية محددة زمنياً. لكن هذا الفرز العام بين مفهوم السياسة في «الأنظمة غير الديمقراطية» ومفهومها في «الأنظمة الديمقراطية» يتفرع عنه أيضاً اختلافات بين من يمارسون السياسة لمصالح خاصة فئوية، وبين من يستخدمون العمل السياسي من أجل خدمة ميادئ وأهداف عامة يستفيد منها المجتمع ككل. طبعاً السمة المشتركة بين كل المجتمعات، بغض النظر عن طبيعة الحكم الدستوري فيها، هي ابتعاد أكثرية الناس عن العمل السياسي، ووجود ما يُعرف باسم «الأكثرية الصامتة» أو الأغلبية الصامتة التي تتجنب السياسة والسياسيين وترى فيها شراً لا يذ من الابتعاد عنه! ويكبر حجم هذه «الأكثرية» كلما كانت الممارسة السياسية في المجتمع قائمة على أساليب خاطئة أو على قناعة بفقدان الأمل في التغيير، أو على انحصار العمل السياسي في أشخاص حزبية ليست محللاً لثقة الناس. وقد يكون العامل النفسي أحياناً سبباً لدى البعض للابتعاد عن العمل السياسي، تخوفاً من محاذير وانعكاسات سلبية على العمل أو المال أو الأهل، إلا أن هذا العامل النفسي قد يكون هو نفسه

(١) صبحي غندور، مدير مركز الحوار العربي بواشنطن، مقال بعنوان سلبية الشارع العربي تجاه مفهوم السياسة، منشور بمجلة البيان بالامارات في ٢٠٠٨/٤/١٧.



أحياناً أخرى وراء قرار البعض بالعمل مع هذا «الزعيم الميملي» لو تلك «الجماعة السياسية» إذن هي دوافع مختلفة للابتعاد أو الاقتراب من السياسة والعمل السياسي، وتتحكم فيها أولاً وأخيراً، طبيعة الظروف والمجتمعات ومدى الحريات العامة فيها. في الحالات كلها، أجد أن السؤال المشروع هو هل يؤدي الهروب من المشاكل إلى حلها؟ وهل الابتعاد عن السياسة يصلح الأوطان والمجتمعات؟ بشكل معاكس لهذا السؤال، أجد أن الابتعاد عن السياسة ومشاكلها يزيد من تفاقم الأزمات ولا يحلها، ويصنع الفراغ لمنقذين وانتهازيين يملأونه بمزيد من السلبيات، ويترك الأوطان والمجتمعات فريسة سهلة للطامعين بها، ويضع البلدان أمام مخاطر الانشقاق والتمزق إذا انحصر «السياسة» فيها على أصحاب مفاهيم وأساليب انشقاقية.

وكلمة «السياسة» في أصولها اللغوية حسب مرجع «لمن العرب» — هي من «سلس الأمر سياسة» أي قام به، والسياسة للقيام على الشيء بما يصلحه، والسياسة فعل السائس. يقال: هو يسوس القلوب إذا قام عليها ورأوسها، والوالي — الحاكم يسوس رعيته. ويكون الفرق هنا إما في أن نشارك وإما أن نختر من «موسنا» من أجل تحقيق الخير لأنفسنا ولأوطاننا، أو نترك لمن لا نثق بهم أن يقودونا إلى حيث لا نريد فنكون ضحايا ظلمنا لأنفسنا وظلم الآخرين لنا في الحاضر العربي هناك مزيج من الأسباب التي تدفع الناس إلى السلبية وتجنب الانغماس في العمل السياسي بعض هذه الأسباب مرتبطة بأزمات هي من صناعة خارجية ناتجة عن احتلال أو تدخل أجنبي سافر، وبعضها الآخر هو محصلة تراكمات داخلية من عوامل سوء الحكم وتعثر محاولات الإصلاح والتغيير السليم لمدة أكثر من ثلاثين عاماً وقد أصبحت هناك علاقة جلية بين سوء الأوضاع في الداخل وبين محاولات الهيمنة من الخارج، كما هي أيضاً العلاقة السببية بين عطب الحكومات وبين تدهور أحوال المجتمعات والحركات السياسية المعارضة فيها. فكلما غابت البنى السياسية والديمقراطية والاجتماعية السليمة في المجتمعات، كلما كان ذلك مبرراً للتدخل الأجنبي ولمزيد من الانقسام بين أبناء الوطن الواحد وتزداد المشاكل



الداخلية تأزماً كلما ارتهن البعض لإرادة الخارج، من أجل ضمان استمراره في الحكم أو لمزيد من المصالح الخاصة التي يوفرها الخارج مؤقتاً، فإذا بها لاحقاً تصب بهم وبالأوطان معاً في مهب المصالح الخارجية حصراً وللأسف ارتضت أعلام عربية لن تكون هي أيضاً عنصراً مساهماً في إشاعة مناخ للميلية والانقسام بين أبناء الأمة العربية، فراحت تكرر تصنيفات وتسميات كانت في العقود الماضية من الأكبيات الإسرائيلية فقط، فإذا بها الآن تتقدم التحليلات السياسية لبعض الأعلام العربية فكيف سيكون هناك مستقبل أفضل للشعوب والأوطان والأمة ككل إذا كان العرب مستهلكين إعلامياً بأمور تفرق ولا تجمع؟! أيضاً هناك باعث آخر للميلية لدى الناس سببه وجود «واهمسين» يعيشون لوهاماً عن السلام مع عدو لم يعرف إلا لغة الحرب والقتل والدمار، وآخرين عاجزين عن الحرب لكنهم يراهنون على المقاومة حتى آخر شهيد في الوطن الآخر! ومسكين هذا الجيل العربي الجديد الذي يتمزق الآن بين تطرف سلبى لا مبالٍ، وبين تطرف جاهلي يدفع بعضه باسم الدين للعنف ولما هو أصلاً من المحرمات الدينية إن للشعوب والمجتمعات ستتهض وتتخرط إيجابياً في العمل السياسي، حينما تتحول الحركات السياسية إلى قوى جامعة فعلياً لكل أبناء أوطانها، فلا تتمخض سينت الواقع إلى داخل أفكارها وكوارها إن «الشارع العربي»، بالمعنى السياسي، هو حالة تحرك جماهيري عربي تتصف بالشمولية الحركية، وبالوقوف خلف قضية واحدة، وبوضوح الهدف المطلوب إنجازه فهل تتوفر الآن هذه العناصر في المنطقة العربية بحيث تحدث حركة جماهيرية عربية واحدة؟ فالجماهير العربية لا تخرج من تلقاء نفسها إلى الشوارع، ما لم تكن هناك نقطة جذب لها تدفعها للحركة والتفاعل الحيوي معها فأين هي نقطة الجذب العربية الآن؟ قطعاً هناك نقاط لجذب للشعوب العربية وهذا ما حدث خلال الفترة الماضية وما زالت مستمرة حتى الآن وإن شاء الله النصر من عند الله لشعبه ونقاط الجذب تتمثل في طغوسان الحكام العرب وظلمهم لأبناء شعوبهم، وانتشار البطالة ووجود أكثر من ٤٠% تحت خط الفقر والقيط ووجود فئة في المجتمع يملكون الدنيا بأمرها، وبعد كل ذلك



يقوم هؤلاء الطغاة كما هو الحال في ليبيا وسوريا واليمن بإياداة شعوبهم تمسكاً بكرسى العرش.

ويثور سؤال هل هناك إمكان للفصل بين «القضية» و«القيادة» و«الأسلوب»، وهي عناصر جذب الجماهير العربية للتحرك في الشوارع؟ هناك الآن حالة «تكيف» عربي مع ظواهر انتقامية خطيرة تتخر الجسم العربي وتمزق بعض أعضائه، كما هو الحال أيضاً مع واقع التداخل الأجنبي، ومع أوضاع الفساد السياسي والاقتصادي التي وصلت في بعض البلدان إلى حدّ العفن، غير أنّ من يعيشون فيها وحولها اعتادوا على رائحتها الكريهة حتّى على مستوى الحركات السياسية ذات الصبغة الدينية، فإنّ شعارات بعضها انتقلت من عموميات «الأمة» إلى خصوصيات المذاهب والاجتهادات، كما انتقل هذا البعض في أساليبه من الدعوة الفكرية إلى العنف المسلح وما يجلبه من ويلات لأصحاب هذه الحركات ولأوطانهم ولأمة معاً. فبعدما كانت أهداف العرب في الخمسينات والستينات هي التوحد بين الأوطان، أصبح الهمّ الأسلى الآن هو الحفاظ على وحدة كل وطن من خطر التشرنم والتقسيم. وبعدما كانت الحرية تعني تحرراً من الاحتلال والتسلّط الأجنبي، أصبحت معايير الحرية تقاس الآن بمدى «الاستقلال» عن العلاقة مع دول عربية أخرى كذلك يتسا نرى التراجع في مسائل العدل الاجتماعي ومكافحة الفساد وكيفية توزيع الثروات الوطنية للجماهير العربية وتحرك حين تكون هناك ثقة بأنّ حركتها هذه ستؤدي إلى تغيير نحو وضع أفضل، وبأنّ قيادتها لن تخذلها لو توظف حركتها لمصالح قضايا ومصالح قنوية على حساب القضية الكبرى والمصلحة العامة. ولعلّ هذا ما يفتر كيف كانت حركة الشارع العربي زاهرة ونبضة في الخمسينات والستينات، وكيف أنّها ركنت وخبث في الربع الأخير من القرن الماضي، بعدما تحولت للقضايا العربية المشتركة إلى «قضايا عربية متصارعة»، وبعد أن اشتعلت أكثر من حرب أهلية عربية في أكثر من مكان، وبعد أن شاخت حركة المنظمات السياسية العربية أو اتجهت في ممارسات قنوية ومحلية



## المبحث الثاني

### المباسة في الإسلام والقرآن

إدراكاً منا لأهمية هذا البحث وموقعه من الدين وحاجة الناس إليه، فقد رأينا أن نجعل له مبحثاً في هذا المؤلف؛ سائلين الله تعالى أن يتحقق المقصود منه، وأن يقوم بالدور المراد منه على الوجه الذي يحبه ربنا ويرضاه. ولقد انتشرت السياسة الشرعية في الكثير من مباحث ومسائل لم الكتب الخاصة بالتفسير والفقه والتاريخ وشرح الحديث لأنها تعد من الأبواب عظيمة القدر والنفع ولقد أفرده جماعة من العلماء بالتصنيف في القديم والحديث وخطر هذا الباب عظيم ينتج عن الخلط فيه وعدم الفهم له شر مستطير، والخطأ في التفريط فيه كالخطأ في الإفراط؛ إذ كلاهما يقود إلى نتائج مرذولة غير مقبولة، وقد وضع ذلك شيخ الإسلام ابن القيم فقال: وهذا موضع مزلة أقدام، ومضلة أفهام، ومترك صعب، فرط فيه طائفة فمطلوا للحدود، وضيعوا الحقوق، وجرعوا أهل الفجور على الفساد، وجعلوا الشريعة قاصرة لا تقوم بمصالح العباد محتاجة إلى غيرها، ومدوا على نفوسهم طرقاً صحيحة من طرق معرفة الحق والتفويض له وعطلوها، وفطرت فيه طائفة أخرى قابلت هذه الطائفة، فموسعت من ذلك ما يناقش حكم الله ورسوله، وكلتا الطائفتين أتيت من تقصيرها في معرفة ما بعث الله به رسوله وأنزل به كتبه.

### المباسة في القرآن والسنة.

جاء الحديث في القرآن الكريم والسنة النبوية الشريفة عن الإصلاح والإصلاح والأمر بالمعروف والنهي عن المنكر وغير ذلك من المعاني ولم يرد لفظ السياسة صراحة في القرآن الكريم، أما السنة فقد جاء قوله صلى الله عليه وسلم: كانت بنو إسرائيل تصومهم الأنبياء، كلما هلك نبي خلفه نبي، وقوله صلى الله عليه وسلم: تصومهم الأنبياء؛ أي: تتولى أمورهم كما يفعل الأمراء والولاة بالرعية ويتبين مما تقدم أن السياسة في الشريعة استخدمت بمعناها اللغوي وهي تعني القيام على شأن الرعية من قبل ولائهم بما يصلحهم من الأمر والنهي والإرشاد والتنزيب، وما يحتاج إليه ذلك من وضع تنظيمات أو



ترتيبات إدارية تؤدي إلى تحقيق مصالح الرعية بجلب المنافع أو الأمور الملائمة، ودفع المضار والشرور أو الأمور المنافية  
ومن هذا التعريف يتبين أن السياسة تتطلب القدرة على القيادة الحكيمة التي تتمكن من تحقيق الصلاح عن طريق إتقان التدبير لما يراد فعله أو تركه، وفي هذا إبراز للجانب العملي للسياسة، حيث أنها إجراءات وأعمال وتصرفات للإصلاح، وهذا بدوره يحتاج إلى معرفة تامة بما تتطلبه القيادة والرياسة من خبرة وحكمة

وورد في ذلك ما جاء في شرح قول النبي صلى الله عليه وسلم يا عائشة، لولا قومك حديث عهدهم بكفر لنقضت الكعبة، فجعلت لها بابين؛ باب يدخل الناس، وباب يخرجون، والذي ترجم له البخاري في صحيحه بقوله باب من ترك بعض الاختيار مخالفة أن يقصر فهم بعض الناس عنه فيقعوا في نكد منه، قال ابن حجر: ويستفاد منه أن الإمام يمسوس رعيته بما فيه إصلاحهم، ولو كان مفضولاً، ما لم يكن محرماً

وقد جاء من كلام أهل العلم عن السياسة ما يدل لذلك، فمن ذلك قال ابن جرير الطبري - رحمه الله - في بيان السبب الذي من أجله جعل عمر - رضي الله عنه - أمر الخلافة في السنة للذين اختارهم: كم يكن في أهل الإسلام أحد له من المنزلة في الدين والهجرة والسابقة والعقل والعلم، والمعرفة بالسياسة؛ ما للسنة الذين جعل عمر الأمر شورى بينهم.

وقال ابن حجر رحمه الله - والذي يظهر من سيرة عمر رضي الله عنه - أن الذين كان يؤمرهم في البلاد أنه كان لا يراعي الأفضل في الدين فقط، بل يضم إليه مزيد المعرفة بالسياسة مع اجتناب ما يخالف الشرع منها

ومن أمثلة السياسة في عصر الراشدين - رضي الله عنهم - ما قام به أبو بكر رضي الله عنه من استخلافه لعمر رضي الله عنه، وما قام به عمر من جعل أمر الخلافة شورى في ستة من أفاضل أصحاب النبي صلى الله عليه وسلم رعاية لمصلحة الأمة وتجنبها مضرة الاختلاف، ومن ذلك جمع عثمان رضي الله عنه المسلمين على مصحف واحد، وإحراق ما سواه من المصاحف؛



لأن ذلك يحقق المصلحة من الائتلاف والاتفاق، ويدفع مضرة التفرق والاختلاف، وكذلك ما أمر به عثمان من إمساك ضوال الإبل لما ضعفت الأمانة، وصار تركها مضيقاً لها على أصحابها، ومن ذلك نفي عمر بن الخطاب لنصر بن حجاج لما افتتحت بعض النساء بجماله — من غير ذنب أتاه — لما كان في ذلك تحقيق مصلحة للغة والمهارة، ودفع مضرة تعلق القلوب به، ومن أمثلة ما تلاهم من عصور تسعير السلع التي يضطر إليها الناس إذا تمالاً للتجار على رفع سعرها بغير مسوغ يدعو لذلك، فكان في التسمير دفع مضرة الظلم عن الرعية من غير ظلم للتجار، والأمثلة في هذا كثيرة، والجامع بينها تحقيق المصلحة ودفع المضرة من غير مخالفة للشريعة

والسياسة فيما تقدم مجالها رحب فسيح، فهي ليست مقصورة على شيء لو محجوزة عن شيء؛ إذ هي القيام على الشيء بما يحمله لفظ الشيء من العموم والشمول، بما يصلحه، فيعمل بنا كل صاحب ولاية في تدبير أمر ولايته

### السياسة عند الفقهاء:

هناك اتجاهان عند الفقهاء في نظرتهم للسياسة

الاتجاه الأول وهو اتجاه يضيق مجال السياسة ويحصرها في باب الجنايات أو العقوبات المظلمة، وقد تجعل أحياناً مرادفة التعزير، وهذا الاتجاه غالب على لفقه الحنفي في نظرتهم للسياسة، قال علاء الدين الطرابلسي الحنفي 'السياسة شرع مغلط'. وقد نقل العلامة ابن عابدين — الحنفي — عن كتب المذهب: أن السياسة تجوز في كل جنائية والرأي فيها إلى الإمام، كقتل مبتدع يتوهم منه انتشار بدعته وإن لم يحكم بكفره. ولذا عرفها بعضهم بأنها تغليط جنائية لها حكم شرعي حصلاً لمادة الفساد، وقوله لها حكم شرعي معناه أنها داخلة تحت وقاعد للشرع وإن لم ينص عليها بخصوصه. ولذا قال في البحر ظاهر كلامهم أن السياسة هي فعل شيء من الحاكم لمصلحة يراها، وإن لم يرد بذلك للفعل دليل جزئي وقال بعض علماء الحنفية والظاهر أن السياسة



والتعزيز مترادفان، ولذا عطفوا أحدهما على الآخر لبيان التفسير كما وقع في الهداية والزيلعي وغيرهما

وتضييق هذا الاتجاه لمعنى السياسة وحصرها فيما حصرها فيه ليس بسديد؛ إذ السياسة قد تكون بغير التظليل وبغير العقوبة، وقد تكون بتخفيف العقوبة أو تأجيلها أو إسقاطها إذا وجدت موجبات التخفيف أو الإسقاط، فالرسول صلى الله عليه وسلم لم يقتل المنافقين مع علمه بأعيانهم لما يترتب على ذلك من المفسدة، وقال لا يتحدث الناس أن محمداً يقتل أصحابه، وترك تأديب أو تعنيف الأعرابي الذي بال في المسجد تقديرًا لظروف بداوته وجهله، ونهى عن قطع الأيدي أو إقامة الحد في الغزو تأخيرًا للحد لمصلحة راجحة؛ لما لحاجة المسلمين إليه، أو خوف للحاق بالمشركين

وليضاً فإن عهد أبي بكر لعمر بالخلافة، وكذلك جعلها عمر شورى في سنة من الصحابة، وعمل عمر الديوان، وجمع عثمان للمصحف الإمام وتحريق ما عداه ليس من العقوبة في شيء.

والاتجاه الثاني ويمثله قول أبي الوفاء بن عقيل الحنبلي السياسة ما كان من الأفعال؛ بحيث يكون الناس أقرب إلى الصلاح وأبعد عن الفساد، وإن لم يشرعه الرسول صلى الله عليه وسلم ولا نزل به وحى، وقد قيده بقوله ما لم يخالف ما نطق به الوحي وعلى هذا النحو يحمل كلام ابن نجيم الحنفي، حيث يقول في باب حد الزنا وظاهر كلامهم هاهنا أن السياسة هي فعل شيء من الحاكم لمصلحة يراها، وإن لم يرد بذلك الفعل دليل جزئي، وكلام ابن نجيم يحتمل أن يصيب في الاتجاه الأول كما يأتي، وكلام ابن عقيل أدق منه وأسد لأنه قيد تحقيق المصالح ودرء المفاسد بعدم مخالفة الشريعة، وقد يكون هذا أيضاً مراد ابن نجيم، لكن عبارته قصرت عن ذلك، وهذا الاتجاه موافق لما تقدم ذكره من أمثلة السياسة

### السياسة الشرعية

لقد بين ابن خلدون عندما تحدث عن وجوب وجود قوانين سياسية مفروضة في الدولة يسلم بها الكافة، أن السياسة تنقسم بحسب مصدرها إلى



قسمين كبيرين (سياسة دينية وسياسة عقلية) حيث قال فإذا كانت هذه القوانين مفروضة من العقلاء وأكابر الدولة وبصرائها كانت سياسة عقلية، وإن كانت مفروضة من الله بشارع يقررها ويشرعها كانت سياسة دينية وانطلاقاً من تقسيم ابن خلدون للسياسة؛ فإنه بين أنواع للنظم السياسية القائمة عليه، فيقول 'الملك السياسي' هو حمل الكافة على مقتضى النظر العقلي في جلب المصالح الدنيوية ودفع المضار، والخلافة هي حمل الكافة على مقتضى النظر الشرعي في مصالحهم الآخروية والدنيوية للرجعة إليها.

وابن خلدون رحمه الله في حديثه عن القوانين السياسية يبرز الجانب الكلي أو المعاري لها بوصفها تشريعات ضابطة أو حاكمة، وحديثه في هذا المجال يقترب من الحديث عن الأحكام السلطانية.

ويقول ابن القيم رحمه الله: 'ومن له ذوق في الشريعة، وإطلاع على كمالاتها، وتضمنها لغاية مصالح العباد في المعاش والمعاد ومجيئها بغاية العدل الذي يسم الخلاق، وأنه لا عدل فوق عدلها، ولا مصلحة فوق ما تضمنته من المصالح، تبين له أن السياسة العادلة جزء من أجزائها وفرع من فروعها، وأن من له معرفة بمقاصدها ووضعها، وحسن فهمه فيها؛ لم يحتج معها إلى سياسة غيرها البتة، فإن السياسة نوعان: سياسة ظالمة فالشريعة تحرّمها، وسياسة عادلة تخرج الحق من الظلم الفاجر، فهي من الشرعية، علمها من علمها وجهلها من جهلها، إلى أن يقول: فلا يقال: إن السياسة العادلة مخالفة لما نطق به الشرع، بل هي موافقة لما جاء به، بل هي جزء من أجزائه، ونحن نسميها سياسة تبعاً لمصطلحهم، وإنما هي عدل الله ورسوله' ومن هنا وما تقدم يتبين أن للسياسة جانبين: أحدهما معياري كلي تأسيسي، والآخر عملي تطبيقي، والسياسة الشرعية ما كانت مراعية للشرع في الجانبين، تلتزم به وتتقيد، ولا تخرج عنه.

والذي يظهر لي أن عبارة 'السياسة الشرعية' لم تكن مقيدة أولاً بقيد 'الشرعية'؛ انطلاقاً من أن السياسة هي الإصلاح، ولا إصلاح حقيقياً إلا بالشرع، فكان إطلاق لفظ السياسة بدون قيد كافياً في إفادة المطلوب من عبارة



للمياسة الشرعية، ثم مع ضعف العلم وعدم الفقه الجيد لمياسة الرسول صلى الله عليه وسلم عند الولاية وعند من تقلد لهم القضاء؛ صارت المياسة تخالف الشرع، فاحتيج إلى تقييد المياسة بالشرعية لإخراج تلك المياسة الظالمة من حد القبول، وتسمى المياسة الشرعية أحياناً بالمياسة العادلة وقد تحدث شيخ الإسلام عن هذا للتغيير الحاصل في السياسة وبين سببه، فقال: لما صارت الخلافة في ولد العباس، واحتاجوا إلى سياسة الناس وتقلد لهم القضاء من تقلده من فقهاء العراق، ولم يكن ما معهم من العلم كافيًا في السياسة العادلة؛ احتاجوا حينئذ إلى وضع ولاية لمظالم، وجعلوا ولاية حرب غير ولاية شرع، وتعاضلوا الأمر في كثير من أمصار المسلمين حتى صار يقال الشرع والمياسة والسبب في ذلك أن الذين انتسبوا إلى الشرع قصروا في معرفة السنة، فصارت أمور كثيرة إذا حكموا ضيعوا الحقوق، وعطلوا الحدود، حتى تسفك الدماء، وتؤخذ الأموال وتسبغ المحرمات، والذين انتسبوا إلى المياسة صاروا يسمون بنوع من الرأي من غير اعتصام بالكتاب والسنة.

#### — الفقه في المياسة الشرعية —

تواجه المياسة الشرعية نوعين من المسائل

أحدهما: جاءت فيه نصوص شرعية.

والثاني: لم تأت فيه نصوص بخصوصه

والفقه في النوع الأول يكون عن طريق.

١— فهم النصوص الشرعية فهمًا جيدًا، ومعرفة ما دلت عليه، ولتنبه

للشروط الواجب توافرها في تطبيق الحكم والموانع التي تمنع من تنفيذه، ثم يلي ذلك تطبيق الحكم وتنفيذه.

٢— التمييز بين النصوص التي جاءت تشريعًا عامًا يشمل الزمان كله،

والمكان كله — وهذا هو الأصل في مجيء النصوص —، وبين النصوص التي جاءت الأحكام فيها معللة بعلّة، أو مقيدة بصفة، أو التي راعت عرفًا موجودًا زمن التشريع، أو نحو ذلك



والأول يسميه ابن القيم الشرائع الكلية التي لا تتغير بتغير الأزمنة،  
بينما يسمي الثاني السياسات الجزئية التابعة للمصالح فتتغير بها زماناً ومكاناً  
ومن مسائل هذه السياسات 'الفروع الثاني' منع عمر بن الخطاب رضي  
الله عنه سهم المؤلفه قلوبهم عن قوم كان يعطيهم إياه، وذلك لزوال تلك الصفة  
عنهم، فإنما كانوا يعطون لاتصافهم بهذه الصفة لا لأعيانهم، فلما زالت الصفة  
منع السهم عنهم، وليس في هذا تغيير للحكم وإنما هو إعمال له، وهو من باب  
السياسة الشرعية، وكذلك أمر عثمان رضي الله عنه بإمساك ضوال الإبل مع  
أن المنع من إمساكها مستفاد من سؤال أحد الصحابة لرسول الله صلى الله عليه  
وسلم عن إمساك الإبل فقال 'مالك ولها، معها حذاؤها وسقاؤها - ترد الماء  
وتأكل من الشجر - حتى يلقاها ربها'، ومع النظرة الثاقبة في الحديث يتبين دقة  
فهم عثمان رضي الله عنه، فإن الرسول صلى الله عليه وسلم قد ظهر من كلامه  
أنه يفتي عن حالة أمنة تأكل فيها الإبل من الشجر وتشرب من الماء، من غير  
أن يلحقها ضرر حتى يجدها صاحبها، فلما إذا تغير حال الناس ووجد منهم من  
يأخذ الضلالة، صار هذا الحال غير متحقق، فإنها إذا تركت في هذه الحالة لن  
يجدها صاحبها، ومن هنا أمر بإمساكها وكذلك نقول لو أن حالة الناس من  
حيث الأمانة لم تتغير، وإنما كان الناس يعيشون بجوار أرض مسبعة، وكان في  
تركها هلاك لها حتى يأكلها المبع؛ لكن الأمر بإمساكها هو المتعين حفظاً  
لأموال المسلمين، وهذا من السياسة الشرعية، والأمثلة في ذلك كثيرة  
والنوع الثاني من المسائل. وهو ما لم تأت فيه نصوص بخصوصه،  
يكون الفقه فيه عن طريق الاجتهاد الذي يستهدف تحقيق المصالح ودرء  
المفاسد، ويكون اجتهاد منضبط بضوابط الاجتهاد الصحيح، ليس لمجرد  
تحصيل ما يتوهم أنه مصلحة أو درء ما يتوهم أنه مضدة، وذلك من خلال.

١- عدم مخالفته لدليل من أدلة الشرع التفصيلية، إذ لا مصلحة حقيقية  
- وإن ظهرت ببيدي الرأي - في مخالفة الأدلة الشرعية

٢- أن يجري ذلك الاجتهاد في تحقيق المصالح ودرء المفاسد في ضوء  
مقاصد الشريعة تحقيقاً لها وإبقاء عليها، والاجتهاد الذي يعود على المقاصد



الشرعية أو بعضها بالإبطال هو اجتهاد فاسد مردود، وإن ظهر أنه يحقق مصلحة، أو يدرأ مضرة

والنوعان الأول والثاني من المسائل قد تحتاج كل منهما - وخاصة في هذا العصر لضمان حسن تطبيقه وتنفيذه إلى إنشاء هيئات أو مؤسسات تكون مسؤولة عن التطبيق والتنفيذ، وإنشاء هذه الهيئات أو المؤسسات في ظل موافقة مقاصد الشريعة وعدم مخالفتها لنصوصها التفصيلية؛ هو من السياسة الشرعية والاجتهاد في مسائل السياسة الشرعية قد يؤدي إلى استنباط أحكام اجتهادية جديدة تبعاً لتغيير الأزمان مراعاة لمصالح الناس والعباد، أو نفي أحكام اجتهادية سابقة إذا ما أصبحت غير محصلة لمصلحة أو مؤدية لضرر أو فساد، أو غير مسايرة لتطور الأزمان والأحوال والأعراف، أو كانت الأحكام الاجتهادية الجديدة أكثر تحقراً للمصالح ودفعاً للمفاسد

#### — السياسة الشرعية والنظم السياسية

يتطابق التعبير للمعاصر للنظام السياسي مع التعبير القديم الأحكام السلطانية حيث أن موضوعات السياسة الشرعية كثيرة ومتنوعة وأن أحد موضوعاتها هو التشريعات السياسية التي تسير بمقتضاها الدولة، فيدخل في نطاق السياسة الشرعية النظام السياسي الإسلامي وكيفية تطبيقه وتكوين مؤسساته، ووضع للنظم واللوائح التي تحكمه ولقد عرف المحدثين للسياسة الشرعية بأنها 'تدبير الشؤون العامة للدولة الإسلامية بما يكفل تحقيق المصالح ودفع المضار؛ مما لا يتعدى حدود الشريعة وأصولها الكلية، والمراد بالشؤون العامة للدولة كل ما تتطلبه حياتها من نظم، سواء أكانت 'نمطورية' أم مالية أم تشريعية' أم قضائية أم تنفيذية، وسواء أكانت من شؤونها الداخلية أم علاقاتها الخارجية، فتدبير هذه الشؤون، ووضع قواعدها بما يتفق وأصول الشرع هو السياسة الشرعية، وعلم السياسة الشرعية على ذلك هو 'علم يبحث فيه عما تدبر به شؤون الدولة الإسلامية من القوانين والنظم التي تتفق وأصول الإسلام، وإن لم يرق على كل تدبير دليل خاص ومما لا شك فيه أن التعرض للنظم



المناقضة للنظم الإسلامية وبيان فسادها وبطلانها، وكذلك الرد على الشبه للنسي  
تثار حول السياسة الشرعية، تُعد جزءاً من أجزائها كما أشرنا سلفاً

### — متطلبات النظر في السياسة الشرعية —

السياسة في لسان العرب هي - القيام على الشيء بما يصلحه، وتدبير  
الأمر على نحو يطلب عليه معنى الإحسان، والرياسة، والقيادة، والتدبير،  
والاستمالة إلى التصرف على نحو مراد ولم يرد لفظ السياسة في القرآن  
الكريم، وإنما ورد مفهوم مرادف له هو «الأمر» وجاء لفظ السياسة في الحديث  
النبوي مرتبطاً بالدين، في قوله عليه الصلاة والسلام في حديث ورد في  
الصحيحين ومسنده أحمد كانت بنو إسرائيل تموسهم الأنبياء

وورد لفظ الأمر في القرآن اثنتين وسبعين مرة، ووردت مشتقاته مائتين  
وإحدى وثلاثين مرة ويمكن القول بأن مفهوم الأمر يعني في القرآن للكريم  
الاستعلاء حين يكون الأمر من الله تعالى، ومن رسول الله لما عداهما، وقد  
يكون على سبيل الثموري في حالة التمازى بين الأمر والمأمور، ومنه قول الله  
تعالى {وَلْتَعْلَمُوا أَنَّكُمْ بِمَعْرُوفٍ} <sup>(١)</sup>

ولستخدم أمير المؤمنين عمر بن الخطاب هذا المفهوم بمعنى مشاوره  
النفس أو الغير عند نزول أمر معين، وتقليب المسألة على وجوهها قبل  
التصرف، وعدم متابعة أحد على رأيه دون تمحيص، وارتبط المفهوم في  
القرآن بالإصلاح في قوله تعالى: {وَلَوْحَىٰ فِي كُلِّ صَفَاءٍ أَمْرًا} <sup>(٢)</sup> أي ما  
يصلحها

إلا أن ما سبق لا يعني أن مفهوم السياسة إيجابى على طول الخط؛  
فالأمر مفهوم علاقى يشمل: طرفاً يأمر طرفاً آخر بفعل شيء معين، وقد يكون  
الأمر والمأمور صالحين، والشيء المأمور به دخليلاً في المعروف الذى لا  
يناقض شرع الله، وفي هذه الحالة تكون السياسة مفهوماً إيجابياً، وقد تكون  
علاقة الأمر بين طرف مستقيم وآخر طالح، كما هو الحال في النتيجة التي

(١) سورة الطلاق الآية رقم ٦.

(٢) سورة فصلت الآية رقم ١٢.



ترتبت على قول عيسى عليه السلام لقومه إِمَّا قُلْتُ لَهُمْ إِلَّا مَا أَمَرْتَنِي بِهِ لَنْ  
 اعْتَبُوا اللَّهَ رَبِّي وَرَبَّكُمْ<sup>(١)</sup>، وإذا بهم يفعلون عكس هذا الأمر، وقد يكون  
 مصدر الأمر هم شياطين الإنس والجن، وتتبدل السياسة عندئذ إلى وضعية  
 ملابية، ومثال ذلك ما يحكيه القرآن عن الشيطان: أَوَلَمْأَمَرْنَهُمْ فَلْيَنْكَرُنْ أَذْنَ الْأَنْعَامِ  
 وَلَمْأَمَرْنَهُمْ فَلْيَغْزِرُنْ خَلْقَ اللَّهِ<sup>(٢)</sup>، فالأمر هنا هو الشيطان، والمأمور به هو الإصداق  
 في الأرض وقطع ما أمر الله به لئلا يوصل على عكس الأمر الذي هو من الله  
 بالعدل والإحسان وإيتاء ذى القربى، وقصر للنجوى على الأمر بصنفة أو  
 معروف لو إصلاح بين الناس، وصلة ما أمر الله به لئلا يوصل، وتقوى الله،  
 وإفراد الله بالعبادة وإقامة الصلاة، وإيتاء الزكاة، والأمر بالعدل والمعروف،  
 والنهي عن المنكر، وبالجملية الاستقامة على صراط الله المستقيم على أساس أن  
 رسالة الإنسان في الأرض ملخصة بقول الله تعالى: (وَمَا أَمْرُوا إِلَّا لِيَعْبُدُوا اللَّهَ  
 مُخْلِصِينَ لَهُ الدِّينَ حُنَفَاءَ وَيُقِيمُوا الصَّلَاةَ وَيُؤْتُوا الزَّكَاةَ وَتِلْكَ دِينُ الْقَيِّمَةِ)  
 (٣) الأمر لله

وبوسع من يتتبع هذا المفهوم في السياق القرآنى أن يدرك أن الأمر  
 بمعنى الأصل هو الله وحده، ويلتزم الأمر جميعاً، «ألا له الخلق والأمر»،  
 وأمر غيره تعالى هو تابع وغير أصيل (ثُمَّ جَعَلْنَاكَ عَلَى شَرِيعَةٍ مِّنَ الْأَمْرِ  
 فَاتَّبِعْهَا)<sup>(٤)</sup>.

وأمر الله تعالى نوعان: أمر تكوين، أو أمر مشيئة، وهو حتمى ولا مجال  
 فيه للاختيار، وهو خارج مفهوم السياسة الذى يقوم على الحرية والاختيار،  
 وأمر الله التكليفى، وهو شرع الله تعالى الذى شاء أن يتيح للإنسان الالتزام به  
 لو الخروج عليه بعد أن بين له عاقبة الطاعة والمعصية، وهذا هو جوهر مفهوم  
 السياسة، وبين القرآن الكريم أن الأمر التكليفى لا يرد إلا بفعل يقدر عليه  
 المكلف دون حرج، ويقوم على مبدأ المسؤولية الذاتية للمكلف ولا مجال للإكراه

(١) سورة المائدة الآية رقم ١١٧.

(٢) سورة النساء الآية رقم ١١٩.

(٣) سورة البينة الآية رقم ٥.

(٤) سورة الجاثية الآية رقم ١٨.



فيه والأمر كمفهوم ينظمه الشرع يقتضى أن تكون هناك فئة من أهل الحل والعقد «لولو الأمر» تكون لهم القولاة على رعية أمر الأمة مع رد الأمر فى أى خلاف ينشأ إلى الله ورسوله، فما للبشر من الأمر إنما هو قطاع تابع ومحكوم بما أن الأمر كله لله، وتستوجب علاقة الأمر أن تكون هناك أمة، وأن تكون هناك دولة لهذه الأمة

اليقين التام بأن الشريعة تضمن غاية مصالح العباد فى المعاش والمعاد، وأنها كاملة فى هذا الباب صورة ومعنى؛ بحيث لا تحتاج إلى غيرها؛ وهذا احدى مقاصد الشريعة الاسلامية حيث يقول المولى عز وجل فى كتابه الحكيم (الْيَوْمَ أَكْمَلْتُ لَكُمْ دِينَكُمْ)<sup>(١)</sup> ومنها الاطلاع الواسع على نصوص الشريعة مع الفهم لها ولما دلت عليه من السياسة الإلهية لو النبوية، ومنها رحمة الناظرين فى هذا الباب بعضهم بعضاً عند الاختلاف فى مواطن الاجتهاد، ومنها المعرفة بالواقع والخبرة فيه، وفهم دقائقه، والقدرة على الربط بين الواقع وبين الألية الشرعية، ومنها معرفة أن الاجتهاد فى باب السياسة الشرعية ليس بمجرد ما يتصور أنه مصلحة وإنما يلزم التقيد فى ذلك بالمصالح المعتمدة شرعاً، ومنها دراسة السياسة الشرعية للخلفاء الراشدين والفقهاء فيها، ومنها المعرفة الواسعة الدقيقة بمقاصد الشريعة، وأن مبناها على تحصيل المصالح الأخروية والدنيوية ودرء المفاسد، ومنها التفرقة بين الشرائع الكلية التي لا تتغير بتغير الأزمنة، والسياسات الجزئية التابعة للمصالح التي تتغير بها زماناً ومكاناً. ولهذا يتوجب على المسلمين أن يتصلوا بالعالم اتصالاً واعياً لأحواله، مدركين لمشاكله حيث أنهم مكلفين بحمل الدعوة الاسلامية الى الناس كافة، ومتتبعين الأعمال السياسية التي تجري فى العالم، ملاحظين الخطط السياسية للدول فى أساليب تنفيذها، وفى كيفية علاقتها بعضها ببعض، وفى المناورات السياسية التي تقوم بها هذه الدول

كما ينبغي عليهم أن يتبينوا أسلوب العمل لاقامة دولتهم وحمل دعوتهم الى العالم، وعليهم أن يدركوا حقيقة الموقف فى العالم الاسلامي على ضوء فهم

(١) سورة المائدة، الآية رقم ٣.



الموقف الدولي العالمي، إدراكاً تاماً كما يتحتم عليهم أن يكونوا على معرفة تامة بكافة التفاصيل، والاحاطة بموقف كافة الدول

وعلى أية حال فإن الموقف الدولي يتغير بتغير الأوضاع الدولية، وأن موقف كل دولة من الدول لا يلزم حالة واحدة من ناحية دولية، وإنما تتداوله حالات متعددة من ناحية القوة أو الضعف ومن ناحية قوة التأثير أو عدم التأثير، ومن ناحية تفاوت العلاقات القائمة بينها وبين الدول، واختلاف هذه العلاقات لذلك كان من غير الممكن اعطاء خطوط عريضة ثابتة للموقف الدولي، واعطاء فكرة ثابتة عن موقف أي دولة من الدول القائمة في العالم وإنما يمكن اعطاء خط عريض عن الموقف الدولي في فترة ما، مع تصور امكانية تغيير هذا الموقف. واعطاء فكرة معينة عن موقف أي دولة في ظروف ما مع ادراك قابلية تبدل هذا الموقف.

ومن هنا تحتم معرفة الفكرة التي تقوم عليها سياسة الدول القائمة في العالم، والتي لها شأن يذكر في الموقف الدولي، ومعرفة الطريقة التي تتخذ بها هذه للفكرة حتى يتعين الموقف الذي ينبغي أن تتخذه الأمة الإسلامية منها كما أنه يتحتم أن نعرف الخطط التي ترسمها هذه الدول لسياساتها والاساليب التي تستعملها، وأن نقترن معرفة الخطط والاساليب بالتتبع الدائم لها، ويدرك مدى تغييرها، وبالوعي على الدوافع التي حملت على تغييرها، أو الاسباب التي اضطرت هذه الدول لتغيير الخطط والاساليب، مع المعرفة الصحيحة بالاشياء التي تؤثر على هذه الدول وتحملها على تغيير خططها واساليبها. ولهذا كان لا غنى للسياسي من أن يتتبع الاعمال السياسية القائمة في العالم، وأن يربطها بمعلوماته السياسية السابقة، حتى يتسنى له فهم السياسة فهما صحيحا، وتتأتى له معرفة ما اذا كان الموقف الدولي لا يزال كما هو، أو تغير، وحتى يتسنى له ادراك موقف كل دولة ومعرفة ما اذا كان هذا الموقف قد بقي على حاله، لم طرأ عليه تغيير. وتغيير الموقف الدولي تابع لتغيير موقف بعض الدول من حال الى حال إما بقوة علاقتها بالدول، أو بضعف هذه العلاقة، وإما بقوتها، أو بضعفها، فينتج حينئذ تغير في الميزان الدولي، لحصول تغير في ميزان القوى



لقائمة في العالم ولذلك فإن فهم موقف كل دولة من الدول التي لها تأثير في الموقف الدولي أساساً لفهم الموقف الدولي ومن هنا كانت العناية منصبّة على الاحاطة بمعلومات عن كل دولة، لاثنا الركيزة الأولى للفهم السياسي. ولبيمت معرفة موقف كل دولة متعلقة بموضعها في الموقف الدولي بل هي متعلقة في كل شيء له علاقة بسياساتها الداخلية والخارجية

فالدول التي لها مبدأ تعتقه فإن فكرتها ثابتة لا تتغير، وهي نشر المبدأ الذي تعتقه في العالم بطريقة ثابتة لا تتغير مهما اختلفت الاساليب وتغيرت، وينطبق عليها بحث الفكرة السياسية. أما الدول التي لا مبدأ لها تعتقه تكون الأفكار لديها مختلفة متباينة، وفيها قابلية للتغير، ومثل هذه الدول ينطبق عليها بحث الخطط والاساليب السياسية، ولا ينطبق عليها بحث الفكرة السياسية.

وعليه يجب أن ينظر إلى الدول القائمة في العالم اليوم على اعتبار أن لكل واحدة منها فكرة أساسية لعلاقتها بغيرها من الشعوب والأمم، ثابتة أو غير ثابتة، ولها طريقة خاصة لتنفيذ هذه الفكرة، ثابتة أو غير ثابتة، وعلى ضوء فكرتها وطريقتها ترسم الخطط وتتبع الاساليب، على وجه يساعد على تحقيق غايتها. غير أن الدول القائمة في العالم اليوم تطلق العنان لنفسها بالاساليب. فتتبع أي أسلوب يحقق الغرض، ولو خالف الطريقة، وتصير على قاعدة (الغاية تبرر الوسيلة) ومهما يكن من أمر، فإن جميع الدول ترسم خططاً سياسية تتغير حسب الحاجة، وتتبع أساليب تختلف وتتعدد حسب الأوضاع. وتراعي الدول في عملها السياسي مصالح الأمة، وتقسم علاقاتها بغيرها حسب هذه المصالح. إلا أنها تختلف في ذلك اختلافاً كبيراً، وفي الموقف الدولي، كان إلزاماً أن تعرف المبادئ التي تصود العالم اليوم، وأن يعرف مبلغ تأثير كل واحد منها في السياسة الدولية اليوم، ومدى إمكانية تأثيره في السياسة الدولية في المستقبل، فتفهم حينئذ على ضوء هذه المبادئ وعلى مدى تأثيرها في الحاضر والمستقبل العلاقات الدولية.

بمعنى أن الدولة التي لا تحمل مبدأ معيناً تجعل المصلحة وحدها العامل المؤثر في علاقاتها الدولية، أما الدولة التي تعتق مبدأ معيناً وتحمله للعالم،



فإنها تجعل المبدأ عاملاً فعالاً في علاقاتها الدولية، وتجعل المصلحة التي يُعنيها المبدأ عاملاً مساعداً في هذا السبيل، ولذلك كان لازماً أن تعرف الدولة من حيث الأفكار التي تعتقها هل هي دولة تعتق مبدأ أو لا تعتق أي مبدأ، وحينئذ تعرف العوامل التي تؤثر في علاقاتها الدولية. وبما أن المبدأ هو الذي يؤثر في الدولة التي تعتقه، وبالتالي يؤثر في العلاقات الدولية

وإذا نظرنا إلى العالم نجده تسوده ثلاثة ميادى فقط هي الاسلام والمسيحية والرأسمالية، وتعتق كل مبدأ منها مئات الملايين من البشر، إلا أن الاسلام ليست له دولة في الوقت الحاضر، ولذلك لا نجد له أي وجود في العلاقات الدولية، ولا في السياسة الدولية ولا في الموقف الدولي، وبالطبع لا يوجد له أي أثر في السياسة الدولية التي تسود العالم اليوم، أما المبدآن الآخران، فإن لكل واحد منهما دولة بل دولاً متعددة ولذلك كان لهما الأثر في العلاقات الدولية، وفي الموقف الدولي، وفي السياسة الدولية التي تسود العالم اليوم، وكان من أثرهما أن انقسم العالم إلى معسكرين: شرقي وغربي، فكانت في المعسكر الشرقي مجموعة كبيرة من الدول التي تعتق المسيحية وعلى رأسها روسيا، وكانت في المعسكر الغربي مجموعة كبيرة من الدول التي تعتق للرأسمالية وعلى رأسها أمريكا<sup>(١)</sup>.

### أهداف السياسة

السياسة في جوهرها هي السعى إلى التآلف بين البشر، وجمعهم على المحبة والإحسان والمودة، واستمالة المتنافرين إلى كلمة سواء، وإرادة أقصى قدر من الإصلاح كأساس للتوفيق الإلهي، ويراد بالتآلف: تحقيق اجتماع كلمة الأمة وإيراداتها وقطعها على تقديم ما يقدمه الله وتأخير ما أخره الله، كأساس لإقامة الأمة الواحدة التي هي كالبنين المرصوصين، أو كالجد الولد الذي إذا شتم من عضو نكذت له سائر الأعضاء بالحمى والمهر، وذلك لاستقامة ذلك البنين وذلك الجد على شرع الله. ويتضمن اعتبار مفهوم الأمر في

(١) د/ السيد عمر، مفهوم السياسة في المنظور الإسلامي، مجلة التبيان - العدد ٥٣ بتاريخ ٠٩ نوفمبر ٢٠٠٤



القرآن مرادفاً لمفهوم السياسة ربط المفهوم الأخير بالإصلاح للقيام على السعى إلى التأليف بين قلوب البشر وتحقيق الأخوة بينهم، بالالتزام بالطرائق والضوابط الواردة بالشرعية الإسلامية كأعطاء المؤلفات قلوبهم، والسير على سير لضغطنا، والإصلاح للقيام، والإصلاح الأسرى والمجتمعي بالأمر بصدقة لو معروف وإصلاح بين الناس وتحاشي الإفساد فى الأرض، وعمل لصالحات، والتواصى بالحق والصبر والتقوى

وخلصه القول أن السياسة كمرادف للأمر تعنى السعى عبر التكافل العام إلى رعاية مجموع الأولمرك التكليفية الإلهية، وفقاً للشرع الإسلامى، بتحقيق مقاصد الشريعة الخمسة حفظ الدين والنفس والعقل والنسل والمال، وصولاً إلى الغاية من وجود الإنسان فى الأرض الخلافة والعمران والتزكية وفى ضوء ما سبق وضع الفكر السياسى الإسلامى العديد من التعريفات لمفهوم السياسة، كما ميز بين خمس نوعيات من السياسة انطلاقاً من مفهوم الأمر فى القرآن الكريم.

#### فمن التعريفات الإسلامية للسياسة.

\* حمل الكافة على الأحكام الشرعية حرمة للدين، وسياسة الدنيا به  
\* تدبير شئون الأمة الإسلامية الداخلية والخارجية طبقاً للشرع الإسلامى

\* ما يكون للناس معه أقرب إلى الصلاح وأبعد عن الفساد مما لا يخالف ما نطق الشرع به.

\* عدل الله ورسوله لئلا كان طريق التعرف على أماراته وعلامته ولا يخفى أن هذه التعريفات تؤكد أمرين العلاقة العضوية بين الدين الإسلامى والسياسة، وتبعية السياسة للدين، ومن هذا المنطلق يميز الفكر السياسى الإسلامى بين خمس أنواع من السياسة.  
\* السياسة النبوية يختص بها الرسل والأنبياء، وقوامها تهذيب النفوس وتستمد مادتها من قصص الأنبياء، وسيرهم.



\* سياسة خلفاء الأنبياء وقوامها تنفيذ الأحكام التي رسمها صاحب الشريعة

\* السياسة العامة وهي الرئاسات المنفردة عن الخلافة العظمى كأمراء الأقاليم والمدن، وقوامها معرفة حالات المرؤوسين، وتأليف شملهم، وللتناصح فيما بينهم والتعاون على البر والتقوى والأمر بالمعروف والنهي عن المنكر

\* السياسة الذاتية: وقوامها معرفة الإنسان نفسه، ومراجعته الذاتية لسلوكه، باستحضار المعية الإلهية، وملاحظة شهود الله ورسوله والمؤمنين لفعله

\* السياسة الخاصة: وقوامها تدبير أمور الأسرة الداخلية، وفيما بينها وبين غيرها من أنساق الأمة.

### أنواع السياسات

ويفرق المفكرون السياسيون الإسلاميون بين أوصاف السياسة

\* السياسة المرئية: وتحتاج إلى السياسة النفسية لاستحالة ضبط الظاهر دون وإزع نفسي نابع من داخل الإنسان وتختص بظواهر الأحوال، وعملارة المدن، وتحتاج إلى الإقناع وإلى الإلزام في نفس الوقت.

\* السياسة النفسية: غايتها تقويم السلوك الظاهر، بتربية اللوازع الضميرية الذاتي، وهي مقصورة على الباطن دون الظاهر، وهي خاصة بالأنبياء وورثتهم من العلماء

ويقوم مفهوم السياسة في المنظور الإسلامي على فكرة للعلاقات الدائرية، والتي يمثل للطواف حول الكعبة، وهينة الصفوف في المسجد الحرام، وتحييد الحلقة الجذر الأساسي لها فالوجود له نواة هي التوحيد، والدائرة الأولى حولها هي: الأسرة الأولى من آدم وحواء، ومن دائرة الأسرة تتولد دائرة العشيرة والأقخاذ، ودائرة البطون، ودائرة القبائل، ودائرة الشعوب المتعارفة، ودائرة أمة الإجابة، ودائرة أمة الدعوة، وكل هذه الدوائر تعيش على كرة أرضية، لتعبد الله بالتوليف بين البشر وبين الأشياء، بشرع الله للدخول في دائرة



التسبيح لله تعالى، الذي يسبح له كل شيء في الوجود، وما السياسة إلا تدبير أمر هذه الدوائر، وهو موضوع يحتاج لتفصيل كبير

وهكذا نلاحظ الفوارق في الفهم والتعريف، وتحديد مفهوم السياسة وهويتها بين الكتاب والمفكرين والفلاسفة غير الإسلاميين، متأثرين بفلسفتهم العامة، وفهمهم للحياة والمجتمع والأخلاق، وحركة التاريخ، وباستقراءهم لمجالات النشاط السياسي، وتحديدهم لها في ظروف الممارسات المنحرفة، أو القاصرة للسياسة، فانتزعوا من هذين المصدرين فهمهم للسياسة، فقد رأينا أن بعض للكتاب المسلمين يرى السياسة بأنها: (فن الحكم)، ويرأها فريق آخر بأنها (فن الصراع من أجل السلطة والإبقاء عليها)، وينظر إليها آخرون نظرة أعم (تتعلق بالنشاط السياسي للحاكم والمحكوم) وكل ينطلق من فلسفته العامة لحركة التاريخ والمجتمع، وفهمه لفلسفة الحياة، والنزاع النفسية والمادية والأخلاقية للإنسان

### مفهوم السياسة في الإسلام

وإذا تخطينا تلك المدارس الفكرية، وفهمها للسياسة، إنها (فن الحكم، ولها الكفاح من أجل السلطة) وأنها (أداة للتسلط، والسيطرة والتحكم) ولأنها (فن الوصولية) وعدنا إلى الإسلام، لنعرف رأيه في السياسة، وتحديد مفهومها من خلال الممارسة التي تمت على يد الرسول الكريم صلى الله عليه وسلم والمقتدين بنهجه، ومن خلال النصوص والمفاهيم الواردة في القرآن والسنة ومن خلال الدراسات السياسية والعقائدية، خصوصاً بحث (الإمامة) لدى العلماء والمفكرين الإسلاميين، نستطيع أن نحدد هذا المفهوم بشكل واضح، ويعيد عن الاضطراب والضيائية التي اكتتفت المدارس الفكرية المختلفة خارج الإطار الإسلامي

فباستقراء، ومتابعة كلمة السياسة، والراعي والرعية، والإمام، والسلطان وولي الأمر، والبيعة، والأمر بالمعروف، والنهي عن المنكر، والشورى في الدراسات الإسلامية وفي النصوص والمجالات ذات العلاقة، سنعرف أن مفهوم السياسة في المدرسة الإسلامية، قريب من معناه اللغوي فكلمة سياسة



تطلق، على كل عمل يتعلق برعاية الأمة، وتبدير شؤونها سواء الاقتصادية أو الاجتماعية أو التعليمية، أو إدارة للدولة، أو نشاط الأفراد والأحزاب الإسلامية، أو القضاء وإدارة العلاقات الخارجية والدفاع عن الأمة والمقيدة والأوطان الخ

إن فالحكومة مسؤولة عن رعاية شؤون الأمة، والأمة مسؤولة عن رعاية شؤونها، ومن رعاية شؤونها، مراقبتها للسلطة، ومحاسبتها، ولإساءة النصح والمشورة، وتحديد الموقف منها عند الإنحراف، والخروج عن الخط الإسلامي وهكذا نفهم أن معنى السياسة هو (الكفاح من أجل السلطة، والصراع عليها) وليس هو محصوراً في (فن الحكم المجرد) وليس (هي أداة تسلط طبقي) ولا هي (فن الوصولية) بل هي "رعاية شؤون الأمة" وتمثل عن هذا الواجب ابتداء الأمة الإسلامية بأجمعها، ثم تتركز المهمة (بالسلطة الإسلامية) مع بقاء المسؤولية السياسية قائمة من خلال واجب الأمر بالمعروف، والنهي عن المنكر، على نحو الكفالية.

والواضح أن للرعاية، والاهتمام بشؤون الأمة ومصالحها، يدخل فيها فن الحكم، ونشاطات السلطة السياسية، ونشاطات الأمة السياسية، بما فيها للكفاح والثورة ضد الحاكم الظالم وهكذا يتسع مفهوم السياسة في الإسلام، ليشمل كل ما هو رعاية لشؤون الأمة، ومصالحها

وبعبارة أخرى أن السياسة: عمل تقوم به الأمة، وجهاز السلطة، من أجل تحقيق الأهداف الأساسية للرسالة الإسلامية التي لخصها الفقهاء بسجلب المصالح ودرء المفاسد وهكذا يتسع مفهوم السياسة، كما فهمه الفكر الإسلامي، بعد للتطور الذي حصل في التفسير وموضوعاتها التي تعتني بعلاجها بحيث أصبح المستور وثيقة تحوي الأسس العامة لتنظيم الحياة وتوجيهها، وتطويرها بشتى مجالاتها، ولأبواب نشاطها كما سبق الفكر الإسلامي إلى ذلك

وقد اتسع أخيراً هذا المفهوم ليشمل كل عمل ونشاط يمارسه، أو تقوم به الحكومة والأفراد والجماعة والمنظمات والأحزاب القائمة على أساس الإسلام



من أجل (جلب المصالح، ودرء المفاسد) لتحقيق الأمن، والاندفاع الخارجي، والقضاء وتقديم الخدمات التعليمية، والطبية، وتقويم السلطة، وتحقيق العدل، وإزالة الظلم، وحماية الأخلاق، وتوجيه الاقتصاد، وفن إدارة السياسة، وأمثلة ذلك مما يدور في دائرة الرعاية والعناية بشؤون الأمة، والحفاظ على مصالحها، ودرء المفاسد عنها ويتضح لنا ذلك من خلال دراسة النصوص الواردة في القرآن والسنة المطهرة

### - مفهوم السياسة في القرآن -

لقد ذكرنا فيما سبق بأنه لم يرد لفظ السياسة في النص القرآني صراحة وإنما تحدث القرآن عن الإصلاح والإصلاح والأمر بالمعروف والنهي عن المنكر في الكثير من آياته تحت عنوان الإمامة والخلافة والولاية والحكم فجعلها أمانة بيد الحاكم، وضرورة عقائدية لهداية الإنسان، وإصلاح الحياة البشرية، لتحقيق العدل، وتطبيق القانون والنظام للذين يحفظان إرادة الحق والعدل والخير في هذا الوجود، إرادة الله سبحانه. وفيما يلي نذكر مجموعة من الآيات الكريمة التي تعطينا صورة واضحة لمفهوم السياسة في الإسلام

(وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً قَالُوا أَتَجْعَلُ فِيهَا مَنْ يُفْسِدُ فِيهَا وَيَسْفِكُ الدِّمَاءَ وَنَحْنُ نُسَبِّحُ بِحَمْدِكَ وَنُقَدِّسُ لَكَ) <sup>(١)</sup> (ثُمَّ جَعَلْنَاكَ خَلِيفَةً فِي الْأَرْضِ مِنْ بَعْدِهِمْ لِنَنْظُرَ كَيْفَ تَعْمَلُونَ) <sup>(٢)</sup> وقال تعالى مخاطباً للنبي داود عليه السلام (يَا دَاوُدُ إِنَّا جَعَلْنَاكَ خَلِيفَةً فِي الْأَرْضِ فَاحْكُم بَيْنَ النَّاسِ بِالْحَقِّ وَكُنْ تَتَّبِعُ الْهَوَىٰ فَيُضِلَّكَ عَنْ سَبِيلِ اللَّهِ إِنَّ الَّذِينَ يَضِلُّونَ عَنْ سَبِيلِ اللَّهِ لَهُمْ عَذَابٌ شَدِيدٌ بِمَا نَسُوا يَوْمَ الْحِسَابِ وَمَا خَلَقْنَا السَّمَاءَ وَالْأَرْضَ وَمَا بَيْنَهُمَا بَاطِلًا ذَلِكَ ظَنُّ الَّذِينَ كَفَرُوا فَوَيْلٌ لِلَّذِينَ كَفَرُوا مِنَ النَّارِ). (إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تَوَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِنْ تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ

(١) سورة البقرة الآية ٣٠.

(٢) سورة يونس الآية ١٤.



كُنْتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ تِلْكَ خَيْرُ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا) <sup>(١)</sup> (أَلَمْ نَجْعَلِ لِلَّذِينَ آمَنُوا وَعَمِلُوا الصَّالِحَاتِ كَالْمُفْسِدِينَ فِي الْأَرْضِ أَلَمْ نَجْعَلِ الْمُتَّقِينَ كَالْفُجَّارِ) (الَّذِينَ إِن مَّكَّنَّاهُمْ فِي الْأَرْضِ أَقَامُوا الصَّلَاةَ وَآتَوُا الزَّكَاةَ وَآمَرُوا بِالصَّغِيرِ وَنَهَوْا عَنِ الْمُنْكَرِ وَلِلَّهِ عَاقِبَةُ الْأُمُورِ) <sup>(٢)</sup> (تِلْكَ الدَّارُ الْآخِرَةُ نَجْعَلُهَا لِلَّذِينَ لَا يُرِيدُونَ عُلُوًّا فِي الْأَرْضِ وَلَا فَسَادًا وَالْعَاقِبَةُ لِلْمُتَّقِينَ) <sup>(٣)</sup> (وَإِن نُّكْفُوا أَيْمَانَهُمْ مِنْ بَعْدِ عَهْدِهِمْ وَطَعْنُوا فِي بَيْنِكُمْ فَنَقُلُوا لِمَهُمْ لَئِنْ لَمْ يَنْتَهُوا لَنَنْزِلَنَّ عَنْهُمْ سَبْعَ سَمَاوَاتٍ ثُمَّ يُغَمَّسُونَ فِي آثَانِهِمْ فَلْيَصْطَرِبُوا إِنَّهُمْ لَكَاذِبُونَ) <sup>(٤)</sup> (وَإِن جَحَدُوا لِلْكَفَرِ فَاجْتَنَحْ لَهَا وَتَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ إِنَّهُ هُوَ السَّمِيعُ الْعَلِيمُ) <sup>(٥)</sup> (وَقَالَ الَّذِي آمَنَ يَا قَوْمِ اتَّبِعُونِ أَهْيَبَكُمُ سَبِيلَ الرَّشَادِ) <sup>(٦)</sup>

وكما ثبت القرآن تلك الأسس الفكرية للحكم والسياسة. ثبت كذلك مبدأ الشورى والتشاور كسما من أسس النظام السياسي في الإسلام فقال تعالى مخاطباً نبيه الكريم: (فَاعْفُ عَنْهُمْ وَاسْتَغْفِرْ لَهُمْ وَشَاوِرْهُمْ فِي الْأَمْرِ) <sup>(٧)</sup> وقال تعالى: (وَأَصْغَى الْمُؤْمِنِينَ فِي حَيَاتِهِمُ السِّيَاسَةَ وَالْإِجْتِمَاعِيَةَ) (وَأَمْرُهُمْ شُورَى بَيْنَهُمْ وَمِمَّا رَزَقْنَاهُمْ يُنْفِقُونَ) وفي موضع آخر تحدث عن البيعة والطاعة لولاة الأمور الذين يقيمون الإسلام وينفذون سياسة الحق والعدل، واعتبرها واجبة على الأمة فقال تعالى: (لَقَدْ رَضِيَ اللَّهُ عَنِ الْمُؤْمِنِينَ إِذْ يُبَايِعُونَكَ تَحْتَ الشَّجَرَةِ) <sup>(٨)</sup>

وهكذا يثبت القرآن المبادئ الأساسية للسياسة، ويوضح مركزاتها في العديد من آياته اخترنا منها ما أوردنا آنفاً للإيضاح والتعريف.

**مفهوم السياسة في السنة المطهرة**

- 
- (١) سورة النساء الآيتين ٥٨-٥٩.
  - (٢) سورة الحج الآية ٤١.
  - (٣) سورة القصص الآية ٨٣.
  - (٤) سورة التوبة الآية ١٢.
  - (٥) سورة الانفال الآية ٦١.
  - (٦) سورة غافر الآية ٣٨.
  - (٧) سورة آل عمران الآية ١٥٩.
  - (٨) سورة الفتح الآية ١٨.



توضح السيرة العملية للرسول الكريم معمد صلى الله عليه وسلم مفهوم السياسة والحكم أفضل إيضاح، فقد أقام الرسول صلى الله عليه وسلم دولته المقننة في المدينة المنورة، وطبق المفاهيم الإسلامية لتكون نهجاً ودستوراً للحياة ونختار من الأحاديث الشريفة، وتحدث النصوص الواردة عن رسول الله صلى الله عليه وسلم والأئمة الهداة والصحابه رضی الله عنهم عن مفهوم السياسة والحكم والمسؤولية السياسية والعمل السياسي في الإسلام ولنوضح مفهوم السياسة في الإسلام وشموله ما يأتي

روي عنه صلى الله عليه وسلم "من ولي من أمر المسلمين شيئاً فولى رجلاً، وهو يجد من هو أصح منه للمسلمين، فقد خان الله ورسوله والمؤمنين"

"ما من ولي يلي رعية من المسلمين، فيموت وهو غاش لهم، إلا حرم الله عليه الجنة" وروي البخاري في صحيحه عن أبي هريرة قول النبي صلى الله عليه وسلم "إذا ضيبت الأمانة فانتظر الساعة، قيل يا رسول الله وما لضاعتها، قال إذا وسد الأمر إلى غير أهله، فانتظر الساعة"

روي عن رسول الله صلى الله عليه وسلم قوله "فالأمير الذي هو على الناس راع ومسؤول عن رعيته وقوله صلى الله عليه وسلم "كلكم راع وكلكم مسؤول عن رعيته" وروي عنه صلى الله عليه وسلم قوله "ومن لم يهتم بأمور المسلمين فليس منهم" كما روى عن رسول الله صلى الله عليه وسلم قوله "إن من أعظم الجهاد كلمة عدل عند سلطان جائر"

وروى الإمام علي رضي الله عنه أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال "من رأى سلطاناً جائراً مستحلاً لحرام الله، ناكثاً عهده، مخالفاً لسنة رسول الله صلى الله عليه وسلم يعمل في عباد الله بالاثم والعدوان، فلم يغير عليه بفعل ولا قول، كان حقاً على الله أن يدخله مدخله" وروي عن الإمام علي رضي الله عنه قوله "إن رسول الله صلى الله عليه وسلم كان مستنداً موقفاً مؤيداً بروح القدس، لا يزال ولا يخطئ فيما كان يسوس به الخلق"



وكتب الإمام علي رضي الله عنه إلى مالك الأشتر، وإلى علي مصر كتاباً بين فيه منهج العمل السياسي، وإدارة شؤون الدولة، وثبت أسس الحقوق، وسلوك الحاكم، وعلاقته بالأمة، ومسؤولياته. نقطف منه: وأشعر قلبك الرحمة للرعية، والمحبة لهم، واللطف بهم، ولا تكون عليهم سبياً ضارياً، فإنهم صنفان إما أخ لك في الدين، أو نضير لك في الخلق. ثم قال: فإنك فوقهم، وإلى الأمر عليك فوقك، وإن الله من فوق من ولاك وقد استكفأك أمرهم، ولبتلك بهم وتقد أمر الخراج بما يصلح أهله، فإن في صلاحه، وصلاحهم، صلاحاً لمن سواهم، ولا صلاح لمن سواهم إلا بهم، لأن الناس كلهم عيال على الخراج وأهله، وليكن نظرك في عمارة الأرض، لبلغ من نظرك في جلب الخراج، لأن ذلك لا يدرك إلا بالعمارة، ومن طلب الخراج بغير عمارة، أخرج البلاد، وأهلك العباد، ولم يستقم أمره إلا قليلاً.

وروي عن الإمام الحسين علي بن أبي طالب رضي الله عنه قوله عندما أعلن الثورة على حكومة يزيد بن معاوية ورفض البيعة: "إني لم أخرج إثمياً، ولا بطراً، ولا مفسداً ولا ظالماً، وإنما خرجت لطلب الإصلاح في أمة جدي رسول الله، أريد أن أمر بالمعروف وأنهى عن المنكر". روي عن رسول الله صلى الله عليه وسلم قوله: "سيد الشهداء حمزة، ورجل قام إلى سلطان جائر فأمره فنهاء فقتله".

"ثم استوصي بالتجار، وذوي الصناعات، وأوصي بهم خيراً". واعلم مع ذلك أن في كثير منهم ضيقاً فاحشاً، وشحاً قبيحاً، واحتكاراً للمنافع، وتحكماً في البياعات، وذلك باب مضرّة للعامة، وعيب على الولاة، فامنع من الاحتكار، فإن رسول الله صلى الله عليه وسلم منع منه، وليكن البيع بيعاً سمحاً، بمولزين عدل، وأسعار لا تجحف بالفريقين من البائع والمبتاع، فمن قارف حكرة بعد نهيك إياه، فنكل به، وعاقبه في غير إسراف.

"ثم الله الله في الطبقة السفلى من الذين لا حيلة لهم، من المساكين والمحتاجين، وأهل البؤس والزمى، فإن في هذه الطبقة قائماً ومعتزاً، واحفظ الله ما استخفظك فيهم، واجعل لهم قسماً من بيت مالك، وقسماً من غلات



صوافي الإسلام في كل بلد، فإن للتقصي منهم، مثل الذي للأدنى فإن هؤلاء بين الرعية أحوج إلى الإنصاف من غيرهم

إن استقرار النصوص الإسلامية التي أوردناها أنفاً توضح لنا معنى السياسة في الإسلام، ذلك لأنها تشمل إدارة جهاز الدولة، وقيام الحاكم بواجبه المحدد له تجاه المحكوم، وفسح المجال أمام المحكوم لأن يمارس حقّه، وموقف المحكوم من الحاكم المنتزِم والمتجاوز، وعلاقة لدولة بغيرها من الدول فالسياسة في الإسلام وتعني القيام بمهمة القضاء، والدفاع، وحماية الأمن، وتمثيل الحاكم للأمة، والنيابة عنها، وحفظ حقوقها الأدبية والإنسانية. الخ وتعني إدارة شؤون الحكم، وتربية الإنسان على القيم والمبادئ الإسلامية، وتعني المعارضة ومقاومة الحاكم الظالم، وتقديم الخدمات، وإعمار البلاد وتطويرها، كما تعني توجيه شؤون لإقتصاد وترشيدها، وحفظ أموال الأمة وأمنائها، كما تعني الانتصار للمظلوم، والوقوف بوجه الظالم وكل علاقة يدخل فيها الحاكم والمحكوم مما يرتبط برعاية شؤون الأمة وتبديرها

وهكذا يتضح لنا (إن كلمة سياسة في الفهم الإسلامي تُشكّل وعاء لفظياً، يحوي كل هذه المعاني وأمثالها . ) وقد عرّفت السياسة في الفكر السياسي الإسلامي بأنها 'رعاية شؤون الأمة '

كما يمكننا أن نعرف السياسة من وجهة نظر الإسلام أيضاً بأنها 'كل عمل اجتماعي يستهدف توجيه الحياة الإنسانية، توجيهاً تكاملياً، ضمن علاقات الحاكم والمحكوم التي حددها المنهج الإسلامي ' وبذا يتضح أن الفهم الإسلامي للسياسة يختلف عن الفهم الميكافيلي، والماركسي، والرأسمالي وأمثال تلك المفاهيم المذهبية للسياسة

لذلك نستعمل مصطلحات: السياسة المالية، السياسة الخارجية، السياسة التربوية، السياسة الإعلامية. الخ. ولا يكون النشاط سياسياً بمفهومه الاصطلاحي، إلا إذا كانت السلطة تُشكّل أحد محاوره، كفن إدارة شؤون العلاقات الخارجية بين الأمة الإسلامية والأمم الأخرى، وكتوجيه التربية والتعليم، والأوضاع الاقتصادية في البلاد من قبل السلطة الخ



تمهيد

الدولة هي الأساس الجوهري الذي في ظله تنشأ وتتوسع الأنظمة السياسية، وكل دولة لها دستورها الخاص بها الذي يضع نظامها السياسي للحكم ويحدد ايدلوجية المجتمع، ويحدد أيضاً حدود العلاقة مع الأمة أو الشعب أي مدى الحقوق والحريات المتاحة لهم وأسلوب تنظيمها<sup>(١)</sup> والدولة جهة سيادية وحصرية لتمثيل كافة أفراد المجتمع وهي للشخصية المعنوية التي تفرض سيادتها على الأرض وتشرف على استغلال وتوزيع المولد بشكل عادل ومنصف وتتبع عنها كافة السلطات التي تدير شؤون مؤسساتها المختلفة وتعتبر الحامية والضامنة لحقوق الأفراد والجماعات دون استثناء مقابل أداء واجبهم في الطاعة والخضوع لها ليس هناك مفهوم محدد وشامل للدولة صالح لجميع المراحل التاريخية، فالأنظمة السياسية جاهدت لتحجيم المفهوم لخدمة توجهاتها الفكرية. ويمكن تحديد مفهوم الدولة بثلاثة أطراف (طبقي، حقوقي، وأخلاقي) فال تفسير الطبقي عمد لإخضاع مفهوم الدولة لتبرير وجوب خضوع الطبقات الاجتماعية إلى طبقة اجتماعية محددة لتحقيق مبدأ العدل ورفع الظلم عنها ليكتسب التفسير الطبقي للدولة شرعيته

وسوف نتناول تلك النظرية من خلال المباحث الآتية

**المبحث الأول:- تعريف الدولة**

**المبحث الثاني - نشأة الدولة وعناصرها**

**المبحث الثالث:- خصائص الدولة**

**المبحث الرابع - اشكال الدولة**

**المبحث الخامس - وظائف الدولة**

---

(١) د/ محمد رفعت عبد الوهاب، النظم السياسية، دار الجامعة الجديدة بالاسكندرية، ٢٠١٠ ص ٣٤.



## المبحث الأول

### تعريف الدولة

يعتبر هوبز أن الدولة تنشأ ضمن تعاقد إرادي وميثاق حر بين سائر البشر، حتى ينتقلوا من حالة الطبيعة -حرب الكل ضد الكل- إلى حالة المدنية وبذلك ستكون غاية الدولة هي تحقيق الأمن والسلم في المجتمع والدولة ما هي إلا تعبيراً عن علاقات الهيمنة القائمة في المجتمع، وهذه الهيمنة تقوم على المشروعية التي تتحدد في ثلاث أسس تشكل أساس الأشكال المختلفة للدولة وهي سلطة الأُمس الأزلي المتجذرة من سلطة العادات والتقاليد، ثم السلطة القائمة على المزايَا الشخصية الفائقة لشخص ما، وأخيراً السلطة التي تفرض نفسها بواسطة الشرعية، بفضل الاعتقاد في صلاحية نظام مشروع وكفاءة ليجابية قائمة على قواعد حكم عقلانية

أما سبينوزا فيرى أن الغاية من تأسيس الدولة هي تحقيق الحرية للأفراد والاعتراف بهم كذوات مسؤولة وعاقلة وقادرة على التفكير وبالتالي تمكين كل مواطن من الحفاظ على حقه الطبيعي في الوجود باعتباره وجوداً حراً

ويعرف ((البنين)) الدولة بأنها هيئة سيادة وهيمنة طبقية على أخرى بقوة القانون كتعبير عن حالة الصراع بين الطبقات الاجتماعية وأن تبين النظريات الفكرية، أسامه اختلاف الرؤى والتوجهات حول التشخيص وسُبل الحل للمشاكل الاجتماعية لذلك فلن استنباط المفاهيم ليس حياًياً بالمعنى الشامل لأنه يعبر عن مصلحة أو غاية أو ثقافة ما لفرد أو فئة تسعى لإضفاء الشرعية على دوافع أو سلوكيات أو توجهات محددة كما أن رؤية وتفسير (السياسي، الحقوقي، والمتف) للحراك الاجتماعي وآلياته تختلف باختلاف (الفكر والمصلحة) وقد تتطابق أحياناً لكن تبقى درجة الفصل والحدود بينهما ضبابية (إلى حد ما) على مستوى المفاهيم العامة، وليس على المستوى الخاص (المهني) ذات الثقافة المحددة والمعبرة عن المصالح الذاتية لكن هيجل فيرى أن مهمة الدولة هي أبعد من ذلك وأعمق وأسمى فالفرد في رأيه يخضع



للدولة وينصاع لقوانينها لأنها تجسد فعلياً الإرادة العقلانية العامة، والوعي الجماعي القائم على الأخلاق الكونية، لأنها تنفع بالمرء للتخلص من أنانيته بحيث ينخرط ضمن الحياة الأخلاقية فالدولة في نظره، هي أصدق تعبير عن سمو الفرد ورفيحه إلى الكونية فهي بذلك تشكل روح العالم

ويعتقد ((روسو)) أن ظهور مفهوم الدولة يعود إلى إنها شر أوجدته ظروف خاصة في مقمتها حالة عدم المساواة في الحقوق بين أفراد المجتمع " تعد مفاهيم الحق والمساواة والعدالة . مفاهيم نسبية واشترطية بذات الوقت، يحددها المشرع الحقوقي ويضع شروطها السياسي ويحدد مقاسها المنصف فهي مختلفة باختلاف القائمين عليها أو باختلاف السلطة وتوجهاتها فالتفسير الطبقي (السياسي) لمفهوم الدولة لا يتفق مع التفسير الحقوقي ولا مع التفسير الأخلاقي للمنصف لإختلاف المصلحة والتوجه الفكري، فهناك دائماً حزمة من المبررات السياسية والقانونية والأخلاقية تطرح لتأكيد صحة المفهوم المعتمد ويعرف ((دوركيم)) للدولة بأنها النظام المسؤول لساناً عن حماية الحقوق الفردية ويمتد نطاقها ليشمل الحقوق الشخصية والأخلاقية وتقسيم العمل "

ولقد طرأ تغير كبير على مفهوم الدولة ومهامها عبر الزمن نتيجة تعدد للمخاضات السياسية والتحولات الاجتماعية الكبيرة وتطور مستوى الوعي الإنساني، فأصبحت الدولة (ضرورية وحاجة) وشخصية حقوقية ومعنوية تعرف بحقوق مواطنيها وتعبّر عن المراحل التاريخية والحضارية لمجتمعاتها إن هوية المواطن أداة التعريف بشخصيته المعنوية على مستوى الوطن، لكن هذه الأداة ليست كافية لتأكيد ذاته خارج حدود الوطن، فالشخصية المعنوية بنقصها للتعريف الحقوقي لتصبح شخصية معنوية وحقوقية من خلال إضفاء صفة انتماء للأرض (الوطن) الذي تمثله للدولة إذن الدولة هي المرجعية القانونية للوطن والمواطن على المستوى العلم، وبدونها يبقى الفرد مجهولاً ولا يمكن



قبوله أو التعامل معه، فالإنتماء إلى الدولة - الوطن (أي كان شأنها وشأنه) هو تأكيد وتعريف للذات على المستوى الحقوقي وليس الإنساني

فكلما كانت الدولة قوية ومكتسبة للشرعية الوطنية والدولية كلما اكتسبت شخصية مواطنيها الاحترام والاعتراف على الصعيد الدولي تبعاً لتأثيرها وحضورها العالمي. وبخلافه فإن الدولة الضعيفة والفاقة للشرعية الوطنية والدولية يصبح مواطنيها عرضة للانتهاك والتشكيك في الدول الأخرى

إن الدولة هي التي تكفل احترام حقوق الإنسان وحرياته، فكلما زاد وعيه بحقوقه زادت مطالبته وكفاحه لأنتراعها مما يدفعه لأتجاز واجباته تجاه الدولة فيتعزز مكانة وحضور الدولة في المجتمع باعتبارها ضامنة لحقوق المواطن وتمعى لحمايته وتمنحه الشرعية على الصعيد الوطني والدولي إن وجود سلطة مستبدة تعتمد آليات الدولة في اضطهاد المواطنين، ينسف مفهوم الدولة ذاتها، كونها أخلت بشرط التعاقد بينها وبين المجتمع وبالتالي يفقد مبدأ الحقوق والواجبات دلالة الشرعية عند المواطن ويعد للنضال والكفاح ضد سلطة الاستبداد لاسترداد الحقوق هو بمثابة الانتصار لمفهوم الدولة المغيب، فالدولة هي سلطة المواطن، في حين أن سلطة النظام السياسي الذي تقوده نخبة سياسية من المفترض أن تبدي خضوعها لمبادئ الدولة لتكتسب شرعيتها وإلا فإنها فاقدة للشرعية. فعلى المواطن عدم التخلي عن واجباته في الحفاظ على مؤسسات الدولة وتعزيز وجودها وبذات الوقت العمل على التصدي للسلطة المستبدة وأجهزتها القمعية التي تخلت عن مهمها لاستعادة مكانة الدولة التي تعتبر الجهة الوحيدة المعبرة عن شخصية المواطن والضامنة لحقوقه.

وهنا يجب التمييز بين الدولة كمؤسسات وموارد يتوجب إهداء الحرص وحمايتها من العابثين وبين أجهزة السلطة المستبدة (الأجهزة القمعية، الأجهزة الأمنية) أدوات القمع والعنف ضد المواطن والتي تخلت عن مهامها الأساسية باعتبارها أجهزة الضبط والتحكم للدولة - النظام في المجتمع لصالح السلطة المستبدة التي تتكل بالمواطنين مثلما حدث في ظل النظام السابق حيث كانت



كافة أجهزة الدولة في خدمة الديكتاتور وأعوانه ليست الشرطة فحسب بل سائر أجهزة الدولة بمختلف طوائفها

وتدني مستوى الوعي بالمفاهيم السياسية أدى في كثير من الأحيان إلى الخلط بين مفهوم الدولة ومفهوم السلطة وعدم التمييز بينهما فتشوه مبدأ النضال والمقاومة ضد المظلمة، وأصبح التخريب وإلحاق الضرر بمؤسسات الدولة وإضعاف مقوماتها تعبيراً عن النضال المزيف الماعي إلى السلطة لا غير. ولقد احتلت الدولة على الدوام مكانة محورية في التحليل السياسي وصولاً إلى المرافقة بين دراسة السياسة ودراسة الدولة في أغلب الأحيان وتتجلى تلك المكانة في جدالين مهمين يتعلقان بطبيعة القوة السياسية، وبأسس الالتزام السياسي، كما يلي.

أولاً طبيعة قوة الدولة. حيث تشكل النظريات المتنافسة حول الدولة القسم الأكبر من النظرية السياسية. ويمكن تلخيص أهم وجهات النظر المسائدة في هذا المجال على النحو التالي:

١ - الاتجاه الماركسي. يصور الدولة كأداة للقمع الطبقي بوصفها دولة "برجوازية" أو أداة للحفاظ على نظام التفاوت الطبقي القائم حتى حال لفراض الاستقلال النسبي للدولة عن الطبقة الحاكمة

٢ - الاتجاه الليبرالي. ينظر إلى الدولة كحكم محايد بين المصالح والجماعات المتنافسة في المجتمع، وهو ما يجعل الدولة ضماناً أساسية للنظام الاجتماعي، ومن ثم تضحي الدولة في أسوأ الاحتمالات "شراً لا بد منه".

٣ - الاتجاه الاشتراكي الديمقراطي. يعتبر الدولة عادة تجسيدا للخير العام أو المصالح المشتركة للمجتمع من خلال التركيز على قدرة الدولة على معالجة مظالم النظام الطبقي

٤ - الاتجاه المحافظ عادة ما يربط الدولة بالحاجة إلى السلطة والنظام لحماية المجتمع من بؤادر الفوضى، وهو ما يفسر تفضيل المحافظين للدولة القوية



٥. الاتجاه النسوي نظر إلى الدولة كأداة للهيمنة الذكورية حيث تُوظف الدولة الأبوية لإقصاء النساء من المجال العام أو السياسي أو استيقانهم مع إخضاعهم

٦. اليمين الجديد أبرز السمات غير الشرعية للدولة الناجمة عن توسعها في التعبير عن مصالحها بغض النظر عن المصالح الأوسع للمجتمع، وهو ما يؤدي غالباً إلى تدهور الأداء الاقتصادي

٧. الأناركية تذهب إلى أن الدولة لا تعدو أن تكون جهازاً قمعياً أضفيت عليه الصفة القانونية كي يخدم مصالح الأطراف الأكثر تمتعاً بالمزايا والقوة والثراء

وقد شهدت نهيات القرن العشرين ظهور اتجاهات ساعية لإفراغ الدولة من مضمونها نتيجة عدم تلاؤمها مع التطورات الجديدة مثل تزايد الاتجاه للخصخصة وتفضيل آليات السوق على التخطيط المركزي، وتأثيرات العولمة وانحماج الاقتصاديات الوطنية في الاقتصاد العالمي غير الخاضع لميطرة أية دولة منفردة فضلاً عن تنامي النزعات المحلية وما تولده من ضغوط على الدولة عبر تعزيز الولاءات والتفاعلات السياسية على مستويات مختلفة عن المستوى القومي (جمهورية أو قبلية) مع ظهور أنماط جديدة للقومية قد تمثل تهديداً للدول القائمة

ثانياً البحث في أسباب الاحتياج للدولة وأسس الالتزام السياسي حيث تطرح نظرية العقد الاجتماعي التبرير الكلاسيكي لنشأة الدولة من خلال تصور شكل الحياة في مجتمع بلا دولة أي في حالة الفطرة أو الطبيعة وتتسم هذه الحالة لدى بعض المفكرين (مثل هوبز ولوك) بحروب أهلية وصراعات مستمرة يخوضها كل فرد في مواجهة الكافة (أي حرب الكل ضد الكل)؛ وهو ما يهين الناس للاتفاق على عقد اجتماعي "Social Contract" يضحون بموجبه عن جزء من حريتهم من أجل إقامة كيان ذا سيادة يستحيل دونه حفظ النظام والاستقرار أي ينبغي على الأفراد طاعة الدولة بوصفها الضمان



الوحيد ضد الاضطراب والفوضى وعلى النقيض، تقدم الفوضوية رؤية متفائلة للطبيعة البشرية في ظل تأكيدها على النظام الطبيعي والتعاون التلقائي بين الأفراد

ومما سبق يتضح أن تعريف الدولة هي تجمع سياسي يؤسس كياناً ذا اختصاص سيادي في نطاق إقليمي محدد ويمارس السلطة عبر منظومة من المؤسسات الدائمة وبالتالي فإن العناصر الأساسية لأي دولة هي الحكومة والشعب والإقليم، بالإضافة إلى السيادة والاعتراف بهذه الدولة، بما يكسبها الشخصية القانونية الدولية، ويمكنها من ممارسة اختصاصات السيادة لاسيما الخارجية منها

### المبحث الثاني

#### نشأة الدولة وعناصرها

#### نشأة الدولة

لقد ظهرت مجموعة من النظريات التي فسرت نشأة الدولة منها أولاً نظرية الحق الإلهي المباشر يعتقد أصحاب هذه النظرية أن نشأة الدولة تعود إلى الله تعالى، وإن الإنسان ليس عاملاً أساسياً في نشأتها وإن الإله هو الذي اختار لها حكاماً ليدبروا شؤونها حيث يستمدون سلطانهم من الله مباشرة، وهو مصدر كل سلطة على الأرض وأن الشعب لا يملك منحهم سلطة الحكم فإن هؤلاء للحكام يكونوا غير مسئولين عن تصرفاتهم أمام الله وحده الذي اصطفاهم وعهد إليهم بالسلطة، وليس لهؤلاء الرعايا إلا الالتزام بطاعتهم، وهو التزام ديني يقوم على أن عصيان الحاكم هو عصيان لإرادة الرب، وهي معصية دينية لا تستوجب العقاب في الدنيا فحسب، بل إنها تستلزم للعقاب الديني كذلك<sup>(١)</sup>

ثانياً نظرية الحق الإلهي غير المباشر مفادها أن الله لا يتدخل بإرادته المباشرة في اختيار الحكام وتحديد سلطاتهم وطريق ممارستها، وإنما يقوم

(١) د/ سامي جمال الدين، دار الجامعة الجديدة بالإسكندرية، ٢٠١٠ ص ٨٣.



بالتوجيه فقط بحيث يختار أفراد الشعب بأنفسهم نظام الحكم الذي يقبلونه والحاكم الذي يرتضونه ويقبلون الخضوع لإرادته، وذلك بمباركة الكنيسة التي تمثل المسيحية والشعب المسيحي<sup>(١)</sup>

ثالثاً نظرية القوة ترى هذه النظرية أن الدولة نشأة طبقاً إلى فكرة القوة والغلبة أي من خلال سيطرة الأقوياء على الضعفاء إذ إن كثير من المجموعات الحاكمة اعتمدت على القوة في الوصول إلى الحكم مستغلة خوف وقلق الأفراد من الحروب وحبهم الأمن والاستقرار وهي وسيلة في بناء الدولة وقوتها وإذا كان الاختلاف بين الهيئة الحاكمة والطبقة المحكومة مصدرة القوة والغلبة، فإن شكل تلك القوة كان يتمثل لدى الكتاب القدامى في القوة للمادية وحدها كالانتصار في الحروب ولكن في نظر الكتاب الأحدث تأخذ القوة معنى واسعاً بحيث تشمل إلى جانب القوة المادية أشكال ومظاهر أخرى. كالقوة الفكرية أو الاقتصادية أو السياسية ومثال ذلك نشأة الولايات المتحدة الأمريكية<sup>(٢)</sup>

رابعاً النظرية الطبيعية إن أساس هذه النظرية مبني على طبيعة الإنسان الاجتماعية وحيث أن الإنسان لا يستطيع العيش منعزلاً عن غيره من الأفراد فلا بد أن يتعاونوا من خلال تفاعلاتهم الاجتماعية المختلفة ومن هنا رغبت الجماعات في أن يكون لها قيادة أو سلطة ومن ثم دولة ذات سيادة وسلطة

خامساً النظريات العقدية. رجح الكثير من الفقهاء نشأة الدولة والسلطة فيها إلى عنصر الشعب نزولاً على مقتضيات المبدأ الديمقراطي الذي بزغ مع بدايات عصر النهضة في أوروبا وتدور هذه النظريات الديمقراطية للمفسرة لنشأة الدولة حول فكرة التعاقد أو "العقد الاجتماعي" أو "الاتفاق الاجتماعي"<sup>(٣)</sup> وترى هذه النظريات أن أفراد الشعب اجتمعوا على قيام الدولة من خلال عقد

(١) د/ سامي جمال الدين، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٨٥.

(٢) د/ محمد رفعت عبد الوهاب، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٥٦.

(٣) د/ سامي جمال الدين، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٩٤.



اتفاقات بين مجموعة الأفراد (الحكام) مع أفراد الشعب (المحكومين) حيث يتقبل الشعب حكم الدولة مقابل تلبية حاجات الناس الأمنية وتنسيق علاقاتهم مع بعض ولقد نادى بهذه النظريات بعض المفكرين السياسيين مثل توماس هوبز وجون لوك وجان جاك روسو. ولكن اختلفت فيما بينها من ثلاث نواحي من حيث وصف حالة الإنسان الفطرية السابقة على العقد، ومن حيث تحديد أطراف العقد، وأخيراً من حيث تحديد مضمون هذا العقد ونتائجه<sup>(١)</sup>

### عناصر الدولة

#### الشعب

يعد الشعب من أهم عناصر الدولة إذ لا يمكن تصور دولة في العالم بلا سكان بغض النظر عن عددهم، حيث إن هناك دولاً كثيرة للسكان كالصين ودول قليلة السكان كدولة قطر والشعب يتبع لدولة معينة مثل الشعب الأردني، أما الشعوب التي تشترك بروابط مشتركة يطلق عليها الأمة مثل الأمة العربية وعنصر الشعب في الدولة يعد ركن أساسياً لا غنى عنه لقيام أية دولة، فلا يعقل وجود دولة بدون شعب لأن الشعب هو الذي أنشئ الدولة ولا يشترط حد أدنى لهذا الشعب كشرط لقيام الدولة، فهناك دول تضم مئات الملايين من

---

(١) حيث يرى هوبز: أن حالة الإنسان الفطرية قبل العقد بأنها كانت حياة بؤس وشفاء تسودها شريعة الغالب، فسادت الفوضى وسيطر الخوف والشر، ووجدوا في التعاقد للوسيلة للملازمة لضمان العدالة وسيادة القانون. ورأى هوبز أن أطراف العقد هم الأفراد أنفسهم والحكم ليس طرفاً فيه لأن تحديد الحكم يعتبر ثمرة التعاقد. أما نتائج العقد تكمن في اختيار رئيس أعلى للجماعة والتنازل من قبل الأفراد عن جميع حقوقهم مقابل حماية الحاكم لهم لسلطته إن لم تكن مطلقة وليس للجماعة أن تحاسبه. أما لوك: رأى أن حالة الإنسان قبل العقد كانت تسودها الحرية والعدالة، والسبب في التعاقد هو رغبة الأفراد في تنظيم حياتهم وتحقيق العدل، أما عن أطراف العقد، فقد رأى أن الحاكم طرفاً في العقد، والطرف الآخر هم الأفراد. أما عن نتائج العقد رأى أن الأفراد تنازلوا عن جزء من حقوقهم بالقرصن لإقامة السلطة الحاكمة للمنظمة للمجتمع، واعتبر الحاكم طرفاً في العقد يترتب عليه إلزامه ببعض الالتزامات وعدم مسخه بالحقوق التي لم يتنازل عنها الأفراد عند التعاقد. أما روسو: فقد رأى أن الأفراد كانوا قبل التعاقد يتمتعون بالحرية والاستقلال وأن سبب تقدمهم هو السعي على تنظيم حياتهم وصون حقوقهم وإقامة العدل، أما عن أطراف العقد، فيرى أن الأفراد بوصفهم كائن جماعي طرف في العقد، والطرف الآخر هو كل فرد بمفرده ويقر بالسيادة لمجموع الشعب أو الأمة وليس للسلطة الحاكمة. ونتج عن ذلك العقد أن الأفراد يتنازلون عن جميع حقوقهم للصالح العام وليس لشخص الحاكم مع تمثيلهم بحقوق متينة جديدة عوضاً عن حقوقهم المتنازل عنها. انظر في ذلك د/ محمد رفعت عبد الوهاب، مرجع سابق، ص ٥٧ وما بعدها.



السكان ودولاً أخرى لا يتجاوز تعدادها عن المليون فلا شرط لقيام للدولة وجود عدد معين من السكان ولكن يجب أن يكون هناك عدد كاف من الأشخاص من أجل تنظيم العلاقة بين الحاكم والمحكوم في إطارها الذي يتجاوز إطار العائلة أو القبيلة ويقصد بالشعب مجموع الأفراد الذين تتكون منهم الدولة ويقيمون على أرضها ويحملون جنسيتها وعلى ذلك فالأجانب الذين يقطنون الأرض لا يطلق عليهم اصطلاح الشعب وإن كانوا يعتبرون من سكان الدولة<sup>(١)</sup> ومن هذا التعريف يتضح أن سكان الدولة ينقسمون إلى ثلاثة أقسام رئيسية وهم

- ١ - المولطون: وهم الأفراد أو الجماعة داخل الدولة التي لها جميع الحقوق والواجبات وعليهم بعض الالتزامات، ويمتحنون ولاتهم التام للدولة
- ٢ - المقيمون: وهم الأشخاص الذين يقومون في الدولة لمسبب من الأسباب، دون أن تكون لهم جميع حقوق المولطين وخاصة الحقوق السياسية
- ٣ - الأجانب: وهم رعايا الدول الأخرى، وتكون إقامتهم لفترة محددة تتجدد دورياً إن تطلب الأمر ذلك. فإن أقاموا في غايات العمل عليهم للحصول على إذن خاص

### الفرق بين الشعب والأمة.

إن كان الشعب يمثل ظاهرة سياسية إلا أنه كذلك يعد ظاهرة اجتماعية، بمعنى أنه إضافة إلى النظام السياسي الذي يحكم هذا الشعب فإنه يربط بين أفرادهم مقومات مشتركة تضيف على الشعب خصائص أو صفات من شأنها دعم وحدة هذا الشعب وترايط أفراد. وقد يكون الشعب جزء من أمة كما هو الحال بالنسبة للشعوب العربية وقد يتكون من عدة أسم مثل الشعب الهندي والسويسري والأمريكي<sup>(٢)</sup>. والأمة عبارة عن مجموعة من الأفراد الذين يشتركون في بعض العناصر سواء من حيث الجنس أو الدين أو المصلحة

(١) د/ طارق خضر، النظم السياسية، الطبعة الثانية ٢٠١٠ ص ٢٥.

(٢) د/ سامي جمال الدين، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٣٦.



المشتركة، أو اللغة أو التاريخ المشترك فهناك من يرى ضرورة اشتراك الأفراد في الجنس حيث يعتبر شرطاً أساسياً في تكوين الأمة ولكن هذا الشرط لا يمكن الأخذ به<sup>(١)</sup> ورأى البعض أن أقوى العوامل لتكوين الأمة هما اللغة والتاريخ المشترك حيث أن اللغة صاحبة الفضل الأكبر في تكوين الأمة في الولايات المتحدة الأمريكية أما للتاريخ المشترك فإنه يكمل عامل اللغة في صنع الأمة لأنه بحكم ما فيه من تكريرات ماضية يحقق للجماعة البشرية الواحدة وحدة الأكم ووحدة الأمل فيتحقق لها في النهاية وحدة الهدف<sup>(٢)</sup>

#### الإقليم:

إذا وجد الشعب فلا بد له من الاستقرار على إقليم ما، يكون مستقراً للشعب ومصدراً رئيسياً لثروة الدولة، وإقليم للدولة هو ذلك الجزء من الكرة الأرضية الذي تباشر الدولة عليه سلطتها، وله حدود واضحة، ولا يمارس عليه سلطان غير سلطتها<sup>(٣)</sup>. ويتكون إقليم الدولة من ثلاثة أجزاء

الإقليم الأرضي وهو الجزء اليابس الذي تعينه حدود الدولة، ويستعمل سطح الأرض وما دونه من طبقات إلى ما لا نهاية، وما فوق ذلك السطح من مرتفعات كالجبال والهضاب، ولا يؤثر في تحقق هذا الركن أن يكون الإقليم متصل الأجزاء أو منفصل فقد يكون متصل بدون فواصل مائية أو طبيعية كالجبال وخلافه مثل الدول العربية وقد يكون منفصل بفواصل طبيعية مثل مصر وسوريا أثناء وحدتهما منذ عام ١٩٥٨ حتى عام ١٩٦١.

(١) د/ ربيع أنور فتح الباب، النظم السياسية، ٢٠٠٧/ ٢٠٠٨، ص ٤٦.

(٢) د/ مصطفى أبو زيد فهمي، مبادئ النظم السياسية، دار المطبوعات الجامعية، ص ٢٣.

(٣) وجد في الماضي حالات استثنائية لأسباب سياسية تحقق فيها وجود دولة بلا إقليم، فالدولة في هذا الاستثناء تتكون فقط من ركني الشعب والسلطة السياسية التي تحكمه نتيجة وجود خلاف على الإقليم كله. وحدث هذا على سبيل المثال بالنسبة للدولة البولندية التي اعترف بها الحلفاء عقب الحرب العالمية الأولى حتى قبل أن يتحدد إقليمها. وهناك مثال آخر في الوطن العربي لحالة الحكومة المؤقتة الجزائرية التي اعترفت بها الحكومة المصرية وبعض الحكومات العربية والأجنبية حتى قبل أن تزال سلطتها على الإقليم. انظر في ذلك د/ محمد رفعت عبد الوهاب، النظم السياسية، مرجع سابق، هامش ص ٤١.



الإقليم المائي جزء مائي ويشمل المياه الموجودة داخل حدود الدولة من أنهار وبحيرات ونصيب من البحار العامة الملاصقة لإقليم الدولة، وتسمى المياه الإقليمية، والذي سيوضح صورة الخلاف حول هذا الإقليم كيف إن من حق كل دولة أن تتولى الدفاع عن حدودها البرية والبحرية البحر الاقليمي<sup>١</sup>، وذلك حماية لمصالحها الامنية والاقتصادية والملاحية والصحية، ولا يتأتى لها ذلك الا بسيطرتها على مساحة معينة من المياه المتاخمة لمواطها، ولكن بعد ان سادت فكرة تحديد البحر الاقليمي بثلاثة اميال بحرية فترة من الزمن، وأخذت بها تشريعات كثيرة من الدول، عانت بعض الدول الاخرى تعترض على هذا للتحديد، وتطالب بتوسيع نطاق البحر الاقليمي نظرا لتغيير الظروف، وقد انتهى الخلاف بين الدول حول هذا الموضوع الى انه من حق كل دولة زيادة اتساع بحرها الاقليمي على ثلاث اميال، ولكن اذا بالغت الدولة في تحديد نطاق البحر الاقليمي كان من حق الدول الاخرى الاعتراض وعدم الاعتراف به، ولذلك فان ما يتعلق بالحد الأقصى ظل محل اختلاف بين الدول حيث حددت بعض الدول بحرها الاقليمي بستة اميال بحرية، ومنها ما حددته بأثنتي عشر ميلاً بحرياً وبعضها حددته بأكثر من ذلك بكثير، وقد ادى هذا الاختلاف بين الدول حول تحديد مدى البحر الاقليمي الى ظهور فكرة المنطقة التكميلية والمنطقة المجاورة<sup>(١)</sup>

---

(١) وقد اختلف الفقه في تحديد كل من الشرعية والمشروعية، ولكن البعض الآخر فرق بين الشرعية والمشروعية إذ حد المشروعية بأنها تكمن في إفضاء الدولة للقانون من خلال وجود مبادئ عليا تسمو على الدستور وتشريعات الدولة وسبق وجودها في الدولة نفسها، ويقصد بها مبادئ الإيدولوجية الحاكمة في الدولة ولكن الشرعية تعني مبدأ سيادة احكام القانون، ايا كان مصدرها دستورا أو قانونا أو لائحة<sup>٢</sup>، والمنطقة التكميلية إن يكون لكل دولة منطقة اخرى معينة في اعالي البحار فيما وراء البحر الاقليمي، فيأثر فيها اختصاصات محددة تتعلق بالشؤون الكرمكية والصحية، وقد حددت الفقرة الثانية من المادة ٢٤ من اتفاقية جنيف للبحر المائي، والمنطقة المجاورة لعام ١٩٨٨، عرض هذه المنطقة بأثنتي عشر ميلاً بحرياً، ول غلبة الدول الساحلية تميل في الوقت الحاضر الى ممارسة سيادتها على المنطقة



الإقليم الهوائي الذي يشمل الفضاء الذي يعلو الإقليم الأرضي والمائي حسب ما هو محدد في أحكام القانون الدولي العام، وقد يكون إقليم للدولة متصلاً بشكل واحد وهو الغالب، أو منفصلاً وللدولة حق بان تمارس عليه سلطات كاملة دون التقيد بارتفاع معين، ولكن هل نقدر ان نساير هذا التعريف بأن هذا الإقليم يتضمن طبقات الجو،،، الى ما لا نهاية ؟ وخاصة دخول العالم في عصر الفضاء الخارجي، ونزول الانسان فوق سطح القمر وسفر المركبات الى الفضاء الكوني وهبوطها فوق سطح الكواكب الاخرى،،، ونتيجة لذلك حدث خلاف في الرأي بين فقهاء لقانون فيما يتعلق بتحديد اقليم للدولة الجوي، ومدى سلطتها عليه،، هناك عدة آراء منها

١ - ذهب فريق منهم الى القول بوجوب اعتبار الهواء حراً عاماً لجميع الدول، ويعني ذلك ان يكون حكمه حكم البحار العامة، لا يخضع لسيادة دولة من الدول، ولكن اصحاب هذا الرأي يتجاهلون حق الدولة في البقاء وصيانة النفس، ذلك لان مرور الطائرات فوق اقليم الدولة يهددها اكثر من مرور البواخر في عرض البحار

٢ رأي آخر من فريق من الفقهاء الى وجوب اعتبار طبقات الهواء الواقعة فوق ارض الدولة جزءاً من اقليمها يخضع لسيادتها دون ان ترد على هذه السيادة اية قيود، ويماب على هذا الرأي انه مبالغ فيه اذ يفضل مصالح الدول

---

البحرية المجاورة للبحر الإقليمي والتي تسمى بالمنطقة الاقتصادية والتي لا يزيد اتساعها على مائتي ميل بحري وفقاً لنص المادة الثالثة من اتفاقية الأمم المتحدة بشأن قانون البحار عام ١٩٨٢ فإن السائد بين الدول أن تتمتع كل منها بسيادة كاملة على جزء من البحار التي تطل عليها والملاصقة لساكنها والذي يسمى بالبحر الإقليمي والذي يتحدد كحد أقصى بأثنى عشر ميلاً بحرياً انظر في ذلك د/ سامي جمال الدين، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٥٦.



٣ - وذهب فريق ثالث من الفقهاء إلى للدول السيادة على إقليمها الهوائي، ولكن هذه السيادة ليست مطلقة، وإنما مقيدة بحق اتفاق الدول جميعاً، وهو حق مرور الطائرات التابعة لها

وقد أخذت بهذا الاتجاه معاهدات الطيران، ونصت هذه الاتفاقات على مبدأ سيادة الدولة الكاملة على طبقات الهواء فوق إقليمها، ولكنها نصت على مجموعة من الحقوق لطائرات الدول المتعاقدة، وهذا هو الرأي الأقرب إلى الصواب، وذلك وفقاً للتطورات التكنولوجية الحديثة، إذن هناك إختلاف في آراء الفقهاء حول الإقليم ونطاقاته هذا ولا يمكن قيام دولة بدون إقليم ثابت ومحدد كما أن مساحة الإقليم في الدولة الحديثة متفاوتة فمنها ما يغطي مساحة كبيرة من الكرة الأرضية ومنها ما هو ضئيل المساحة

### السلطة السياسية

للدولة تعتبر أهم مؤسسة تسهر على تسيير المجتمع وتسيير شؤونه، وهي بذلك تشمل تنظيم يعكس مجموعة أفراد المجتمع ويتجلى هذا التنظيم في عدد من المؤسسات الإدارية والقانونية والسياسية والإقتصادية التي تتطلب مع متطلبات المجتمع ووجود الدولة نابع من قصور المجتمع عن تسيير شؤونه في غياب هذه المؤسسة التي تحفظ وجوده وتضمن استمراره ويستلزم لاستكمال كل العناصر المشكلة للدولة، إنشاء هيئة حاكمة منظمة تتولى باسم الدولة مهمة الإشراف على الإقليم وعلى الشعب المقيم عليه، ورعاية مصالحه وحمايته. لهذا تعتبر السلطة السياسية الركن الجوهري الذي يميز الدولة عن باقي الجماعات الأخرى هذا مع الإشارة إلى أن بعض الفقه أصبح يميز بين السلطة التشريعية والسلطة المشروعة، كما يفرد لسلطة الدولة مميزات خاصة بها والسلطة السياسية أداة قهرية للدولة تتوفر على وسائل العنف وتحجبها عن الآخرين، وتستمد شرعية استخدام العنف من الدستور والقانون لفرض النظام والحفاظ على السلم الاجتماعي. وبالرغم من أن استخدام العنف مكفول دستورياً لكنه ليس عادلاً، فقد تكون السلطة السياسية ذاتها غير شرعية وبالتالي



فإن كافة إجراءاتها العنفيه غير شرعية أو ربما تكون السلطة السياسية مكتسبة للشرعية لكنها تستخدم صلاحياتها بشكل تعسفي ضد معارضيها أو تستخدم العنف المفرط ضد السكان لإعادة النظام بما لا ينسجم وحجم الخرق أو التجاوز على القانون ويهدف استخدام السلطة (الشرعية أو غير الشرعية) للعنف لإخضاع وإنتزاع ولاء المجتمع للدولة لكنه ليس الوسيلة الأنجح في كسب التأييد والولاء فهناك وسائل سياسية أكثر كفاءة وفعالية من خلال تحقيق المكاسب للمجتمع أو إشباع عواطفه بالوعود لكسب ولاءه للدولة أو السلطة

يقول ((باريتو)) إنه بالرغم من أن القوة وسيلة ناجحة في إخضاع المجتمع، لكن الوسيلة الأكثر براعة هي الخداع والاحتيال لكسب عواطف وولاء المجتمع للسلطة" إن شرعية استخدام العنف للسلطة السياسية (الشرعية) يستند إلى مفهوم الحق باعتبارها إحدى سلطات الدولة وبالتالي فإنها ليست سلطة قوية تستخدم آليات العنف للدولة لفرض توجهاتها على فئة اجتماعية أخرى. لكن مفهوم الحق ذاته، مفهوم نمبي للعدالة والإنصاف فالسلطة تعني فرض إرادة وتوجه ما على المجتمع، وبإختلاف نوع السلطة تتباين الشرعية في تطبيقات معايير الحق ذاته

ولقد عرف ماكس فيبر (١٨٦٤ - ١٩٢٠م) السلطة بأنها ((هي الفرصة المتاحة أمام الفرد أو الجماعة لتنفيذ مطالبهم في مجتمع ما في مواجهة من يقفون حائلاً أمام تحقيقها)) أو هي ((المقدرة على فرض إرادة فرد ما على سلوك الآخرين)) أما بالنسبة للسلطة السياسية في حد ذاتها فقد وردت لها تعريفات مختلفة، ويمكن من خلال النظر في جوانبها وعناصرها المشتركة الوصول إلى أنها جميعاً ترمي إلى بيان مقصود واحد وإن اختلفت العبارات المستخدمة في هذا المعنى، أو ركز كل واحد منها على نقاط معينة فالسلطة السياسية هي عبارة عن نوع من لقتدار جهة عليا، ويتسع نطاقها إلى ما هو أبعد من الفصائل والمجموعات الخاصة والصغيرة وتلقي بظلالها على المجتمع برمته، ومن جملة التأثيرات الناجمة عنها، حق وضع القوانين والمقررات



الاجتماعية، وتطبيق القانون ومعاقبة من لا يخضع للقانون، بهدف حماية الحقوق ودرء الاعتداءات الخارجية وعلى المجتمع كله طاعتها

• التمييز بين صاحب السلطة وبين من يمارسها

مع تقدم الجماعات بدأت هذه الفكرة (الارتباط بين السلطة للسياسية والحاكم) بالانهيار، وبدأت ظهور فكرة جديدة وهي فكرة السلطة المجردة عن شخصية الحاكم ونتج عن هذه الفكرة الفصل بين السلطة والممارس لها وهو الحاكم أما في القديم كانت هناك فترة سادت فيها ما سميت بشخصية السلطة وهذه الفترة جاءت نتيجة ترابط السلطة السياسية بفكرة الحاكم. حيث لا يكفى لنشأة الدولة وقيامها وجود شعب يمكن إقليماً معيناً وإنما يجب أن توجد هيئة حاكمة تكون مهمتها الاشراف على الإقليم ومن يقيمون عليه (الشعب) وتمارس الحكومة سلطتها وميلاتها باسم الدولة بحيث تصبح قادرة على إلزام الأفراد باحترام قوانينها وتحافظ على وجودها وتمارس وظائفها لتحقيق أهدافها وتتسم للدولة بخمس خصائص أساسية تميزها عن المؤسسات الأخرى

### المبحث الثالث

#### خصائص الدولة

تتميز الدولة عن غيرها من المنظمات بخصائص رئيسية لعل أهمها هي السيادة ومدى حريتها في تعديل القوانين التي تضعها، ومن أهم خصائصها .

• للشخصية المعنوية. يجب علينا قبل تناول الشخصية المعنوية للدولة

أن نتعرف على معنى الشخصية المعنوية ويمكن تعريفها بأنها مجموعة الأشخاص والأموال التي تهدف إلى تحقيق غرض معين، ويعترف القانون لها بالشخصية القانونية بالقدر اللازم لتحقيق ذلك الغرض ويجدر بالذكر أن اصطلاح الأشخاص الاعتبارية يعني صراحة أنها تكتسب الشخصية القانونية حكماً أي بنص للقانون الذي اعتبرها كذلك وفي نفس الوقت يعني ضمناً أنها ليست أشخاصاً طبيعية وإنما يمنحها المشرع تلك الصفة القانونية الاعتبارية



لكي تتمكن من أن تمارس حقوقاً وتلتزم بواجبات في سبيل تحقيق أغراض اجتماعية معتبرة سواء للمجتمع كله أو لطائفة من طوائفه

ويمكن تعريفها بأنها "الهيئات والمؤسسات والجماعات التي يريد المشرع أن يعترف بها، ويعطيها الحق في ممارسة كافة أنواع التصرفات القانونية في التعامل، وفي اكتساب الحقوق وتحمل الالتزامات، وأن يكون لها ذمة مالية مستقلة شأنها في ذلك شأن الأشخاص الطبيعيين". كذلك يمكن تعريفها بأنها هي كل مجموعة من الأشخاص الطبيعيين تقوم بعمل مشترك من أجل تحقيق هدف مشترك ومشروع، أو كل مجموعة من الأموال ترصد من أجل تحقيق غرض معين، ويمنحها القانون الشخصية القانونية، وأهلية اكتساب الحقوق وتحمل الالتزامات، والذمة المالية المستقلة؛ لتمكينها من مزاولة نشاطها بصفة مستقلة عن الأشخاص الطبيعيين المكونين لها<sup>(١)</sup> وعليه يعترف الكثير من الفقهاء أن الدولة تتمتع بشخصية معنوية مستقلة، تمارس جميع الحقوق الممنوحة للشخص المعنوي لكن شخصيتها منفصلة تماماً عن شخصيات الأفراد الذين يمارسون السلطة والحكم فيها. هذا دفع ببعض الفقهاء إلى إنكار الشخصية المعنوية للدولة، ونتيجة لهذا الخلاف ظهر اتجاهان

١ - الاعتراف بالشخصية المعنوية للدولة ونتائج يتجه أغلب الفقهاء في القانون العام إلى أن الدولة تتمتع بالشخصية القانونية المستقلة أو بصورة أدق بالشخصية المعنوية، إذ تعتبر شخص معنوي عام لما تملكه من سلطة عليا حاکمة بل هي لذلك تعتبر للشخص المعنوي العام الأصلي، والذي يتحقق وجوده دون أية أداة تفرده. وينتج عن الاعتراف بالشخصية القانونية القدرة على التمتع بالحقوق والتحمل بالالتزامات، أي القابلية التي تؤهل الشخص لأن يكون طرفاً إجلبياً أو طرفاً سلبياً بشأن الحقوق كذلك ينتج عن الشخصية المعنوية تحقيق وحدة الدولة فالدولة واحدة رغم تعدد سلطاتها التي تمارس الحكم من خلالها كما ينتج عن ذلك دول الدولة ذاتها بالرغم من تغيير

(١) د/ عمر سعد الله، د. أحمد بن ناصر، قانون المجتمع الدولي المعاصر، الطبعة الثالثة ٢٠٠٥، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر ص ٩٥



أشخاص الحكام وهو ما يسمى (بقاعدة دول الدولة) ولأن المعاهدات التي أبرمها  
الحكام السابقين تبقى سارية ونافذة بالرغم من زوال من أبرمها<sup>(١)</sup>.

٢ - إنكار الشخصية المعنوية للدولة يرى بعض الفقهاء والباحثين  
وعلى رأسهم العميد "ديجي" الذي أنكر ليس فقط للشخصية المعنوية للدولة بل  
أنكر وجود للشخص المعنوي من أساسه. وقال أن الشخصية المعنوية للدولة  
مجرد خيال وغير مطابق للواقع فليس للدولة إرادة مستقلة عن إرادة حكامها  
ومن ثم ليس لها شخصية مستقلة. كذلك الفقيه "جورج سل" حيث يرى أن  
الدولة مجرد جهاز خدمات نشأ لخدمة الجماعة وأهدافها وهذا الجهاز لا يتمتع  
بالشخصية المعنوية. ورأى البعض أن الدولة ظاهرة اجتماعية موجودة على  
أساس الانقسام للمجتمع إلى فئتين حاكمة ومحكومة وإن الذي يضع القوانين هو  
الحاكم ويفرض تطبيقها وتنفيذها. وآخرون يرون أن الدولة مجموعة من  
القواعد القانونية الآمرة، وأنه لا يتوافر لها الشخصية القانونية<sup>(٢)</sup>. مما سبق  
يتضح أنه ما يؤخذ على أنصار هذه النظرية، أنهم لم يقدموا لنا البديل  
للشخصية المعنوية

• السيادة وهي من أهم خصائص الدولة حيث إن تمتع الدولة بالسيادة  
يعني أن تكون لها الكلمة العليا التي لا يعلوها سلطة أو هيئة أخرى وهذا  
يجعلها تسمو على الجميع وتقرض نفسها عليهم باعتبارها سلطة أمرة عليا.  
لذلك فسيادة الدولة تعني وببساطة أنها منبع السلطات الأخرى. فالسيادة أصلية  
ولصيقة بالدولة وتميز الدولة عن غيرها من الجماعات السياسية الأخرى  
والسيادة وحدة واحدة لا تتجزأ مهما تعددت السلطات العامة لأن هذه السلطات  
لا تنقسم للسيادة وإنما تنقسم الاختصاص. وتنقسم السيادة إلى سيادة داخلية  
وأخرى خارجية.

(١) د. سعيد بو الشعير ، القانون الدستوري و النظم السياسية المقارنة الجزء الأول ، الطبعة  
السابعة ٢٠٠٥، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر ص ٩٤.

(٢) د. سعيد بو الشعير ، المرجع السابق، ص ٩٧.



فالسيادة الداخلية حين تتمتع السلطة بالشرعية من خلال الانتخاب المباشر لهذه السلطة من قبل الشعب وبما يمثله من تفويض عام من خلال رأي الأغلبية الشعبية أو البرلمانية، وهذه السلطة تمثل الهرم السيادي لثلاث السلطة المتمثل بقاعدتيه السلطة القضائية والسلطة التنفيذية والسيادة هي التعبير والفكرة التي تضع السلطة فوق إرادة الأفراد من خلال إختيارهم وتفويضهم لهذه السلطة وتمثيلها بما يعني إقرارهم بالموافقة على أن تكون الدولة ممثلاً لهم ووكيلاً عن إرادتهم السياسية والقانونية، والتفرد بالقرارات التي تقتضيها الحياة العامة. أما السيادة الخارجية فتعني عدم سيطرة حكومة أو سلطة خارجية على السلطة المحلية أي عدم خضوع إرادتها إلى أي إرادة خارجية وتمتعها باستقلالية قرارها السلمي والقانوني الوطني، إضافة إلى انطباق قواعد القانون الدولي عليها.

وفكرة السيادة فكرة قانونية تنصف بها السلطة السياسية يتم تفويض أفراد من عموم الشعب لتمثيلهم بنتيجة العقد الاجتماعي، حيث يتم تفويض هذه المجموعة من الأفراد صلاحيات مطلقة أو محددة تبعاً للظروف ورغبة الشعب، والشعب هو الذي يملك السيادة أصلاً ويفوض بعض من صلاحياته إلى هذه المجموعة، لتمثله ضمن صيغة قانونية وفقاً لانتخابات عامة أو محددة أو وفقاً لتحويل من البرلمان المنتخب أو أية صيغة شرعية أخرى ولتفق فقهاء القانون الدستوري على أن الأمة هي صاحبة الإرادة الشعبية وهي مصدر السلطات وهي التي تخول أو تمنح الهيئة السياسية بعض أو كل من التصرفات التي تملكها والتي ينص عليها الدستور.

• خضوع الدولة للقانون: أصبح خضوع الدولة للقانون خاصية تميز الدولة الحديثة ومبدأ من المبادئ الدستورية التي تجتهد كل دولة في تطبيقها واحترامها، ويعني هذا المبدأ بصفة عامة خضوع الحكام وكافة أجهزة الدولة الممارسة للسلطة للقانون مثلها في ذلك مثل الأفراد إلى أن يعدل أو يلغى وذلك طبقاً لإجراءات معروفة ومحددة سلفاً وهذا يعني أن الدولة ليست مطلقة الحرية في وضع القانون وتعديله حسب أهوائها حتى وإن كانت الدولة تملك



وضعه أو تعديله بل هناك قيود وحدود نظرية وعملية تلتزم بها، وإلا ماتت الدولة استبدادية لا تخضع للقانون، فدولة القانون تلتزم بمبدأ المشروعية التي يعني ضرورة مطابقة أعمال وتصرفات الحكام ومؤسسات الدولة للنصوص القانونية السارية المفعول واسنادها إليها ولكي تقوم الدولة القانونية يجب أن تتوفر ضمانات أساسية حتى لا يخرق هذا المبدأ، أهمها

- وجود الدستور

- تطبيق مبدأ الفصل بين السلطات

- احترام مبدأ سيادة القانون

- تدرج القواعد القانونية

- الاعتراف بالحقوق والحريات العامة

- تنظيم رقابة قضائية واستقلالها

وينبغي أن نميز بين الدولة والحكومة، رغم أن المفهومين يستخدمان بالتناوب كمرادفتين في كثير من الأحيان فمفهوم الدولة أكثر اتساعاً من الحكومة حيث أن الدولة كيان شامل يتضمن جميع مؤسسات المجال العام وكل أعضاء المجتمع بوصفهم مواطنين، وهو ما يعني أن الحكومة ليست إلا جزء من الدولة أي أن الحكومة هي الوسيلة أو الآلية التي تؤدي من خلالها الدولة سلطاتها وهي بمثابة عقل الدولة إلا أن الدولة كيان أكثر ديمومة مقارنة بالحكومة المؤقتة بطبيعتها حيث يفترض أن تتعاقب الحكومات، وقد يتعرض نظام الحكم للتغيير أو التعديل، مع استمرار النظام الأوسع والأكثر استقراراً ودواماً الذي تمثله الدولة كما أن السلطة التي تمارسها الدولة هي سلطة مجردة غير مشخصة بمعنى أن الأسلوب البيروقراطي في اختيار موظفي هيئات الدولة وتدريبهم يفترض عادة أن يجعلهم محايدين سياسياً، تحصيناً لهم من تقلبات الأيديولوجية الناجمة عن تغير الحكومات وثمة فرق آخر وهو تعبير الدولة نظرياً على الأقل عن الصالح العام أو الخير المشترك، بينما



تعكس الحكومة تفضيلات حزبية وأيديولوجية معينة ترتبط بشاغلي مناصب السلطة في وقت معين

## المبحث الرابع

### أشكال الدولة

لا تنفي الخصائص الأساسية المشتركة بين الدول، حقيقة تنوع هذه الدول في أشكالها وأحجامها ووظائفها فدول الحد الأدنى التي ينادي بها أنصار الليبرالية الكلاسيكية واليمين الجديد هي مجرد كيانات تتمثل وظيفتها الوحيدة في توفير إطار للسلام والنظام الاجتماعي على نحو يُمكن المواطنين من ممارسة حياتهم على النحو الذي يعتقدون أنه الأفضل بينما تعتمد الدول التنموية على العلاقات الوثيقة بين الدولة وجماعات المصالح الاقتصادية الأساسية (الشركات الكبرى تحديداً) لتطوير استراتيجيات للنمو بالاقتصاد القومي في سياق قائم على المنافسة عبر القومية ويظهر هذا النموذج في اليابان ودول النمر الأسبوية في شرق وجنوب شرق آسيا في حين تتدخل الدول الديمقراطية الاشتراكية على نحو واسع في الحياة الاقتصادية والاجتماعية لتعزيز النمو وضمان التشغيل الكامل وتخفيض معدلات البطالة والفقر وتأمين توزيع أكثر عدالة للقيم والموارد في المجتمع وفي المقابل، اعتمدت الدول الشيوعية على إلغاء القطاع الخاص كلية وإقامة اقتصاديات مخططة مركزياً تديرها شبكات من الوزارات الحكومية ولجان التخطيط وأخيراً فإن الدول الشمولية مثل ألمانيا في عهد هتلر أو الاتحاد السوفييتي وبعض النظم المعاصرة ذات الخصائص المشابهة تتكفل في كافة مناحي الحياة عبر منظومة معقدة من آليات الرقابة والقمع البوليسي ونظام أيديولوجي مهيم يستهدف إحكام سيطرة الدولة.

وتختلف دول العالم في أشكالها فمنها ما هو بسيط من حيث تكوينها ومنها المركبة التي يصعب الفصل بين ظواهرها بدقة وتعود الاختلافات في أشكال دول العالم إلى نظام الحكم المطبق فيها هل هو حكم موحد أم أنظمة



حكم متعددة في الدولة الواحدة؟ ولذلك تنقسم دول العالم إلى دول موحدة ودول اتحادية أو مركبة كما يأتي وتنقسم الدول من حيث التركيب الداخلي للسلطة أي من حيث التكوين إلى دول بسيطة ودول مركبة

### الدولة الموحدة

وهي الدول التي تكون فيها السلطة واحدة ولها دستور واحد، ويكون شعبها وحدة بشرية متجانسة تخضع لقوانين واحدة داخل إقليم الدولة الموحد

تتميز الدولة الموحدة بكون التنظيم السياسي للسلطة فيها واحد، وتكون موزعة على عدة هيئات تمارس في شكل وظائف أو اختصاصات مختلفة طبقاً لمبدأ الفصل بين السلطات، ولكن كل هذه الهيئات أو السلطات هي عبارة عن جهاز واحد في الدولة البسيطة وما هذا التوزيع إلا توزيع للوظائف وطرق العمل داخل نفس السلطة الحاكمة في الدولة فقط، وكاملة على الدول البسيطة نجد الجزائر، ليبيا، تونس وفيما يخص توزيع السلطات الإدارية على الأقاليم والهيئات فإن السلطة التنفيذية في الدولة تتولى مهمتين وظيفة الحكم ووظيفة الإدارة التي يمكن تقسيمها وتوزيعها على هيئات لامركزية تتمتع بالاستقلال في أداء وظيفتها الإدارية، فاعتماد على نظام اللامركزية الإدارية لا يؤثر في وحدة الدولة السياسية وتتميز الدولة الموحدة بمجموعة من الخصائص هي:

أولاً وحدة التحكم تتكون وحدة التحكم من حكومة واحدة تمارس السيادة الخارجية وتتركز في يدها السلطات الثلاث على أساس دستور واحد

ثانياً وحدة القوانين جميع المواطنين في الدولة يخضعون لنفس القوانين والأنظمة والتعليمات المستمدة من الدستور دون أي تمييز

ثالثاً وحدة الأقاليم تخضع جميع الأقاليم والمحافظات في الدولة إلى الحكومة المركزية فيها

الدولة الاتحادية



هي الدول التي تتكون من إتحاد دولتين أو أكثر غير أن هذا الإتحاد ينقسم إلى عدة أشكال بسبب اختلاف نوع وطبيعة الإتحاد الذي يقوم بين هذه لدول، والتي تنحصر في

-**الإتحاد الشخصي**: وهو أضعف أنواع الإتحاد بين الدول وهو وليد الصنفة لأنه نتيجة حادث عارض في حياة الدول يمثل في تولي شخص واحد الرئاسة مع احتفاظ الدول بالاستقلال الكامل

-**الإتحاد التعاهدي أو الاستثنائي**: وهو نتيجة الاتفاق بين دولتين أو أكثر في معاهدة دولية على الدخول في الإتحاد مع احتفاظ كل دولة باستقلالها الخارجي والداخلي أي بقاء نظمها الداخلية دون تغيير .

-**الإتحاد الحقيقي أو المطلق**: يقوم بين دولتين أو أكثر تخضع جميعها لرئيس واحد وتندمج في شخصية دولية واحدة ولها وحدها حق ممارسة الشؤون الخارجية والتمثيل السياسي الدبلوماسي والدفاع مع احتفاظ كل دولة من الدول الأعضاء بدستورها وقوانينها ونظامها السياسي الداخلي الخاص

-**الإتحاد المركزي**: يضم وحدات متعددة (ولايات، دويلات) في شكل دولة واحدة هي دولة الإتحاد تتولى تصريف وتسيير بعض الشؤون الداخلية لكل دولة والشؤون الخارجية الخاصة بالدول جميعا ويعتبر هذا النوع من أهم صور الإتحاد، على خلاف الاتحادات السابقة فهذا الإتحاد يستند إلى دستور الدولة الاتحادية ذاته، ولا يعتبر الإتحاد المركزي بعد قيامه اتحاداً بل هو دولة واحدة مركزية تضم مقاطعات أو جمهوريات . . وتنحصر نشأته في اندماج عدة دول مستقلة في الإتحاد أو تفكك دولة موحدة إلى عدة دويلات، وينتهي الإتحاد بزوال أحد أركان الدولة أو تغيير شكل الدولة من إتحاد مركزي إلى دولة موحدة وبسببته. ومن ألس ومظاهر الوحدة في الإتحاد المركزي

- في المجال الدولي أنه يقوم على أساس وحدة الشخصية الدولية، يظهر رعايا الدولة الاتحادية كشعب واحد يتمتع بجنسية واحدة، يقوم على إقليم



موحد يمثل الكيان الجغرافي للدولة الاتحادية في مواجهة العالم الخارجي، ويتكون من مجموع الدويلات المكونة للإتحاد المركزي

- في المجال الداخلي ويتمثل في وجود دستور إتحادي يشكل الأساس القانوني الذي تقوم عليه الدولة الاتحادية، وفي السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية المركزية وكذلك السلطة القضائية الاتحادية (قضاء فيدرالي)، وكذلك وجود دستور وسلطة سياسية على مستوى كل دولة (سلطة تشريعية، سلطة تنفيذية، سلطة قضائية) وهناك فروق متعددة بين الإتحاد المركزي الفيدرالي والإتحاد الاستقلالي الكونفدرالي إذ يستمد الإتحاد الاستقلالي وجوده من معاهدة تتم بين الدول الأعضاء فيه، في حين ينشأ الإتحاد المركزي من خلال عمل قانوني داخلي هو الدستور الاتحادي، ولتعديل هذا الأخير يكفي توفر الأغلبية، في حين يشترط موافقة كافة الأطراف في الإتحاد الكونفدرالي والانفصال حق مقرر لكل دولة من الإتحاد الاستقلالي بينما ذلك مرفوض في الإتحاد المركزي. يتمتع جميع أفراد الشعب في الإتحاد المركزي بجنسية واحدة هي جنسية الدولة الاتحادية بينما يبقى لرعيا كل دولة في الإتحاد الاستقلالي جنسيتهم الخاصة لدولتهم. إذا قامت حرب بين دولتين من دول الإتحاد الاستقلالي فهي حرب دولية، أما الحرب التي تقوم بين الولايات الأعضاء في الإتحاد المركزي هي حرب داخلية أهلية ومن أبرز خصائص الإتحاد الفيدرالي:

أولاً: رئيس واحد وحكم ولايت

ثانياً: سياسة خارجية واحدة.

ثالثاً: حكومة مركزية وحكومات محلية

رابعاً: جيش وطني واحد

خامساً: دستور واحد وسمتير وقوانين محلية لا تتعارض مع الدستور

الفيدرالي أو الاتحادي

سادساً: رمز وطني واحد وجنسية واحدة ونشيد وطني واحد



وتتخذ الدولة عدة أشكال كما يتصورها هيجل (الدولة الخارجية  
والدولة السياسية والدولة الأخلاقية)

### الدولة الخارجية

يعتبر هيجل أن المجتمع المدني ينطلق من الأسرة حيث إن خروج الأفراد من أسرهم لتشكيل أسر جديدة واعطاها استقلالية وإن التعامل بين هؤلاء الأشخاص المستقلين سيشكل المجتمع المدني حيث يكون للفرد حراً في أعماله الاقتصادية ومن خلال اللامركزية الاقتصادية، واعتبر هيجل الليبرالية الفردية هي الأساس الذي يقوم عليه المجتمع المدني حيث يمكن للفرد اخبار إرادته الشخصية.

وإن المشاركة في المجتمع المدني ومن خلال عقلية السوق يعتبرها ضرورة في التطور الإنساني ويواجه الأفراد احتياجاتهم وطلباتهم وعليهم إشباعها من خلال العمل وهذا بطبيعة الحال يحتاج إلى تحريك للذهن، فالإنسان هو عقل قبل أن يكون مكاناً للفراتز الخاصة وأن ميكانيكية العقل هي التي ستحرك السوق ولكي تقوم هذه العملية فلابد من وجود قانون أعلى فوق الأفراد لضبط هذه الحركة وهذا القانون يتمثل في الدولة. إن يتم الربط من خلاله بين الأسرة والدولة وأن وجود الدولة ضروري لحل الإشكالات بين الأشخاص والمؤسسات والطبقات.

### الدولة السياسية

من أهم الأساليب لتعريف الدولة الخارجية حسب فكرة هيجل هو أسس الحكم الوراثي والملكية الدستورية للحكومة وتقسيم السلطات مهما سماها هيجل كدولة ولكن في نفس الوقت كان يشكك في قوة هذه الدولة وهي راسخة للتقسيم في مؤسسات و أيضاً في نفس الوقت يكون مستقلاً عن البعض، هيجل قسم هذه الدولة إلى ثلاث هيئات (الملك "القاج" - الهيئة التشريعية - الهيئة التنفيذية) وحدد هيجل مسؤولية الهيئة التشريعية في وضع التشريعات والمبادئ العامة السياسية والقوانين لنظام الحكم في هذه الدولة، فمسؤولية الهيئة



التنفيذية هي تطبيق هذه القوانين والمبادئ العامة ويبقى الملك كرمز للوحدة والشكل الظاهري للدولة ويرى هيجل في هذه الدولة المؤسسات تقف بعض الأحيان أمام البعض كما هم مندمجون في رأي واحد وهي الدولة ويمطي اهتماماً تاماً للملك بأن يمثل بنفسه الدولة الخارجية ولكن لا يقال إن الملك هو الدولة بل يحرص على سمعتها ويمثلها ووحدةها في النظام الوراثي أو الدستوري وهذا العامل يجعل الملك خارج عن التفكير برغبات سينة ومشينة لسمعة الدولة لأن السلطة تبقى وراثية وينتخب الملك واحداً يلي الآخر وفي هذا النوع من الحكم تحفظ مصالح الأفراد وتلي احتياجاتهم ويضمن الملك أيضاً منصبه في الملكية الدستورية

تتكون الهيئة التنفيذية في هذه الدولة من موظفين مدنيين ومستشارين في إطار معين مثل اللجان ويرأس كل لجنة شخص ويرأس جميع اللجان مدني ويكون علي الاتصال بالملك تضم الهيئة التنفيذية المحاكم القضائية والشرطة وأكد هيجل على تعاون هذه المؤسسات مع مراكز المجتمع المدني للاحتفاظ بالمصالح العامة وللخاصة أكد هيجل على إن موظفي المحاكم إن يكونوا حاصلين على مهارات وبتمتعون بالقدر، وفي النهاية يبقى الملك أو التاج هو الحاكم حسب تعبير هيجل ومن أجل الحفاظ على سمعة الموظفين ونزاهتهم يجب إعطائهم رواتب جيدة ليتجنبوا أخذ الرشاوى، والموظفين يكونوا من المتعلمين والعقلانيين وهم من الطبقة الوسطى

الهيئة التشريعية. إحدى أعمدة هذه الهيئة هو الملك وهو الذي يأخذ القرار النهائي وظيفة الهيئة التشريعية هي وضع القوانين والتشريعات والمطالبة بالخدمات والضرائب وهذه الهيئة تنقسم إلى مجلسين وهم النواب العلوي (الطبقات) والسفلي، العلوي هو يشمل الأعمال الزراعية، المجلس السفلي يشمل المصالح والمؤسسات كما يهتم بالمجتمع المدني ويقوم بإعطاء النصائح والإرشاد ومراقبة الهيئة التنفيذية وجعل هيجل أبواب مجلس الطبقات مفتوحاً أمام العامة (بدون انتخاب) للمجلسين يعملان على رفع كفاءة الحكومة



والمحافظة على اتصالاتها بالمجتمع المدني وتعلم العامة وفي نفس الوقت  
مراقبة الهيئة التنفيذية

### الدولة الأخلاقية

يقول هيجل بأن الجذور الأخلاقية الأولية للدولة هي العائلة لأن العائلة تختلف تماماً مع المصالح الذاتية والمجتمع المدني وهي مبنية على قيم جماعية والنظم الموجودة في العائلة هي ليست مبنية على تعاقد بل مرتبطة بالحس والثقة والاهتمام بالكل يعتقد هيجل أن العائلة تحول النزوات والرغبات الجنسية إلى شكل عقائلي وكل شيء للمصلحة العامة وتطوير قانون الزواج والتملك الأسري يدفع الطفل أن يعمل لمصلحة العائلة ويرتبط واعي الدولة بوحي ودراسة الوالدين. كما يعتقد هيجل بالعامل الثاني لتشكيل الدولة الأخلاقية هي النقابة و أيضاً يعتقد هيجل بأنها الأسرة الثانية وهي تعمل وتشكل من أناس متطوعين وتسعى على ارتقاء موقعهم الاجتماعي و أيضاً بإمكانهم للمشاركة في العمل السياسي من خلال مجلس الطبقات ومن الممكن أن تعمل النقابة كمرقابة للهيئة التنفيذية. وأهم وظائف النقابة الاهتمام بالفقراء، تنظيم ظروف العمل، الرواتب والأسعار. والنقابة والعائلة يصبحان من أهم المؤسسات لتعليم الأفراد ويرى هيجل إلى الآن يسمى الدولة بالفكرة الأخلاقية الواقعية وهو يعتقد هنا من الممكن أن تحقق الحرية

ويقول هيجل أن الحياة العامة للأفراد عنصر أساسي لعاداتهم والالتزام موجود في ذات الأفراد. كما جاء مبكراً أعجب هيجل بالمدينة اليونانية والنمط الحكومي هناك وفكرة اليونانيين حول الجماعة وكانت المدينة هي الأساس والناس تابعين لهذه المؤسسة ومتابعة واشتياق هيجل لليونانيين قاده إلى العبث بالفلكلور الألماني ويقول هذه معتقدات عامة ولكن من الممكن أن توحد الأفراد المنقسمين في مجتمع واحد. نقد هيجل في فلسفة الحق الفكرة اليونانية للدولة وخاصة لفقدانهم مفهوم الفردية والحرية الذاتية و أيضاً انتقد هيجل المسيحية لأنها دعت للناس أن ترى الله فوق كل كائن هيجل يعتقد بأن الله ليس فوق



الكائنات وهو بمصاحبة المؤسسات السياسية وسيروا الله اذا شاركوا المؤسسات السياسية، فهذه للدولة تضمن الوعي الذاتي و العقلاني

### أهم معايير الدولة المدنية

ترتكز الدولة في المدينة الغربية الحديثة على دعائم ثلاث، وهي

أولاً- المواطنة Citizenship يرتبط المفهوم الحديث (للمواطنة)

بأساس فلسفي قديم، ذلك أنها ارتبطت بمفهوم (الدولة المدنية) التي تكونت في اليونان بعدة قرون قبل الميلاد. والمواطنة ترجع إلى مفهوم اليونان حول الـ

(Polis) بمعنى البلدة أو المدينة، أو أيضاً تجمع السكان أو الأفراد الذين

يعيشون في تلك المدينة وعلاقاتهم ببعضهم، وهي الوحدة الأساسية في التكوين

السياسي وفي الأصل، فإن المواطنة مقابل الغريباء، في المدن الإغريقية

القديمة، هي المناخ الذي ولدت منه المعادلة الثانية، الأحرار (المواطنون)

والعبيد (الغريباء) وليس العكس. فقد وجد (المواطنون) اليونان في موطنهم

الأصلية مادة لتمييزهم ضد الآخرين، ولشتقوا من ذلك قوانينهم التي استمرت

مع الرومان سادة التشريع الأول في هذا المجال لكن مفهوم التسامح ظهر

كنتاج لعصر النهضة والتطور للذين سادا في أوروبا في القرن السابع عشر،

على أنقاض حكم الإقطاع المتحالف مع الكنيسة الكاثوليكية وتم طرح مفهوم

آخر على يد رموز عصر التنوير (هوبز، ولوك، وروسو) يقوم على (العقد

الاجتماعي ما بين المجتمع والدولة)، وعلى آلية ديمقراطية تحكم العلاقة بين

الأفراد أنفسهم بالاستناد إلى القانون. وعليه فقد ساد مفهوم المواطنة، حيث

تحول المواطن إلى ذات حقوقية وكيونة مستقلة، بعد أن كانت للقبيلة أو

العشيرة أو الوحدة العضوية هي ذلك الإطار، الذي ترتبط علاقته بالآخرين

بناءً على موازين القوى ومنطق القوة أصلاً ومع انتصار الثورة الصناعية

البرجوازية وتحرير الأتقان والعمالة للزراعية لزوجها في المصانع، أخذت

القضية شكلاً جديداً هو الحقوق المدنية في الدستور مع استمرار استقلالهم

ولاضطهادهم في الواقع إن الحديث عن مصطلح (مواطن) لم يجر تداوله إلا



بعد نجاح الثورة الفرنسية سنة ١٧٨٩م، أما قبل ذلك فإن الدولة كانت تؤسس بناءً على أبعاد الدين أو العرق وغيرهما وبعد أن تقوّضت سلطة الكنيسة الكاثوليكية، بسبب الحروب الدينية، أخذ القبول بمفهوم المواطنة يتسع، في منتصف القرن الـ(١٧) في أوروبا فتطور بفكر الليبرالي، إلى أن أصبحت الدولة لا تأخذ بالعقيدة الدينية، دون أن يخلق انفصال الدين عن الدولة إشكالية كبرى في الإنتماء لمواطنة واحدة هذه المسيرة التاريخية والإسهام العملي في السلم والاستقرار السياسي جعل المواطنة مبدأ ثابتاً في ظل الدولة الديمقراطية. امتداداً لما سبق، أصبحت المواطنة هي الآلية للحد من الصراعات الدينية والطائفية، والاجتماعية، على قاعدة المبدأين الآتيين عدم التمييز والمساواة. والمساواة المقصودة هي المساواة القانونية، أي مساواة الناس جميعاً أمام القانون من ناحية الحقوق والواجبات والحماية القانونية هذه المساواة التي أقرتها الدساتير والشرائع الداخلية والدولية وأصبح من غير الغريب أن تجد مجتمعاً متعدد الأعراق والأصول كثرة موحدة وفق منظومة قانونية، والمفاهيم الاجتماعية والقيمية التي تشترط عدم التمييز والمساواة في الحقوق والواجبات وقد أدى هذا إلى إنهاء مفهوم العنصرية الذي أصبح مفهوماً مؤثراً للاشمئزاز، وتعزز ذلك عبر كفاح الشعوب ضد أنظمة الاستعمار لأجل إزالة نظام التمييز العنصري كما حصل في كفاح شعب جنوب إفريقيا، وكذلك عبر حركة الحقوق المدنية والتي عبر عنها داعية الحقوق المدنية (مارتن لوتھر كنج M. L. King) في أميركا، تلك الحركة التي أفضت إلى إلغاء كل القوانين العنصرية بحق السود ممن كان تتم معاملتهم بوصفهم كائنات إنسانية من الدرجة الثانية أو الثالثة. وتعرف دائرة المعارف البريطانية مفهوم المواطنة بأنها: (علاقة بين فرد ودولة كما يحددها قانون تلك الدولة، وبما تتضمنه تلك العلاقة من واجبات وحقوق في تلك الدولة، إذ تؤكد أن المواطنة تدل ضمناً على مرتبة من الحرية مع ما ي صاحبها من مسؤوليات وعلى الرغم من أن الجنسية غالباً ما تكون مرافقة للمواطنة، حيث تتضمن علاقة بين فرد ودولة إلا أنها تعني امتيازات أخرى، خاصة منها الحماية في الخارج) إن



المواطنة مفهوم معقد، ولذلك لا توجد رؤية أحادية لمعناه، فالمعنى يرتبط بالسياق الذي يستخدم فيه مفهوم المواطنة، ولذلك هناك ثلاث أطروحات لتفسير المواطنة كما أوضح ذلك العالمان لوسلر (Loser) وستاركي (Starky)، وذلك في كتاب لهما صدر في العام ٢٠٠٥، وفيما يلي توضيح موجز لكل منها

١ - المواطنة كمكانة قانونية هي الارتباط بدولة معينة أولاً، وهذا الارتباط يقتضي حقوقاً معينة للذين يعيشون في هذه الدولة التي تحمي مواطنيها بالقوانين التي تشرعها، وعضوية المواطنة تشمل حقوقاً وواجبات لكل من الدولة والمواطنين، فالمواطنون مطالبون بدفع الضرائب مقابل أن تقوم الدولة بتوفير الخدمات الأساسية لهم مثل التربية، والصحة، والبنية التحتية للمواصلات

٢ - المواطنة كشعور وانتماء وجداني Citizenship as feeling  
المواطنة شعور بالانتماء إلى دولة، أو أمة معينة، فالمكانة القانونية لا تعني بالضرورة أن كل المواطنين يحملون نفس الدرجة من الانتماء لوطنهم أو دولتهم، وهذا الجانب مهم جداً في ترسيخ المواطنة، وينبغي تعزيزه دائماً بالمساواة، وتكافؤ الفرص لكل المواطنين، لأن غياب تلك القاعدة يؤدي إلى شعور بعض المواطنين بالإقصاء ما يقود إلى غياب الشعور بالانتماء، The sense of belonging، وهو مطلب أساسي للمواطنة للنشطة والتشاركية والمنتجة

٣ - المواطنة كنشاط وممارسة: Citizenship as practice يركز هذا المدخل على تنمية الإحساس بالمسؤولية بين المواطنين، وعلى أهمية ممارسة المواطنة وقيمها داخل الدولة للوحدة وخارجها من خلال موازنة المنكوبين بالازلزال مثلاً، ومع المنتهكة حقوقهم، ومع ضحايا قهر الأنظمة المستبدة، وينطلق هذا المدخل من أن المواطن لكي يكون لتمامه صادقاً وإيجابياً لابد من أن يظهره من خلال العمل من أجل خير المجتمع إن قيمة المواطنة سواء كانت مكانة قانونية، أو إحساساً بالانتماء تكمن في الممارسة الإيجابية والتي



تحدد بهما معاً، فتمتع المواطن بحقوقه وواجباته يؤدي إلى شعور بالرضا، والانتماء، ما يشجعه على للمشاركة، والتفاعل في محيطه الاجتماعي والسياسي من أجل الحفاظ على فوائد تلك المكانة، ولكن ذلك من الناحية النظرية لأن ما يحصل على أرض الواقع أمر مختلف تماماً وبالأدات في البلدان غير الديمقراطية حيث لا يعد المواطنون إلا رعايا وإن تم نعتهم بلقب المواطن، فكثير من حقوقهم مغيبة، بدواعٍ متعددة غير مبررة، ولذلك يظهر في تلك البلدان اختلال ملحوظ في الإحساس بمعنى المواطنة ومن ثم في ممارستها، وهنا يكمن دور التربية والمدرسة في تربية المواطن ليكون قادراً على أن يكون مواطناً كاملاً، يتمتع بكل الحقوق التي كفلها له القانون، ويتساوى مع غيره في الفرص التي تتيحها له مكانة المواطنة إذ فضلاً عن الجنسية والانتماء، تعني المواطنة إمكانية تدخل المواطن في اقتراح وصياغة القرار، وفي تدبير وتسيير كل من الشأنين المحلي والعام، كما في تقاسم السلطة وتداولها والرقابة عليها، وذلك بمساواة في الحقوق والمسؤوليات مع المواطنين الآخرين. فيما يتجاوز مفهوم المواطن (Citizen) المعنى المعجمي ليدل على الفرد المشارك، فإن مفهوم المواطنة هو بدوره يفوق ذلك ليحيل إلى عملية المشاركة وعلى فعل الفرد المواطن فيها. من هذا فقد أجمعت الدساتير الدولية على أن للأفراد الحق في أن لا تتعرض شخصيتهم أو وطنيتهم للشك أبداً نتيجة معتقدهم أو أصلهم أو دينهم أو لغتهم ولا يجوز إجبار المواطن على التخلي عن جنسيته أو إسقاطها عنه دون رغبته فالـ(المواطنة) بعبارة أخرى ليست مجرد صفة لوضعية تطلق فيها النصوص القانونية لدولة ما تسمية مواطنين على الأفراد الذين يحملون جنسيتها وتوحد بينهم مجموعة من القواسم المشتركة. إنها فوق ذلك، عملية المشاركة الفاعلة والمعادلة لهؤلاء المواطنين في الحياة السياسية لجماعتهم ودولتهم وإنها أيضاً نوع الفعل الذي يجسد هذه المشاركة. ولأنها كذلك فهي والديمقراطية تكتونان في هذا الصدد بمثابة وجهين لنفس العملة من هنا دعوة المصلحين إلى أن الأفراد هم (مواطنون لا رعايا)، فالرعية (أو الرعايا)، هي جمع بغير مفرد، يشير إلى مجموعة ليس لأعضائها



كيان حقوقي مستقل وقائم الذات، تتجسد الصفات المحمودة المطلوبة فيهم في شخص الحاكم (السلطان، أو الأمير، أو الملك، أو الإمام، أو الولي، أو الرئيس) المتميز بنزاهته عن ارتكاب الخطأ، والذي كانت له الغلبة، بفعل النصب أو العصبة أو القوة، على غيره في الولاية عليهم، وهم يعيشون تحت إمرته، التي يعتبرون في علاقتهم مع بعضهم أبناءها، وهو راعيهم وأبؤهم، يلحم وحدتهم ويسوقهم إلى ما يراه خيراً لهم، يدفعون ما تحتاجه من ضرائب ويشيدون عمراتها ويجتهدون للدفاع عنها. عليه فإن المواطنين في الدول الديمقراطية يرفضون نظام الوصاية هذا، ويعملون باستمرار على العيش خارج نطاق سيطرة أفراد آخرين على شؤون حياتهم. فالدولة المدنية هي التي تقوم على مبدأ المواطنة، وأن تصود المساواة بين المواطنين والعدالة في الحقوق بغض النظر عن الاختلاف في الدين أو الجنس، دولة يتسلوى فيها الجميع أمام القانون، ولكي تنتظم العلاقة بين المواطنين يجب أن يكون الدستور من وضع الشعب، دولة تحترم الحرية وحرية الآراء والتعبير وتحترم حقوق الإنسان، حرية ممارسة الشعائر الدينية وحرية الاعتقاد.

ثانياً - الديمقراطية democracy تتبنى الدولة المدنية الحديثة النظام الديمقراطي في الحكم، وقد تكون كلمة (الديمقراطية) معروفة لدى معظم الناس، غير أنها مفهوم لا يزال يساء فهمه من قبل معظم الأفراد، بل إن هذا المفهوم يساء إليه كثيراً عندما تحاول كثير من الأنظمة السياسية الادعاء به. إذ نعيش حالياً في عصر تتكرر فيه أحداث الدعوة إلى الديمقراطية والحرية في أرجاء المعمورة على الرغم من التحذيرات التي تواجهها هذه الدعوة، إذ يمثل التشدد الديني الأصولي أبرز تلك التحديات. هذه الظاهرة المنتشرة في أنحاء العالم تتعارض مع ما يقوله المشككون من أن النظام الديمقراطي الليبرالي الحديث هو أمر مقصور على الغرب لا يمكن أن ينجح مثله في ثقافات غير غربية. وفي عالم تمارس فيه الديمقراطية دول مختلفة اختلاف اليابان وإيطاليا وفنزويلا، يوسع مؤسسات الديمقراطية أن تدعي عن حق بأنها تحقق للتطلعات الإنسانية العالمية إلى الحرية والاستقلال وحكم الذات وقد نشأ المفهوم، حاله



في ذلك حال معظم مفاهيم العلوم الإنسانية، في بلاد الإغريق، التي كانت مذنبا  
تنتظم في تجمعات سوسية واضحة المعالم تدعى (دولة المدينة)، فـ (أثينا)  
كانت دولة و (كريت) كانت دولة وهكذا. تلك (الدول - المدن) كانت تعيش نوعاً  
مميزاً من الديمقراطية وفقاً لما ساد في تلك العصور إذ كانت تسمح لمواطنيها  
بانتخاب من يمثلهم في البرلمان لكن الديمقراطية الحديثة تطورت لسمها  
الفكرية والنظرية وآلياتها العملية في مجتمعات ذات ثقافة مغايرة (هي  
المجتمعات المسيحية الغربية التي نحت نحو العلمانية)، وعلى خلفية مرور تلك  
المجتمعات بظروف تاريخية واقتصادية وسياسية عاشتها وتعاظمت معها وبها،  
مثل محاكم التفتيش المسيحية وعصر الأنوار ومن ثم النهضة والثورة  
الصناعية (كما في بريطانيا وفرنسا والولايات المتحدة)، فأصبح المعطى  
الحضاري والثقافي الحديث لتلك المجتمعات واقعاً يفرض نفسه على  
المجتمعات الأخرى، لتقليده والاستعانة بنموذج. إذ تحاول المنظومة الحديثة  
لليبرالية التعامل مع الحاضر برؤى نسبية، متغيرة، بعيدة عن الثبات  
فمنظومة القيم في المجتمع الغربي الديمقراطي باتت وفق صيرورتها - مع  
تطور الفكر الديمقراطي - منظومة (تُصنع صنعاً باستمرار) ولا تقوم على  
ثوابت، فما كان صالحاً بالأمس، قد لا يكون كذلك اليوم، والعكس صحيح، وقد  
يتبدل وضعه غداً. وهذا هو ما يفسر مثلاً انطلاقة النوعية الكبيرة في مفاهيم  
يتخللها البعض مفاهيم ثابتة، كمفهوم الأسرة والزواج ومكانة ودور المرأة  
والقيم الأخلاقية والتربوية والشفافية والعدالة والمساواة أو التكافؤ أمام القانون  
وما إلى ذلك. إن الديمقراطية هي أكثر من مجموعة قواعد وإجراءات  
مستورية تحدد كيفية عمل الحكومة. ففي النظام الديمقراطي تكون الحكومة  
مجرد عنصر يتعايش مع عناصر أخرى، في إطار النسيج الاجتماعي المؤلف  
من العديد من المؤسسات المختلفة والأحزاب السياسية والمنظمات والجمعيات،  
ويسمى هذا التنوع بالتعددية. ويقوم هذا التنوع على أسس فرضية أن هذه  
المجموعات والمؤسسات المنظمة في مجتمع ديمقراطي لا تعتمد على الحكومة  
في وجودها وبقائها أو شرعيتها أو سلطتها وصلاحياتها لاشك أن الليبرالية



مجموعة معايير تجسدها في النظم أو الدول الديمقراطية، وأهم هذه المعايير هي سيادة الشعب، والحكم القائم على رضا المحكومين، فالأغلبية هي من تحكم مع حفظ حقوق الأقليات، وضمان حقوق الإنسان الأساسية، والمساواة أمام القانون، وانتخاب الحر والنزيه، ومراقبة الحكومة دستورياً، والقبول بالتعددية الاجتماعية والاقتصادية والسياسية، وأخيراً شيوع قيم التسامح والواقعية والتعاون والتوافق والتراضي

فالدولة المدنية حسب المفهوم الغربي فهي دولة يحكمها الدستور والقانون، فالفيصل في الدولة المدنية هو الدستور، ملكية كانت أم جمهورية ورئاسية أم برلمانية، على أنه لا علاقة للدين بمؤسساتها ولا إداراتها، ويقوم بالتشريع فيها مجموعة اختيرت عبر الاقتراع العام، وهي بالتالي تفصل الدين عن الحكم وعن التشريع وتحصره في دور العبادة لها كانت، فلا يصبح له علاقة بأي من السلطات الثلاث فهي الدولة التي يحكم فيها أهل الاختصاص في الحكم والإدارة والسياسة والاقتصاد وما إلى ذلك، وليس رجال الدين وفق المفهوم المسيحي أو علماء الدين وفق المفهوم الإسلامي فالدولة المدنية هي دولة القانون، وبالتالي لا يمكن شخصتها، فهي ليست ملكاً للملك أو لرئيس الجمهورية أو لرئيس الوزراء، بل إن الدولة المدنية تؤسس على قاعدة الفصل الحقيقي وليس الاعتباري، بين السلطات الثلاث

ثالثاً - العلمانية secularism العلمانية تعني فصل الدين عن الحياة، وعدم الالتزام بالعقيدة الدينية أو الهدي السمائي، فلا دخل للدين في شؤون الحياة المختلفة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والأخلاقية، وإنما للبشر أن يعالجوا شؤونهم المختلفة على أسس مادية بحثية، ووفق مصالحهم ووجهات نظرهم وميولهم هذه النظرة المادية للدولة في المدنية الحديثة الغربية إنما نشأت نتيجة رفض أوروبا لسيطرة الكنيسة اللاهوتية واستبدالها في القرون الوسطى في أوروبا، والتي يصفها الأوروبيون أنفسهم بأنها كانت قرون تأخر وانحطاط، فكان لابد من إزالة سلطان الكنيسة، وعزله داخل جدرانها، وإطلاق العنان للعلم والعلماء المتطلعين إلى التقدم والرفق لقد وقفت الكنيسة عائقاً أمام



تقدم المجتمعات الأوروبية بل والبشرية عموماً، فكان لابد من إقصائها، ولكن هذا الإقصاء صاحبته مشاعر معادية للدين، وإن كان للبعض أن يقول إن لأوروبا غزوها في معاداة استبدال الكنيسة التي حولت حياة الناس إلى جحيم لا يطاق، ولكن الكنيسة لم تكن وقتها ممثلة أبداً للدين الحق، ولا ممثلة لنظرة الدين الحق للعلم والعلماء، وكلنا يعرف ما حدث لغاليلو وبسكال ونيوتن وغيرهم من العلماء. هناك حساسية ضد العثمانية في مجتمعاتنا العربية والإسلامية، طالما يراها البعض مفهوماً فضفاضاً، ربما لأن هناك تصوراً مسبقاً وخاطئاً مفاده أن العثمانية هي دعوة للتمرد والتحلل الأخلاقي ورفض كل أشكال السلطة وقبودها، بمعنى أنها وصف للتسبب، ودعوة للتحرر المطلق والفوضى، ولكن هناك مطالبين للدولة المدنية هم خلاف ذلك، فهم لا يعدون العثمانية عقيدة، بل إن اعتراضهم هو على تشويه الدين بالممارسات المسيحية الخاطئة والمرتبكة للنظم والحكام، فالدين ينبغي أن يتم تزييه عن أحوال السياسة، وهذا ما يجب أن يعامل به الإسلام، فهو مكون مهم لأغلب المجتمعات العربية. ويقول العثمانيون أن الدولة المدنية تحترم الأديان جميعاً، ولكنها لا تخطئ بين الدين والسياسة دولة لا تفرض قيوداً على الإعلام أو الصحافة، دولة تملك حرية إنشاء الأحزاب السياسية والنفقات، دولة يكون فيها الجيش لحماية المواطن من العدو الخارجي ولا يملك للتدخل في الشؤون السياسية، ويحترم القوانين. دولة يتم فيها تنقل السلطة بشكل سلمي وللشعب الحرية في الانتخاب عبر صندوق الانتخاب.

قطعاً لكل كاتب ومفكر رأيه الخاص به ولكن أقول لهم إن الشريعة الإسلامية شاملة وجامعة لكل أمور الحياة ويجب أن نحتكم إليها في شتى أمور دنيانا لأن الدنيا هي مقدمة للدار الآخرة، وسوف نتناول ذلك تفصيلاً في فصل تنظيم الديمقراطية.



وظائف الدولة

تؤدي كل النظم السياسية الوظائف نفسها تقريباً، وإن اختلفت المؤسسات التي تضطلع بها باختلاف الأمكنة والأزمان، أضف إلى ذلك أن من أهم ميزات الأبنية السياسية أنها متعددة الوظائف حيث ينهض نفس البنيان بأكثر من وظيفة والدولة الوطنية لم تعد الوحدة المركزية الأساسية في النظام العالمي الحالي كما كانت عليه في السابق، ومن جهة أخرى لازالت الدولة متمسكة كل التمسك بموقعها المحوري، وبكونها صاحبة لقرار الأول في الأمور الحيوية، وهذا ينطبق على كل دول العالم بما في ذلك أكثرها ضعفاً.

إن هذا الوضع هو الذي يحدد وظائف الدولة الوطنية في عصر العولمة، هذه الوظائف التي تشهد تغيراً في محتواها وفي نطاقها، فنطلق قِيام الدولة بوظائفها قد اختلف لثقياً وعمودياً ولثقياً بمعنى إمكانية امتداده خارج إقليم الدولة، وعمودياً بمعنى أنه صار يمتد من القمة إلى الوحدات المحلية الصغيرة ونتيجة لذلك برزت وازدادت الأهمية النسبية لبعض الوظائف وتراجعت في المقابل أهمية وظائف أخرى. وفي نطلق دراسة وظائف الدولة في عصر العولمة سيتم استعراض هذه الوظائف، وفق الترتيب الآتي:

أولاً الوظائف السياسية والأمنية.

إن التداخل بين القضايا السياسية والأمنية في الحياة الدولية المعاصرة يجعل من الصعب الفصل بينها فصلاً تاماً، وإذا تعلق الأمر بوظائف الدولة الوطنية في هذين المجالين فإن محاولة الفصل ستكون أكثر صعوبة، ورغم ذلك يمكن إدراج وظائف الدولة الوطنية في المجالين السياسي والأمني كل على حده على النحو الآتي:

١- الوظائف السياسية



لن السياسة ككل الظواهر الحياتية الأخرى ليست بمنأى عن العولمة، لذلك ليس غريباً أن يعاد النظر في الوظائف السياسية للدولة الوطنية، خاصة وأن هذه الوظائف بدلت تعرف تغيراً حقيقياً على المستويين الداخلي والخارجي وفي هذا الإطار يري دعاة العولمة أن مفهوم الحكم "Governance" هو الأكثر تعبيراً وتناسباً مع حقائق الواقع السياسي الوطني والدولي في الوقت الراهن، إذ لم تعد الحكومات وحدها هي التي تحتكر الوظائف السياسية في الدولة (وظائف الحكم) وإنما باتت تشاركها في هذه الوظائف جهات عديدة أخرى داخلية وخارجية، ومن ثم يمكن القول أن للحكم كمنشأ لم يعد مقصوراً على الحكومات ككيانات رسمية تستند في ممارستها لمهام الحكم إلى سلطة رسمية وإنما أصبحت ممارسة للحكم متاحة أمام العديد من القوي غير الرسمية سواء كانت وطنية أو خارجية<sup>(١)</sup>. ويرى البعض أنه ينبغي في هذا الصدد البحث عن صيغ جديدة لمفهوم السيادة الوطنية في ظل حالة الانحسار التي تعرفها الدول الوطنية بفعل العولمة ولعل إحدى هذه الصيغ ما يتم التعبير عنه بإيجاد "هيئة حاكمة دون حكومات" تضبط آليات عمل العولمة. هذه الهيئة الحاكمة الدولية تعرفها جوزيف لاروش بأنها: "تبدو كمجموعة من الضوابط الناتجة عن تعددية القوي والمكونات الفاعلة في إطار العولمة والتي أصبحت نشاطاتها متداخلة جداً وعندما تمارس هذه الهيئة الحاكمة الدولية مهامها يمكن أن تأخذ الإدارة العالمية الجديدة عدة مسارات واتجاهات مستقبلية محتملة"<sup>(٢)</sup>.

الاتجاه الأول: هو الذي يتضمن سيطرة الاقتصاد على السياسة حيث تسير السياسة بقوانين السوق ويتحكم منطق حرية السوق في الدولة، هذا الأمر يعني في المرحلة الأولى تجاوز الدولة ثم تهميشها وأخيراً انحسار دورها في الشأن الاقتصادي والاجتماعي والثقافي، ومن ثم السياسي على الصعيد

(١) sur le site « La crise de la Gouvernance mondiale » Zaki Laidi

Internet : <http://www.Vigile.net/ds-actu/docs3/03-6-2001.htm>

(٢) عبد الخالق عبد الله، عولمة السياسة والعولمة السياسية، مجلة المستقبل العربي، عدد ٢٧٨ أبريل ٢٠٠٢ ص ٣٥.



العالمي، ومن هنا يتضح أن الدور الأساسي للدولة إذا أرادت الاستمرار هو استعادة أولوية السياسة على الاقتصاد

وفي هذا الصدد يقول كل من هانس بيتر - مارتن وهارالد شومان في كتابهما "فخ العولمة" إن استعادة الإرادة السياسية، أعني أولوية السياسة على الاقتصاد هي المهمة المستقبلية الأساسية، فقد صار جلياً استحالة الاستمرار في السير على هدي التوجه السائد الآن فالتكيف الأعشى مع التغيرات التي تفرزها السوق العالمية بقود المجتمعات إلى فوضى لا مناص منها، إنه يقود إلى هدم البنى الاجتماعية، هذه البنى التي تشكل سلامتها ضرورة حتمية لهذه الدول، ولا طائل من انتظار ما تقدمه الأسواق والشركات العابرة للقارات من حلول لمواجهة القوة التدميرية الآتية من أولئك الذين سيدفعهم التهميش والخسران إلى التطرف، فلا الأسواق ولا الشركات العابرة للقارات لديها الحلول لمواجهة هذه المخاطر. وسيكون من أهم الواجبات التي يتحتم على السياسيين النهوض بها، إصلاح الدول وإعادة أولوية السياسة على الاقتصاد<sup>(١)</sup>

الاتجاه الثاني هو الاتجاه نحو الوحدة والذي يبدأ بالاتجاه العالمي نحو التنسيق بين القوى الإقليمية والمؤسسات العالمية والمنظمات الحكومية وغير الحكومية لإدارة شؤون العالم، على صعيد تطبيق التشريعات والسياسات وتحمل المسؤولية تجاه أمن، واستقرار ومصير العالم ومن الجدير بالذكر أن جميع هؤلاء النشاط قد أثبتوا أن الدولة الوطنية، ليست هي الأداة أو الوسيلة الوحيدة في إدارة السياسات العالمية، بل إن الدولة "المعولمة" أصبحت فاعلاً من مجموع فواعل أخرى دون أن تفقد كلياً دورها كراع للمصلحة العامة<sup>(٢)</sup> ومن ثم فالتحول الذي يتم في التحول من السيادة المطلقة إلى السيادة النسبية، وتبعاً لذلك تمارس الدولة وظائفها في بعض المجالات بوصفها صاحبة السيادة والسلطان المطلق، وفي مجالات أخرى تمارس هذه الوظائف بوصفها

(١) هانس بيتر مارتن وهارالد شومان، فخ العولمة: الاعتداء على الديمقراطية والرفاهية، الكويت، عالم المعرفة، ١٩٩٨ ص ٣٩.

(٢) Mondialissur le site Internet: [www.Laidi.com](http://www.Laidi.com)



تتمتع بالسيادة والسلطان النسبي، فالحفاظ على الأمن والاستقرار الداخلي وحماية الملكية العامة والخاصة تدخل في نطاق الوظائف التي تتمتع فيها الدولة بالسيادة المطلقة أو شبه المطلقة، في حين أن الوظائف التي تدخل في نطاق فرض الضرائب وتحديد التعريفات الجمركية على مسيل المثال، فإنها ستواجه بالعديد من القيود الخارجة عن نطاق سيطرة الدولة وتحكمها. إن هذا الواقع الذي تفرزته العولمة، يفرض على الدولة الوطنية في المجال السياسي الاضطلاع بالوظائف الآتية:

١- الدور التطويري للدولة في ظل العولمة، ويشمل هذا الدور تطوير مؤسسة الدولة ذاتها والمؤسسات السياسية التابعة لها، هيكلياً، ووظيفياً وفكرياً

٢- إعادة تنظيم العلاقة بين السياسة والمجتمع، فإن كانت فترة الحرب الباردة قد شهدت اتساعاً للحيز السياسي الرسمي بحكم الواقع القائم آن ذاك، فإن المرحلة الحالية تشهد اتساعاً ملحوظاً لنطاق المجتمع المدني وانحصاراً نسبياً للنطاق السياسي الرسمي، والأمر يتطلب الوصول إلى صيغة متوازنة بين النطالقين تكفل تحقيق التكمال والتوافق والانسجام فيما بينهما بما يؤدي إلى زيادة كفاءة وفعالية الإدارة السياسية للمجتمع<sup>(١)</sup> فالتحول الديمقراطي الناجح يحتاج إلى مجتمع قوي، ناضج وحديث، ولا يتعارض على هذا النحو مع وجود دولة قوية. بل على العكس يحتاج التطور الديمقراطي إلى دولة قوية منفتحة وحديثة.

٣- الوظيفة التنظيمية للدولة وتكثف حول قيامها بتنظيم عملية تحمل الالتزامات والمسؤوليات كفاعل دولي<sup>(٢)</sup>. بما يتلاءم والحفاظ على كيانها الذاتي ويوفر لها القدرة على الوفاء بهذه الالتزامات والمسؤوليات تجنباً لأية ضغوط خارجية، هذا بالإضافة إلى ضرورة قيامها بتنظيم علاقاتها بالفاعلين الآخرين

(١) محمد سعد أبو عمرو، "الوظائف الجديدة للدولة في عصر العولمة"، مجلة الديمقراطية، عدد ٣ صيف ٢٠٠١ ص ٧٤.

(٢) للتفصيل في هذه المسؤوليات يرجع إلى: برتران بادي، عالم بلا سيادة: الدول بين المسؤولية والمراوغة، عالم بلا سيادة: الدول بين المراوغة والمسؤولية، (لطيف فرج)، القاهرة، مكتبة الشروق، ٢٠٠١ ص ٢١٩ وما بعدها.



من غير الدول، بما يؤدي إلى زيادة قدرتها وكفاءتها في التعامل مع هؤلاء الفاعلين، وبما يساعدها على استيعاب المتغيرات النابعة من هؤلاء الفاعلين والمؤثرة عليها<sup>١</sup>.

## ٢- الوظائف الأمنية

لاشك أن تحقيق الأمن الداخلي والحفاظ على الأمن الخارجي من الوظائف التقليدية للدولة والتي كان ينظر إليها فلامسة السياسة كمهمة مركزية للدولة وكان الاعتقاد السائد لدى العديد من الميسيين الممارسين أن الواجب الاسمي للدول هو تولي هذه المهام بفاعلية وقد ارتبط مدلول الأمن بمفهوم الخطر والتهديد، فلا نستطيع تعريفه إلا في مجال داخلي ودولي محدد وبذلك فهو يمثل المحصلة النهائية لمستوي ودرجة التحصين لكيان الدولة من التدخل والخارج وبقي مفهوم الأمن محافظاً على أهميته الجوهرية في عصر العولمة بكل أبعاده سواء الداخلية أو الخارجية، وليس ذلك غريباً قس على كل المعهود والأزمة كان للاقتصاد، للحروب والسياسة روابط ضيقة ومتقاربة<sup>(٢)</sup>. إلا أن الجديد في هذا المجال يتمثل في القضايا والإشكالات الجديدة التي تواجه الدولة في عصر العولمة الأمر الذي يفرض تطوير المهمة الأمنية للدولة وتحديث أساليب أدائها وفي هذا المجال يمكن الإشارة إلى بعض القضايا الجديدة وما تتطلبه من وظائف أمنية للدولة الوطنية على المستويين الداخلي والخارجي

١- لتعرف على أنواع الجرائم التي تهدد الأمن الوطني كالجرائم الاقتصادية منها: غسيل الأموال، التلاعب بالبورصة والقضاد الإداري ووضع مخطط علمي وعلمي للتعامل معها، حيث أن الآثار الناتجة عن مثل هذه الجرائم على أمن الدولة لا تقل عن التهديدات الخارجية وينخل في هذا الشأن الجرائم الممكن حدوثها من خلال التجارة الإلكترونية والجريمة الدولية وتجارة

(١) فريدريك جيمسون، "العولمة والاستراتيجية السياسية" (شوقي جلال)، الثقافة العالمية، عدد ١٠٤ فبراير ٢٠٠١ ص ٣١-٣٢

(٢) Carlo JEAN. "Consquences politiques et securitaires de la Globalisation".in: Mondialisation et securit p١٦١



للمخدرات ودفن النفايات النووية والكيميائية إلخ وهكذا نجد أن مجالات الوظيفة الأمنية قد اتسعت وتمتعت بصورة غير مسبقة، حيث أن مثل هذه الجرائم تهدد الأمن الوطني للدولة من زوايا مختلفة<sup>١</sup>

٢- مقاومة التطرف والإرهاب، حيث أن ظاهرة التطرف والإرهاب تعد من الظواهر الخطيرة التي تهدد الأمن الوطني وعلاج هذه الظاهرة لا بد وأن يجمع بين الأساليب الأمنية، الاقتصادية، الاجتماعية والنفسية، وعلى هذا الأسس أصبحت محاربة الفقر إحدى أدوات الأمن ودعم التنمية عاملاً مهماً للاستقرار<sup>(٢)</sup>

٣- فيما يتعلق بمفهوم الأمن الخارجي والذي يدور حول الحفاظ على سلامة إقليم الدولة برأ وبحراً وجواً، ومنع تعرضها للدوان الخارجي وتوفير القدرة للالتزام للتصدي له، هذا بالإضافة إلى الدفاع عن مصالح مواطني الدولة في الخارج، هذا المفهوم للأمن الخارجي لم يعد قاصراً على هذه الجوانب التقليدية فاختراق إقليم الدولة لم يعد يتم بالوسائل العسكرية المباشرة وإنما يتم بوسائل تكنولوجية متطورة، من خلال الأكرام الصناعية وغيرها من وسائل جمع المعلومات الحديثة ويتم كذلك من خلال ما يمكن أن نطلق عليه "الأساليب الذكية" التي تكور حول تحليل البيانات الإستراتيجية للدولة والتعرف على كيفية إدراك صانع القرار السياسي للواقع السياسي الذي يعمل في إطاره داخلياً وإقليمياً وعالمياً ومن هنا فإن تحقيق الأمن الوطني على هذا المستوى لم يعد يتم من خلال الأساليب العسكرية وحدها، وإنما من خلال أساليب جديدة تعتمد على العلم والمعارف المتطورة

وفي هذا السياق أصدر اتحاد الطماء الأمريكيين بياناً جاء فيه: إن العالم لم يعد يدار بالأسلحة بعد الآن لو الطاقة أو المال، إنه يدار بالأرقام والأصفار الصغيرة إن هناك حرباً تحدث الآن. إنها ليست لمن يملك رصاصاً أكثر إنها حول من يسيطر على المعلومات، ماذا نسمع أو نري؟ كيف نقوم بعملنا؟ كيف

(١) محمد سعيد أبو عامود، مرجع سابق، ص ٧٨.

(٢) JEAN Carlo Op.c ، p ١٧١



نفكر؟ إنها حرب المعلومات<sup>(١)</sup> وهكذا يضاف إلى مدلولات الأمن الواسعة مدلول جديد اسمه 'الأمن المعلوماتي'، يفرض على الدولة الوطنية أخذه بعين الاعتبار في هذا القرن الذي تؤدي التكنولوجيا فيه دوراً أساسياً.

٤- وفي مجال الأمن الخارجي كذلك تبرز قضية التدخل الأجنبي في الشؤون الداخلية للدول لاعتبارات إنسانية وقد أخذ هذا النمط يتخذ شكل النزعة الإنسانية المسلحة المتجسدة في إرسال جيوش متعددة الجنسية لفرض احترام حقوق الإنسان في دول مختلفة. ومع أن مسألة التدخل الدولي لغايات التوسع ولخدمة المصالح الحيوية للقوى الكبرى ليست بالأمر الجديد إلا أن طبيعة التدخل قد تغير غطاؤها الشرعي وإطارها العملي. ففي حين كانت تخلص الحروب باسم الدين والقيم العليا في العصور الوسطى، هومت للمعطيات الأيديولوجية والإستراتيجية على الحرب الباردة وتمت حالات التدخل المسجلة في تلك الحقبة في إطار الصراع القطبي بين المسكرين المتعاونين. غير أنه بعد اندثار المعادلة القطبية السابقة وتفكك الإتحاد السوفيتي، برز التركيز غير المسموق على مبدأ حماية حقوق الإنسان وتم تحويله إلى أحد مرتكزات السياسة الخارجية لدول الشمال، وأحد معايير الاستفادة من عونها المالي والاقتصادي، وطرحت بالتالي قضية التدخل الإنساني على أساس أنها ليست تدخلًا لهذه الدولة في الشأن الداخلي، بقدر ما هي شعور متنام بالمصير المشترك لكل بني الإنسان<sup>(٢)</sup>.

لكن الثغرة الأخطر في تطبيق هذا المبدأ، تكمن حالياً في الطابع الانتقائي للتدخل، حيث نرى القوى الكبرى تحبذ التدخل في مناطق بعينها، وتعرض عنه في مناطق أخرى، مما يولد ازدواجية المعايير في التعامل مع النزاعات الأهلية وحروب الإبادة الجماعية وقضايا حقوق الإنسان بشكل عام. وبذلك يقوم مبدأ التدخل الإنساني بوظيفة تبريرية توفر غطاءً شرعيةً للدولة

(١) Op.cit Carlo JEAN، ١٧١٠

(٢) "حرب المعلومات. تحديث القرن الواحد والعشرين"، مجلة الجيش، عدد ٤٨٢، سبتمبر ٢٠٠٣ ص ٩. تركي الحمد، "الدولة والسيادة في عصر العولمة"، مجلة العربي، عدد ٤٩٤، يناير ٢٠٠٠ ص ٦٠.



لتدخل الدول الكبرى على رأسها الولايات المتحدة الأمريكية في الشؤون الداخلية للدول الصغرى، مما يعد انتهاكاً لمبدأ السيادة الوطنية. وهذا ما يعكس التحول الذي يشهده العالم من التركيز على مفهوم السيادة إلى التركيز على الأمن الدولي كما تتصوره القوي الكبرى<sup>(١)</sup>.

وتكمن الوظيفة الأمنية للدول الوطنية - خاصة في العالم الثالث - إزاء خطر التدخل الأجنبي في تجنب حدوث أي حالات تبرز أو تفتح الباب أمام مثل هذا التدخل، وهو ما يمكن تحقيقه من خلال الالتزام بتطبيق القانون بموضوعية وشفافية على جميع المواطنين دون تمييز، وتوفير سلطة قضائية منضبطة.

### ثانياً: الوظائف الاقتصادية والاجتماعية.

إذا ما رجعنا إلى الأدبيات المعاصرة التي عنت بدراسة الدولة ووظائفها الجديدة في عصر العولمة، سنلاحظ اهتماماً وتركيزاً واضحاً على مجموعة الوظائف الاقتصادية للدولة، وربما يرجع ذلك إلى ازدياد أهمية العوامل الاقتصادية في الواقع المعاصر، وهو ما يدعو إلى التساؤل في الوقت ذاته عن الوظائف الاجتماعية للدولة، نظراً للعلاقة التلازمية بين الجانبين الاقتصادي والاجتماعي.

#### ١- الوظائف الاقتصادية

خضع دور الدولة وتدخلها في الشؤون الاقتصادية أو عدمه، لجدلية تاريخية طويلة عبر مسيرة الرأسمالية فلقد أسهمت الدولة الحديثة منذ قيامها في تطور الرأسمالية. إذ ساعدت على تحقيق التراكم الرأسمالي وإقامة الصناعات على نحو مباشر وغير مباشر في البداية، فامتد نطاق تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية وأخذ إجراءات واتجاهات متعددة تصب في خدمة استكمال بناء مرحلة التراكم الرأسمالي وإقامة الصناعات وبعد أن تم استكمال بناء

(١) جلال أمين، العولمة والدولة، في: " العرب والعولمة". الطبعة الثالثة، بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية، ٢٠٠٢ ص ١٩٦.



الرأسمالية، دخل دور الدولة مرحلة جديدة، حيث أصبح تدخلها في الحياة الاقتصادية بشكل عبء على الرأسمالية مما أدى إلى الدعوة إلى تقليص هذا الدور بعد أن تخطى الاقتصاد الرأسمالي مرحلة تحقيق التراكم وظهر تعبير 'الدولة الحارسة' الذي يشير إلى اختصار وظيفة الدولة في تهيئة المناخ المناسب للأفراد ضمن المجتمع لممارسة أعمالهم بحرية تكاد تكون تامة

وتوضيحاً للدافع الخفي الذي يقف وراء تبني دعاة العولمة لهدف إضعاف الدور الاقتصادي للدولة، يرى البعض أن القوي الرأسمالية في مراحل نشأتها الأولى قد اتخذت من الدولة الوطنية أداة لتحقيق أهدافها، إذ أسهمت أجواء الأمن والديمقراطية والاستقرار السياسي، التي كفلتها الدولة في فتعاش القوي الرأسمالية محلياً، ثم اتخذت الرأسمالية من القوة العسكرية للدولة أداة لتوسيع نطاق سيطرتها عالمياً من خلال مرحلة التوسع الاستعماري أما الآن فقد استشعرت الرأسمالية أنها قد وصلت إلى مرحلة التفضج وإمكانية الاعتماد على الذات، ومن ثم لم تعد بحاجة إلى دور الدولة بل أكثر من ذلك، لقد أصبحت الدولة من منظار القوي الرأسمالية تمثل قيداً أو عائقاً يكبل حركة الرأسمالية ويعرقل جهودها في تحقيق أهدافها، ومن ثم جاءت الدعوة إلى إحلال الشركات متعددة الجنسيات محل الدولة. وهكذا تحددت مهمة الدولة في عصر العولمة - من وجهة نظر الليبراليين الجدد - في كونها مجرد مضافة للشركات متعددة الجنسيات.

وهكذا أخذت الشركات متعددة الجنسيات تحل تدريجياً محل الدولة، إذ لم تعد حدود الدولة الوطنية هي حدود السوق الجديدة، بل أصبح العالم كله مجالاً للتسويق، سواء كان تسويقاً لسلع تامة الصنع أو لمستخدمات وعناصر الانتاج أو لمعلومات وأفكار، فقفزت بذلك فوق أسوار الدولة، وأخذت هذه الأسوار تفقد قيمتها الفعلية، بل أصبحت أكثر فأكثر أسواراً شكلية، سواء تمثلت في حواجز جمركية أو حدود ممارسة السياسات المالية والنقدية، أو حدود السلطة السياسية أو حدود بث المعلومات والأفكار والشركات متعددة الجنسيات لا تقوم بإحداث هذه التغييرات والتعديلات وحدها، بل تستعين بجهود هيئات ومؤسسات أخرى،



منها المؤسسات المالية الدولية، كصندوق النقد والبنك الدوليين ومنها وكالات الأمم المتحدة ومختلف وسائل التأثير في الرأي العام وفي معرض دفاعهم عن هذه الأفكار، يقول أنصار العولمة أن الاقتصاد المعولم بتحرره من للسياسة يسمح للشركات والأسواق وعوامل الإنتاج بأن تحظى بقدر وفير من الأفضلية، دون أن يشوهها تدخل الدولة ويزعمون أن التجارة الحرة والشركات متعددة الجنسيات وأسواق رؤوس الأموال العالمية قد حررت الأعمال الاقتصادية من قيود السياسة، وهي قادرة على تزويد الناس في أرجاء العالم بأرخص المنتجات وأكثرها كفاءة<sup>(١)</sup>

وتستهوي هذه الأفكار العديد من الاقتصاديين والسياسيين في العالم الثالث، لذي اختارت معظم دوله طريق التخطيط الاقتصادي واستأثرت بسلطة سياسية متعاضدة استخدمتها من أجل فرض خياراتها على المجتمعات، فاستحوذت على كل المقدرات والموارد الاقتصادية ولخذت على عاتقها توفير كافة الخدمات وإعالة أهل الكفاف، إلا أنها في التنفيذ عجزت عن تقديم هذه الخدمات بالشكل وبالمستوى المطلوب وتعثرت خطط للنمو الاقتصادي وعجزت عن المنافسة وشاعت ممارسات الاقتصاد السري والموثق السوداء، وحالات التهرب من الضرائب وعدم احترام القوانين<sup>(٢)</sup>.

وهذه السمات قد يعبر عنها اسم الدولة للرخوة The soft State وهو اسم استخدمه غنار ميردال Gunnar Myrdal في أواخر الستينيات من القرن الماضي<sup>(٣)</sup>. كل هذه العوامل دفعت الدولة للوطنية في العالم الثالث إلى لتخلي عن التزاماتها التقليدية أو للتخلل من كثير من وظائفها الاقتصادية، وسعت إلى قصر وظائفها على الأمن والرقابة والعدالة وجاءت إغرايزات العولمة لتمعزز

(١) ممنوح محمود منصور، العولمة: دراسة في المفهوم والظاهرة والأبعاد، الإسكندرية، دار الجامعة الجديدة، ٢٠٠٣ ص ٣٥.

(٢) علفظ السيد، العولمة في ميزان الفكر: دراسة تحليلية، الإسكندرية، مطبعة الانتصار، ٢٠٠١ ص ٣٣.

(٣) صلاح سالم زرنوقة، "أثر التحولات العالمية على مؤسسة الدولة في العالم الثالث"، مجلة السياسة الدولية، عدد ١٢٢ أكتوبر ١٩٩٥ ص ٧٣.



هذا التوجه وتنفذ به قديماً وبذلك ستكون دول العالم الثالث الأكثر تضرراً بالتحديات التي تفرضها العولمة، نتيجة ضعف أجهزتها وهشاشة مؤسساتها في بعض الحالات، وتفاقم المشكلات الاقتصادية والاجتماعية، مع نقص إمكانيات الدولة وعدم توفر القدرات المناسبة للتصدي للمشكلات، فضلاً عن تدني القدرات التقنية للكثير من دول العالم الثالث. بينما تقوم الدول الرأسمالية في النظام الرأسمالي العالمي بالعمل على تأمين سلامة نظامها وتوسيعه، عبر تحقيق حرية التجارة الخارجية وحرية انتقال رؤوس الأموال. ولقد شكلت الدولة الوطنية العنصر الأساسي في مفهوم الاقتصاد الدولي، وتشكل الشركات متعددة الجنسيات العنصر الأساسي في مفهوم العولمة. ورغم ذلك لازالت الدولة في عصر العولمة مطلوبة بإداء الوظائف الاقتصادية الأتية.

١- وضع القواعد القانونية المنظمة للنشاط الاقتصادي وتوفير الضمانات القانونية والإدارية لقيام القطاع الخاص بدوره في النشاط الاقتصادي مع متابعته، ووضع الضوابط اللازمة لامتناله للقواعد القانونية المنظمة لنشاطه. ومن ثم فوضع القواعد القانونية وحده لا يكفي، وإنما لابد وأن يرتبط به القيام بمهمة المتابعة ووظيفة الضبط الملزم للامتثال لهذه القواعد.

٢- توفير الظروف الملائمة للمنافسة ومنع الاحتكار، وذلك من خلال مبدأ الشفافية في المعاملات والمعلومات، فلا يمكن للدولة الوطنية - مثلاً - أن تحمي المهن التي تتدنر نتيجة التطور والتقدم التقني والمناقسة العالمية، إنما يمكنها إدارة التحول بشكل يدفع العاملين إلى التكيف مع الأوضاع الجديدة. والسعي إلى مقاومة الفساد<sup>(١)</sup>.

٣- وضع منظومة من السياسات المالية والتقنية المرنة، لقادرة على تمكين الدولة من إدارة النشاط الاقتصادي وتوجيهه، بما يحقق الأهداف المطلوبة للدولة ككل، ويعالج أي خلل في التوجهات الاقتصادية التي يمكن أن تحدث لنظام اقتصاد السوق.

(١) صلاح سالم زرنوقة، "أثر التحولات العالمية على مؤسسة الدولة في العالم الثالث"، مجلة السياسة الدولية، عدد ١٢٢ أكتوبر ١٩٩٥ ص ٧٣



٤- إدارة الأزمات الاقتصادية والمالية والنقدية المحتملة، من خلال وضع منظومة من السيناريوهات المحتملة وتطويرها باستمرار، وإعداد فرق لإدارة الأزمات الاقتصادية المتوقعة والمحتملة. وقد خصص البنك الدولي تقريره السنوي عن التنمية في العالم عام ١٩٩٧ لموضوع الدولة في عالم متغير، وحدد التقرير الوظائف الاقتصادية للدولة على النحو الآتي:

- إيجاد قاعدة أساسية من القانون وحماية حقوق الملكية.
- توفير بيئة مناسبة للسياسة العامة تتسم بالشفافية والمرونة وعدم الفساد

## ٢- الاستثمار في البشر والأبنية الأساسية<sup>(١)</sup>

إن هذه الوظائف المحددة تمكن الدولة من مواجهة لفتتاح الأسواق وانتقال رؤوس الأموال والمشكلات الاقتصادية المستجدة. حتى تظل الدولة حارسة للصالح الوطني العام بدلاً من أن تكون حارسة لرأس المال العالمي ومصالح الشركات متعددة الجنسيات

## ٢- الوظائف الاجتماعية:

ظلت الدولة كصورة من صور التنظيم السياسي والقانوني للسلطة السياسية في المجتمعات تضطلع بدورها عبر العصور من خلال استهدافها تحقيق الخير العام لأعضاء المجتمع ككل. وهذا ما يصطلح عليه بوظائف الرفاه العام، التي يقصد بها جميع وظائف الدولة التي يؤدي قيامها بها إلى التحسين المباشر للأحوال التي يعيش المواطنون أو يعملون في ظلها، كتحسين الصحة والسكن والضمان الاجتماعي وما شابهها من متطلبات الحياة الكريمة وهذه الوظائف هي التي تجعل الدولة أداة للخدمة لا أداة للسيطرة<sup>(٢)</sup> وقد

(١) جلال أمين، مرجع سابق، ص ٢٦١

(٢) عاطف قبرصي، "إعادة نظر في دور الدولة في التنمية الاجتماعية - الاقتصادية"، مجلة المستقبل العربي، عدد ٢٨٢ ٢٠٠٢ ص ٥٤.



وجدت هذه الفكرة قبولاً واسعاً خاصة منذ بدايات القرن العشرين<sup>(١)</sup> فكانت الدولة تحرص على الرعاية الاجتماعية لمواطنيها، فوما يتصل بتوفير الغذاء والإسكان والتعليم والرعاية الصحية والحد الأدنى للأجور كما ولكب ذلك أيضاً تبني سياسات للضرائب التصاعدية التي تستهدف إعادة توزيع الدخل على المستوي الوطني تحقيقاً للعدالة الاجتماعية. ودعماً للطبقات المتوسطة التي تعتبر عماد الاستقرار والتوازن في المجتمع، وقد أدى هذا الاتجاه والسياسات التي تولدت عنه إلى إيجاد ما عرف بمصطلح "دولة الرفاه" (Welfare State) في الولايات المتحدة الأمريكية ونظم الاشتراكية للديمقراطية في دول أوروبا الغربية<sup>(٢)</sup>.

ويمكن القول بأن العوامل الباعثة على الأخذ بهذه السياسات خلال القرن الماضي والتي كانت تتمثل في الصراع بين المصكرين الرأسمالي والشيوعي وانتشار النزعات الديمقراطية الجماهيرية، وزيادة قوة النقابات العمالية، فقدت تأثيرها فلم تعد تحظى بنفس القدر من الاهتمام في ظل العولمة. حيث أخذ رأس المال الأجنبي يمارس ضغوطاً متزايدة على الحكومات لخفض الضرائب، وأصبح تقليص الانفاق الحكومي على برامج الرعاية الاجتماعية يمثل السمة الغالبة على كافة برامج الإصلاح "Reform" الاقتصادي في دول الشمال، وبرامج التكيف "Adjustment" في دول الجنوب، وكذا برامج التحول "Transition" في دول الكتلة الاشتراكية السابقة<sup>(٣)</sup>. وإذا كنا اليوم نتحدث عن عالم يزيد تكامله ونقل عدالته، فإننا نتحدث في اللحظة نفسها عن الحاجة إلى الوظيفة الاجتماعية للدولة. يصدق هذا التحويل بالأساس على دول العالم الثالث حديثة الوفود إلى المساحة الرأسمالية، والتي أورتها إطلاق قوي السوق مشاكل جسمية لا قبل لها بها، لكن دول العالم المتقدم العريقة في التقاليد الرأسمالية، غير مغفية بالكامل من مشاكل من النوع نفسه، ففي دول الاتحاد الأوروبي -

(١) عاطف قيرصي، "إعادة نظر في دور الدولة في التنمية الاجتماعية - الاقتصادية"، مجلة المستقبل العربي، عدد ٢٨٢ ٢٠٠٢ ص ٥٤.

(٢) محمد سعد أبو عامود، مرجع سابق، ص ٤٧.

(٣) محمد سعد أبو عامود، مرجع سابق، ص ٤٧.



قبل توسيعه مؤخراً- ما لا يقل عن ١٨ مليون عاطل، كما أن ١٧% من مكانه يعيشون تحت خط الفقر<sup>(١)</sup> وأوضاع كهذه تتطلب من الدولة الوطنية الاضطلاع بمجموعة هامة من الوظائف الاجتماعية يمكن إنجازها فيما يلي

١- تقديم الخدمات الأساسية للمواطنين في المجالات المختلفة من خلال آليات ووسائل جديدة تقوم على أساس الشراكة بين الدولة والمواطنين وقوي للمجتمع المدني، ومن خلال الأسلوب اللامركزي في تحديد الاحتياجات توفير الوسائل والسبل الملائمة لتلبية هذه الاحتياجات، وهو ما يعني إحياء دور المجتمع المدني في مجال تقديم هذه الخدمات.

٢- تطوير نظم التأمينات الاجتماعية والمعاشات بما يتلاءم والظروف الجديدة وابتكار الوسائل الملائمة لإدارة واستثمار أموال التأمينات الاجتماعية، بما يؤدي إلى توفير موارد جديدة لتمويل نظم هذه للتأمينات.

٣- الاهتمام بمشاكل الفقر من خلال توفير آليات نابعة من خبرة المجتمع من خلال التكافل الاجتماعي والتحول من أسلوب تقديم الإعانة إلى أسلوب المساعدة على الخروج من دائرة الفقر<sup>(٢)</sup>.

٤- علاج الجوانب الاجتماعية لمشكلة البطالة، من خلال التعامل مع المجتمعات المحلية وتحديد طبيعة المشكلة لكل مجتمع محلي، والبحث عن ساليب نابعة من هذه المجتمعات المحلية لعلاج مشكلة البطالة بها.

٥- إدارة الصراع الاجتماعي في أبعاده ومقوياته الجديدة المتداخلة والمعددة وبما يؤدي إلى تقليل حدة العنف الاجتماعي لأقل درجة ممكنة، وهو ما يحقق الدرجة الملائمة من الاستقرار الاجتماعي، وذلك عن طريق الشراكة بين الدولة والقطاع الخاص وقوي المجتمع المدني<sup>(٣)</sup>.

(١) روبرت. م. ماكيفر، تكوين الدولة، الطبعة الثانية، بيروت، دار العلم للملايين ١٩٨٤ ص ٤٠٦.

(٢) روبرت. م. ماكيفر، تكوين الدولة، مرجع سابق، ص ٤٠٦.

(٣) وخاصة بعد ظهور النظرية العامة لكينز سنة ١٩٦٣ التي دعت إلى ضرورة تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي من خلال إقرار مجموعة من السياسات النقدية والمالية والاجتماعية تجنباً لتقلبات أزمت النظام الرأسمالي.



٦- الاستثمار في مجال تنمية الموارد البشرية في التعليم والتدريب، لأن الدولة الوطنية تحتاج إلى مزيد من العلم والمعرفة والخبرة خاصة في مجالات الاستثمار والأنتاج، من أجل مواجهة التحديات الناشئة عن تطبيق آليات السوق مما يتطلب دعم جسور التعاون بين مؤسسات التعليم العالي ومراكز البحث العلمي من جهة وبينها وبين المجتمع ومؤسساته المختلفة من جهة أخرى بالإضافة إلى تنمية وتشجيع ملكات الإبداع بمختلف الحوافز المادية والأدبية<sup>(١)</sup>. ولأن محور الانقسام الاجتماعي قد صار بين من يطمون ويعرفون ومن لا يطمون ولا يعرفون، فلن تقوم الدولة بتوفير القصر المتكافئة للراغبين في التعليم والقادرين عليه واكتساب المعرفة والمهارات اللازمة لعصر العولمة، يمثل جوهر تحقيق العدالة الاجتماعية في هذا العصر. ولا شك أن الحديث عن دور الدولة في مجال التعليم، يدفعنا للتساؤل عن الوظيفة الثقافية للدولة في عصر العولمة. وفي هذا الإطار لابد من التذكير أن العولمة تشكل تحدياً للسيادة الثقافية للدول، مما يستتبع تأثيراً على خصوصيتها الثقافية. لذا على الدول اليوم أن تعمل جاهدة من أجل تجديد ثقافتها وجعلها أكثر فعالية في ضوء العولمة، التي أصبحت خلالها المنافسة بين النماذج الثقافية على مستوى القيم والأنتاج والتنظيم قوة قوة المنافسة الدائرة بين النماذج الاقتصادية المختلفة وعلى هذا الأساس، تسعى الدول إلى المحافظة على ثقافتها والحيلولة دون ترويبها. ولن يكتب للدولة الوطنية النجاح في مسعاها هذا، إلا إذا قامت بإداء الوظائف الثقافية الأكتية<sup>(٢)</sup>

١- أن تنمي في داخلها قيم الحرية والانفتاح والحوار والعدالة، ذلك أن هذه القيم هي التي تجعل ثقافة ما أكثر جاذبية من غيرها.

٢- خلق تزاوج فعال بين الثقافة والنقطة الحديثة، مما يجعل الثقافة سلعة ذات جاذبية عالية يصبح من السهل قبولها والتعامل معها

(١) هالة مصطفى، "الدولة وجدت لتبقى"، مجلة الديمقراطية، عدد ٩٣ سنة ٢٠٠١ ص ٩.

(٢) هالة مصطفى، "الدولة وجدت لتبقى"، المرجع السابق، ص ٩.



٣- علي الدول التي تهدف إلي مواجهة للتهديدات الثقافية للعمولة لتقليل اعتمادها علي الخارج عن طريق العمل من أجل تقديم منتج ثقافي يكون الأرقى والأجود

٤- الدول التي تتكون من مجموعات عرقية وثقافية مختلفة عليها العمل علي تفعيل التنوع الثقافي فيها بالشكل الذي يساهم في إغناء الثقافة الوطنية، ويحول دون إثارة للصراعات والانقسامات العرقية والثقافية التي نجدها اليوم أكثر بروزاً<sup>(١)</sup>.

وما يمكن استنتاجه أنه مع مفاهيم العمولة والطابع الكوني للاقتصاد وانتشار القيم الديمقراطية لم تعد الدولة للمورد الوحيد للخدمات الاجتماعية، بل دخل القطاع الخاص، وزاد دور الفواعل الأخرى، وأضحى واجباً علي الدولة إحداث مزيد من التغيير لتتلاءم مع دورها الاجتماعي الجديد وإذا أخبرنا التاريخ بأن التنمية التي تعتمد علي سيطرة الدولة قد أخفقت، فإن التنمية دون دولة لن تنجح في النهاية.

وإذا كانت توجهات الليبرالية الجديدة تميل إلي تقليص دور الدولة، فإن مخاطر التوترات الاجتماعية سوف تفرض علي الدولة الرأسمالية العودة إلي التدخل في الشؤون الاقتصادية والاجتماعية مما يقتضي فعالية أقوى للدولة. وهو الحال نفسه علي المستوى العالمي من خلال كسب الأسواق الخارجية والمحافظة عليها ودعم الدور التنافسي علي الأصعدة الاقتصادية والسياسية ويمكن جوهر العمولة في إلغاء الحدود بين الدول وإسقاط الحواجز والقيود المادية والثقافية التي تعترض التدفق الحر للسلع والخدمات ورؤوس الأموال والمعلومات في أرجاء المعمورة، وفي ضوء هذا المفهوم فإن العمولة تهدد بتنازل الدولة الوطنية عن سيادتها لصالح مؤسسات العمولة ووكالاتها الدولية وسوف يكون للتفاعلات الاقتصادية للدور الأعظم في توجيه سياسات الدول

(١) ممنوح محمود منصور، مرجع سابق، ص ٩٦. وانظر أممي مسعود " الدور الاجتماعي للدولة: انحسار أم استمرار؟ "، مجلة الديمقراطية، عدد ٢ سنة ٢٠٠١ ص ٩٠.



الخارجية وفي تحديد مطالبها الوطنية، وقد انتقل جزء من صلاحيات الدولة الاقتصادية السيادية إلى صندوق النقد والبنك الدوليين، ومنظمة التجارة العالمية. وعلى طريق إضعاف الدولة الوطنية، تنتج العولمة للقواعد فوق الوطنية أساليب كثيرة للتعامل المباشر مع المنظمات الوطنية غير الحكومية كجمعيات المجتمع المدني دون علم الحكومة، وغالباً ما تتحول هذه المنظمات غير الحكومية إلى معبر للمنظمات غير الحكومية العالمية. وفي ظل العولمة تعاني الدولة الوطنية - خاصة في العالم الثالث - ضغطاً لتقدم تنازلات في حق السيادة من خلال استخدام سلاح المعونة الاقتصادية، أو التهديد بإثارة متاعب داخلية كالفلوج بورقة اضطهاد الاكليات الدينية أو العرقية أو انتهاك حقوق الإنسان.

إن العولمة ستؤثر سلباً على أدوار الدولة الوطنية ووظائفها، ولكنها لن تلغي دور الدولة في تحقيق الصالح العام وإعادة توزيع الدخل، وإقامة العدل وتوفير الأمن والقيام بالخدمات الأساسية. غير أن دور الدولة الوطنية سيتراجع أساساً في المجالات الاقتصادية والاجتماعية. ففي ظل العولمة يستلزم دور الدولة الوطنية - إلى حد بعيد - في دعم السلع الضرورية، والرعاية الاجتماعية وحماية الشرائح المهمشة. كما تتخطى عن التخطيط المركزي، وتتبنى سياسات لقصاد السوق، ويتعين عليها تلبية مطلب منظمة التجارة العالمية في تخفيض ثم إزالة الحواجز الجمركية. ولاشك أن دول العالم الثالث ستكون الأكثر تضرراً بالتحديات التي تفرضها العولمة لعدة أسباب منها: ضعف أجهزة الدولة وهشاشة مؤسساتها في بعض الحالات، وتفاقم المشكلات الاقتصادية والاجتماعية، مع نقص إمكانيات الدولة وعدم توفر القدرات المناسبة للتصدي لتلك المشكلات.

لذلك كله، يجب على الدولة الوطنية أن تنهياً للتعامل مع عصر جديد، يجمع محاور اقتصادية وسياسية وثقافية واجتماعية متداخلة وهو ما يعني تنمية أدوار الدولة في مجالات معينة، وانسحابها جزئياً من مجالات أخرى وفي هذا الإطار يخلص البحث إلى أنه يتعين على الدولة الوطنية - خاصة في



للعالم الثالث - إذا أرادت ضمان استمراريتها من ناحية، وتحسين مستوي الأداء لديها من ناحية أخرى، أن تبادر إلى القيام بما يأتي

١- تطوير التشريعات بما يتلاءم مع الأدوار الجديدة، بمعنى مراجعة التشريعات القائمة، بما فيها النصوص الدستورية المنظمة لأدوار الدولة، وذلك في ضوء الأدوار الجديدة واستحداث تشريعات جديدة تستوعب معطيات اقتصاد السوق في المجالين الاقتصادي والمالي

٢- إعادة رسم السياسات التي تمكن الدولة من المنافسة في الأسواق الداخلية والخارجية، وذلك في خضم التكتلات العالمية مع تبني سياسات رشيدة تتوحي الموازنة بين المتغيرات الإقليمية والعالمية من جهة، والمصالح الوطنية من جهة ثانية.

٣- إعادة تنظيم الأجهزة الحكومية المختلفة، بما ينطوي عليه ذلك من تدعيم بعض الأجهزة وتحويل الأخرى، وإعادة تنمية وصياغة التفاعلات والعلاقات بين هذه الأجهزة من ناحية، ثم بين الأجهزة والجمهير والمؤسسات التي تتعامل معها من ناحية أخرى

٤- بلورة رؤى ومفاهيم استقلالية جديدة تحافظ على جوهر المباداة ولا تنف عند أشكالها، والتي عادة ما تكون عرضة للتبدل والتغير وتغلي دول الاتحاد الأوروبي عن عملتها الوطنية وعن المفاهيم التقليدية للحدود، مثال واضح في هذا المجال

٥- تبني بعض القيم الثقافية التي تزيل مؤسسة الدولة للتعامل مع القضايا التي لم تكن واردة من قبل فعلي سبيل المثال، لا بد من حرية أكبر في اتخاذ القرارات، هذه الحرية تفرض توفر قيم الثقة، سواء الثقة في الذات أو في الآخرين. وقيم المنافسة التي تقوم على التعاون والتكامل

٦- دفع وتشجيع روح المبادرة في الطريق الذي يحقق للتكامل بين الدولة والمجتمع المدني، وغرس وتطوير القيم الديمقراطية مثل التسامح وقبول الرأي الآخر والتعايش مع الآخرين



وإضافة لما سبق أن الدولة تقوم بالعديد من الوظائف المختلفة والتي يمكن تصنيفها إلى نوعين هما الوظائف الأساسية ووظائف الخدمات ومن أبرزها

### **الوظائف الأساسية**

أولاً: تأسيس جيش لحماية مصالح الدولة والأفراد.

ثانياً: حفظ الأمن والنظام وتحقيق العدالة.

ثالثاً: تنظيم القضاء وإنشاء محاكم.

رابعاً: رعاية العلاقات الخارجية مع الدول الأخرى.

خامساً: تمويل مؤسساتها العسكرية والأمنية والمدنية.

سادساً: إصدار العملة.

### **وظائف الخدمات**

أولاً: التنظيمية والثقافية.

ثانياً: الرعاية الصحية.

ثالثاً: المواصلات.

رابعاً: خدمات المياه والكهرباء والصرف الصحي.

خامساً: إنشاء موانئ وبناء المطارات.

سادساً: الاتصالات السلكية واللاسلكية.



## نظرية الدولة عند ابن خلدون

### تمهيد:

يعد عبد الرحمن بن خلدون من أبرز الشخصيات الإسلامية التي شهدتها العصور الوسطى وولد في تونس سنة ٧٣٢هـ (١٣٣٢م)، توفي ودُفن في مصر سنة ١٤٠٦م وهو مغربي النشأة والثقافة، أقام في مصر ما يقرب من ربع قرن (٧٨٤ - ٨٠٨هـ). ويعد ابن خلدون قمة من قمم الفكر الإسلامي فهو أول من استطاع أن يستخلص السياسة من الاعتبارات الدينية<sup>(١)</sup> كما أنه أول من أدخل مبدأ العلمية الطبيعية في دراسة الظواهر التاريخية والسياسية والاجتماعية، وحاول استخلاص القوانين الطبيعية التي تحكم قيام الدولة وزوالها وحاول وضع الدولة في إطارها الحضاري<sup>(٢)</sup>. منطلقاً من المدن الواقعية التي عرفها، ومن الأحداث التي سايرها وعرفها، وليس من الخيال. فقد استقرأ واقعهم ملتزماً بالمنهج العلمي، وجعل السياسة موضوعاً لعلم نظري بعدما كانت هزيلة في حركة المسلمين العلمية<sup>(٣)</sup> تقسم إلى ثلاثة أقسام تسمى أولها بالخلق وموضوعه تحديد العلاقة بين السلطان والرعية والثاني عملي ويحدد تصرف الحكومة نحو الأفراد فيما يتعلق بالمسائل العامة ويتطرق بالتشريع، والثالث نظري ويختص بنظام الخلافة، وضرورتها وأساسها من الدين والعقل. ومختلف آراء المسلمين في وراثته السلطة في أمر الخلفاء واحتمال وجود خليفتين ويكون ذلك جزءاً من علم الكلام<sup>(٤)</sup>. وكذلك يُعَدُّ ابن

(١) مصطفى القنار، تطور الفكر السياسي القديم، دار نهضة الطباعة والنشر والتوزيع، القاهرة الطبعة الأولى، ١٩٩٩، ص ٢٨٠

(٢) مصطفى القنار، المرجع السابق، ص ٢٧١

(٣) محمد نصر مهنّا، في تاريخ الأفكار السياسية وتطور السلطة، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية ١٩٩٩، ص ١٦٤

(٤) مصطفى القنار، مرجع سابق، ص ٢٠٨



خلدون رائداً في الفكر العالمي، حقق ثورة في جميع مناهج العلوم الإنسانية<sup>(١)</sup>، ووضع الكثير من العلوم، منها التاريخ، وفلسفة التاريخ، وعلم الاجتماع، وعلم الاقتصاد وعلم الاقتصاد السياسي وعلم النفس السياسي<sup>(٢)</sup>. ولقد جذبت شخصية ابن خلدون أنظار القدامى والمحدثين من الباحثين، سواء أكان في الجانب الفكري والثقافي، أم في الجانب السياسي، وفي جوانب شتى. وتتميز نظرياته بأنها على الغالب صالحة لكل زمان ومكان لأنها مستقاة من القرآن الكريم، والأحاديث النبوية الشريفة، فهذا المؤرخ العلامة حفظ أول ما حفظ القرآن الكريم، ثم الحديث النبوي الشريف، ودرس التفسير والفقه، واللغة العربية والأدب، ثم غاص في أعماق معاني القرآن الكريم والأحاديث النبوية الشريفة، واستقى منهما نظرياته في العمران، والدولة والاقتصاد، والتاريخ، والتربية، وعلم الاجتماع

ولعلنا ندرك قدرة فكر عبد الرحمن بن خلدون السياسي والاقتصادي والاجتماعي لفدرك أن العقلية العربية والإسلامية قادرة على الفكر والاستنباط والتحليل، واستحدثت نظريات علمية، أي أننا أمة قادرة على التنظير، وأن مفتاح عقولنا، ومرشدها القرآن الكريم، والأحاديث النبوية الشريفة وهما السلاح الذي يجب أن نتسلح به لصالح ديننا ومعاشنا وأخرتنا كما نجد في نظريات ابن خلدون السياسية والاقتصادية والاجتماعية، طريقاً نستل بها على الطرق المثلثة للإصلاح السياسي والاقتصادي والاجتماعي الذي نسمي إليه

(١) جورج سحد، تطور الفكر السياسي في العصور القديمة والوسطى، منشورات الطبع الحرفية، بيروت، ٢٠٠٠، ص ٢٠٣.

(٢) جمعة شخبة مقامة المقامة (ابن خلدون)، الدار التونسية للنشر، والدار العربية للكتاب، ١٩٨٤، ص ٢٤ ومصطفى لشار، ص ٢٧٢.



حكوماتنا وشعوبنا . ويرصد لنا ابن خلدون كافة خبراته وإمكاناته العلمية والعملية ليقيم لنا دراسة جديدة عملية تنطبق فيها فكرة التاريخ الجديد على المجتمعات البشرية، وفي هذه الدراسة تنطبق على الدولة، فالشريحة أو النموذج الذي طبق عليه ابن خلدون قوانينه العامة وآراءه العامة كانت على الدولة الإسلامية، هذا التطبيق لم يخل من تجربة ابن خلدون العملية للحياة العملية من تدرجه في المناصب السياسية، كل هذا أثر بشكل مباشر وغير مباشر على أفكاره السياسية، وعلى إعماله لهذه الأفكار تطبيقاً على الدولة الإسلامية بوحدها السياسية المختلفة ومستوياتها الثقافية المتنوعة . ويمثل ابن خلدون نقطة تحول في تأسيسه لعلم الاجتماع، وفي كتابة التاريخ الإنساني، ويرى ابن خلدون أن الاجتماع الإنساني ضروري وأن الحكماء قد عبروا عن هذا بقولهم: "الإنسان مدني بالطبع"<sup>(١)</sup>، فلقد اتفق في هذا الرأي مع أفلاطون<sup>(٢)</sup> وأرسطو<sup>(٣)</sup>، وردد بعض حججهم، بل واتفق أيضاً مع الفارابي<sup>(٤)</sup>، وابن الربيع<sup>(٥)</sup>، للذين سارا على المنهج اليوناني مبيّناً: "... أن قدرة الواحد من البشر قاصرة عن تحصيل حاجته من الغذاء غير موفية له بمادة حياته منه ولو فرضنا منه أقل ما يمكن فرضه وهو قوت يوم من الحنطة مثلاً، فلا يحصل إلا بعلاج كثير من الطحن والعجن والطبخ وكل واحد من هذه الأعمال الثلاثة يحتاج إلى مواعين وآلات لا تتم إلا بصناعات متعددة من حداد ونجار وفاخوري. هب أنه يأكله حياً من غير علاج، فهو أيضاً يحتاج في تحصيله حياً إلى أعمال أخرى أكثر من هذه، للزراعة والحصادة والدروس الذي يخرج

(١) ابن خلدون، المقدمة، دالر للتوسمة للنشر والدور العربية للكتاب، ص ٧٧

(٢) نضلة الحكيم ومحمد مظهر سعيد، جمهورية أفلاطون، دار المعارف بمصر، ط ٢، ص ٣٦٨

(٣) مصطفى القشاش، ص ١١٠.

(٤) بوخا قمبر، فلاسفة العرب، الفارابي، المطبعة الكاثوليكية، ١٩٥٤، ج ٢، ص ٢٢

(٥) ناجي النكريتي، الفلسفة السياسية عند ابن أبي الربيع، مع تحقيق سلوك المملك في تدبير

المملك، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ١٩٨٧، ص ١٥٠



الحب من غلاف السنبيل، ويحتاج كل واحد من هذه إلى آلات متعددة وصنائع كثيرة أكثر من الأولى بكثير، ويستحيل أن توفي بذلك كله أو بعضه قدرة واحدة فلا بد من اجتماع القدرة الكثيرة من أبناء جنسه ليحصل القوت له ولهم فيحصل بالتعاون قدر الكافية من الحاجة لأكثر منهم لأضعاف وهذا التعاون عنده ليس فقط لتسهيل الحياة بل لاستمرارها وبقاء الجنس البشري و"ما لم يكن هذا التعاون فلا يحصل له قوت ولا غذاء ولا تتم حياته، لما ركبّه الله تعالى عليه من الحاجة إلى الغذاء في حياته ولا يحصل له أيضاً دفاع عن نفسه لفقدان السلاح فيكون فريسة للحيوانات ويعامله الهالك عن مدى حياته، ويبطل نوع البشر"<sup>(١)</sup> غير أن ابن خلدون اختص وتميّز عن حكماء اليونان ومن تابعهم بأنه رأى أن هذا التعاون والتجمع بين الناس، لا يحصل إلا بالإكراه الذي يأتي من الدولة التي تقوم على الصالح العام لإدراكها له ومعرفتها به، وإلا سيصبح سلوك الإنسان حيوانياً، يأكل القوي الضعيف يقول ابن خلدون موضعاً ذلك "فلا بدّ من وزع يدفع بعضهم عن بعض، إما في طباعهم للحيوانية من العدوان والظلم فلا بدّ من شيء آخر يدفع عدوان بعضهم عن بعض ويكون الوازع واحداً منهم يكون له عليهم الغلبة والسلطان واليد القاهرة حتى لا يصل أحد إلى غيره بعدوان، وهذا هو الملك"<sup>(٢)</sup> كما يقول أيضاً في فصل "إن السعادة والكسب إنما تحصل غالباً لأهل الخضوع والتملق وأن هذا الخلق من أسباب السعادة"، "... ثم إن هذا التعاون لا يحصل إلا بالإكراه عليه لجعلهم في الأكثر بمصالح النوع، ولما جعل أهم من الاختيار.

(١) ناجي التكريتي، الفلسفة السياسية عند ابن أبي الربيع، مع تحقيق سلوك الممالك في تدبير

الممالك، لمرجع السابق، ص ٧٨

(٢) ناجي التكريتي، الفلسفة السياسية عند ابن أبي الربيع، مع تحقيق سلوك الممالك في تدبير

الممالك، مرجع سابق، ص ٧٨ و ٧٩



وقد يتمتع من المعاونة فيتمتع حملها عليها، فلا بد من حامل يكره أبناء النوع<sup>(١)</sup> على مصالحهم، لتتم الحكمة الإلهية في بقاء هذا النوع<sup>١</sup>

ومن الظلم أن نقارنه بمفكري أوروبا في عصر النهضة كدانتلي مثلاً، فإن كان دانتلي قد هزّ الفكر الإنساني في أوروبا، فإن ابن خلدون قد هزّ الفكر الإنساني العالمي، لأن ابن خلدون وضع خطة جديدة وآراء جديدة، بل وضع قوانين جديدة يمكن تطبيقها، وتنسحب على كل المجتمعات البشرية، انطلاقاً من أن الإنسان لا يعيش إلا في مجتمع، وإذا عاش في مجتمع، فلا بد أن يعيش مع شعب، وإذا عاش مع شعب لابد أن يعيش على أرض، ولكي تظل العلاقة قائمة بين هؤلاء الناس أو القبائل أو الشعب، أو هذه المجموعة البشرية لابد من أن ينظمها حاكم، وأنواع الحاكم تدرجت من حاكم بسيط «شيخ قبيلة» إلى حاكم مطلق، استطاع أن يستخدم كل الوسائل التي هوأها له هذا التجمع البشري، لو هذا العمران، واستطاع أن يستقل هذا ويصبح هو الحاكم المطلق، وإذا أصبح حاكماً مطلقاً استطاع أن يؤسس دولة، فإذا أسس الدولة التي طبق عليها ابن خلدون نظريته، مرت الدولة بمراحل مختلفة، هذه المراحل وجدت صحة في التطبيق عندما ننظر إلى أية دولة الآن نجد أنها تمر بنفس المراحل التي وضعها ابن خلدون في مقامته. ويقول ابن خلدون أن هناك للدولة خمسة أطوار، وأربعة أحوال أسرية: فالأطوار (مرحلة البدائية والتأسيس، توطيد الحاكم نفوذه إلى أن يصبح حاكماً مطلقاً، يبعد نفسه عن عصبية، يعتمد على المرتزقة في الدفاع عن الدولة، المرتزقة تقضي على الملك). وستتبادل ذلك تفصيلاً فيما بعد. ولقد جاء نشوء الدولة عبر تكوين اجتماعي بعد أن اكتسبه نظريات جاء بها (جان جاك روسو صاحب العقد الاجتماعي، وهوبز ولسوك) هذا الموضوع قد اشيع في الأوساط السياسية والعلمية. ويرى ابن خلدون أن هناك تلازماً بين الدولة والمجتمع فالمجتمع لا شكل له دون دولة إذ هي التي

(١) ناجي التكريتي، الفلسفة السياسية عند ابن أبي الربيع، مع تحقيق سلوك المملاك في تدبير

المملاك، مرجع سابق، ص ٤٠٧



تعطيه شكله فهماً كالصورة والمادة اللتين يتلازمان في فلسفة أرسطو تلازماً لا يمكن معه اكتشاف أي مادة دون صورة أو أي صورة دون مادة ما عدا حالة مستثناة وهي صورة الله<sup>(١)</sup> وهذا التصور الميتافيزيقي أخذ به هيجل الذي ذكر أن الشعب مجرد من السلطة لا شكل له وإنما الدولة هي التي تضيف عليه الشكل<sup>(٢)</sup> يقول ابن خلدون " والسبب الطبيعي الأول في ذلك على الجملة أن الدولة والملك للعمران، كالصورة للمادة، وهو الشكل الحافز بنوعه لوجودها، وقد تقرر في علوم الحكمة أنه لا يمكن انفكاك أحدهما عن الآخر، فالدولة دون العمران لا تتصور والعمران دون دولة والملك متعذر<sup>(٣)</sup> .

ومنطق الدولة جاء نتيجة تطور المجتمعات وقوانينها . وبعد أن اتخذته الشعوب، باعتباره السبيل القانوني والشرعي، من حيث للتولية بصيغة الحكم.. على مجاميع من البشر.. والاشتراط في ذلك.. هو العدل.. والمساواة بين الناس في الحكم والمعاملة، فإذا اخل، هذا.. الحاكم، بالشروط المتفق عليها بينه وبينهم: في هذه الحالة يحق لهم.. عزله.. أو اختيار بديل آخر عنه. وهناك نظرية أخرى طرقتها ((جوميلوتز)) يقول إن الدولة.. تكونت في رأيه بين حاكم ومحكوم نتيجة النزاع بين البشر، على البقاء.. فالنتيجة.. تمت التلبية لأحد الأطراف.. وهناك نظرية تقول وتؤكد تكون الدولة جاء نتيجة للنزاع و ((جوميلوتز)) يؤكد عملية النزاع بين البشر، في سبيل البقاء.. في الحياة عبر التاريخ وهذا الكلام، غير منطقي.. لأن عملية النزاع هذه والسيطرة على مجاميع من البشر أو النزاع في سبيل البقاء رغم القانون الموضوعي في عملية التوازن في الطبيعة والمجتمع.. فهي تبقى عملية مصادفة في زمان ومكان

(١) الموسوعة الفلسفية المختصرة تحت إشراف زكي نجيب محمود، بيروت، دار القلم،

ص ٤٢

(٢) محمد عبد المعز نصر، الفلسفة السياسية عند ابن خلدون، أعمال مهرجان ابن خلدون، المنعقد في القاهرة في ١٩٦٢، منشورات المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية، ص ٢٢٣.

(٣) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٤٥٤



((محدثين)) ولكننا ننطلق من مفهوم الدولة بشكلها الشرعي والقانوني والضروري لا الصنفي رغم علميته القانونية والفلسفية.. فالدولة بدأت منذ أن بدأ وجود الإنسان على هذه الأرض وأصبح بشكل وحدات بشرية، تعيش على الزراعة والرعي ونظرية ((جوميلوتز)) ليست جديدة، فهي مستمدة من نظرية ابن خلدون، بشكل أو بآخر. وبالتالي.. فالدولة كتركيب وكيان تتشكل من قوانين ونظمه وأساليب لتنفيذ هذه القوانين والأنظمة وأساليب مختلفة تخضع لمنطق سلطوي. فجاء ((أوينهايمر)) ليقول أن الدولة، تأسست نتيجة الصراع التاريخي بين (البدو والحضر) وهذا يعني، أنها بدأت بعد الزراعة. والزراعة كانت هي الطفرة النوعية لتطور الإنسان من ناحية استكشاف الحاجات الملحة في الحياة.

فالمستأثر كانت هي القوانين.. والبنى التي تؤكد مسؤولية الحكومة باعتبارها السلطة التنفيذية، التي تميزت بتطبيق القوانين، فالسلطة التنفيذية موجودة في كل الوحدات البشرية، التي تأخذ العقل منهاجاً وهي تختلف من وحدة بشرية إلى وحدة بشرية أخرى. وهكذا كان، الاختلاف في الصيغ والقوانين من سلطة تنفيذية إلى أخرى.. أن وجود الدولة، كهيكل.. يعني وجود الحكومة كسلطة تنفيذية، وإدارية.. وهي التي تعبر عن منهج الدولة السياسي، والاجتماعي والثقافي.. فالسلطة هي التي تبعث النظام الذي يتحدد، بالطاعة لأعضاء الوحدة البشرية وأسباب الطاعة هي من الأسباب الطبيعية والتكوينية. لقد كانت القوانين التكوينية.. للقرن الثامن.. قوانين قلقة ومضطربة. وكان ابن خلدون قد عاش هذا القرن، بكل مساوئه التي عمت هذا القرن، والتي كانت النعمة الكبرى على الإسلام والمسلمين وغير المسلمين من الأديان الأخرى، من النواحي السياسية والاجتماعية والاقتصادية، والثقافية.. وصانف أن الاضطرابات التي حصلت في هذا القرن، ولكت سقوط الدولة العباسية، بمد أن سقطت شرعيتها، وقوانينها نتيجة الاجتياح المغولي لهذا الدولة. وتوالت الغزوات في هذا القرن. فقد اجتاحت التتار بقيادة القائد التتاري (تيمورلنك)



الشرق والبلاد الإسلامية وعاث بها فساداً، إضافة إلى الثورات الدينية والعرقية التي شهدتها هذا القرن

إن النمط في الصياغات السلطوية والذي توضح في هذا القرن، هو المكون الكبير، الذي تراجع نتيجة للتثبيت الفوضوي، الذي أحدثه المعدلون والفوضى القانونية وصارت في هياكل الدولة هي القوانين المفككة، التي لا تصلح أن تكون من المرويات التاريخية الدقيقة

إن موضوعية الدولة والسلطة عند ابن خلدون تتحد بالتفاصيل الدقيقة والكبيرة، وهي تؤثر المنعطف الخطير في الصياغات المروية، إن للمادة التاريخية . هي ليست صفة قدرية، بل هي منطق قانوني واجتماعي عند ((ابن خلدون)) وفي نظريته بشكل خاص وإن الممليك الذي سلكه ((ابن خلدون)) في نظريته الاجتماعية تؤكد الصاسبة التاريخية.. بقوانينها الاجتماعية.. وإن المشروع المعيارى، عند ابن خلدون في نظريته الاجتماعية وهي يتشكل بوجوده الجوهرى كمفهوم متناقض مع الانماط المروية وهي تتخلى عن نمطها العلمي، والاجتماعي، والتاريخي والضرورة التاريخية، هي التي تقدم معنى اجتماعي، وفهم دقيق للحدث، من خلال مركزية القوانين الاجتماعية

فكان سقوط الدولة العباسية . هي مرحلة للمخاض، داخل الحفقات الاجتماعية وهي الفترة العصبية، التي تنذر بالفصل التاريخي، والاجتماعي، والسياسي والقانوني والمرارة التي تسكن الواقع الاجتماعي القطعي . فكانت الهزيمة والغربة، التي استوطنت المجتمع بعد أن ضاعت دولة الاسلام فاجتاح المجتمع، تصور من نمط الغثالثان، والتثبيت بالادار، والنمى المستمر، لغربة الاسلام، والقضاء على هويته. وهو المعنى المتطرف في الحركات، الاجتماعية الفاشلة، فالهزيمة تعني، نهاية الحياة، فكان الاسلام معنى وحياة وتماسك، في القضية النظرية والاجتماعية الفاعلة بالحدث الاجتماعي من الناحية التاريخية فالشاطبي في كتابه ((الاعتصام)) يؤكد حالة الخضوع والذلة، والهوان للإسلام . فالحقيقة أن الخلل الاجتماعي يحدث للأمم الحية، التي تقبل



للتحديات بقوة والاحداث التاريخية تبرهن ان الابداع في الامم الحية، لا يمكن القضاء عليه وهكذا فالمعنى التاريخي هو عنصر من الابداع في الامم الحية، لا يمكن القضاء عليه فالمعنى التاريخي هو عنصر من التعارضات المنطقية اذا اردنا ان نفهم المنطق التاريخي، والاجتماعي واسوله فالاتجاهات المتعارضة هي في الاصل فترات متوافقة وتصلح بين السلطات التنفيذية والتشريعية . فالنظرية الخلدونية هي اجتماعية منسجمة مع، ففرتها المتعارضة . (قلاطيني) ابداع ولكن باتجاه معاكس وان التقليل على صيغة التلاحم الاجتماعي في النظرية الخلدونية تؤكد وجود النص القانوني للسلطة النظرية الاجتماعية، وعبر الممكنات الوجودية المتولدة وان ادراك هذا التعارض، قد اعطانا وظيفة قانونية تشهد على ذلك التوافق، بين ظاهر النظرية وباطنها فالنظرية الخلدونية تتطوي على رؤية دقيقة لحركة الواقع . الاجتماعي من الناحية التاريخية

ان قلاطيني ( غرب ) الاسلام وتمسك بغريته، نتيجة تشخيصه للبداع والفتن والابتعاد عن روح الاسلام وتعاليمه الشرعية والقانونية السحاء كذلك اخرج ( الحنبلي ) كتاباً في دمشق اسمه (( الاسلام )) ودفنه الى الأبد في غريته وان للنظرية الخلدونية كانت تعي هذه المسألة الخطيرة، وتعمل على تجاوزها، من خلال الصراع الفكري والاجتماعي، والاقتراب، من حقائق الفوضوية ومعالجتها وابرار معالمها الجمالية، وهي المحور الرئيسي لعمليات الصراع هذه . وهي صفة للتلاحم من الناحية الاجتماعية لتأكيد هذه، الفروض النظرية . عبر التنوع في صنع للوحدات الاجتماعية والوصول الى نتائج مهمة لمعالجتها . فتم للتركيز على قطب المعالجة السريعة في عمليات التوتر الاجتماعي، لانها هي القطب الرئيسي للنهوض بالمجتمع، وبواقعه العلمي . ويجاد منطق، من التجانس، وللكشف عن البنية، الفكرية والاجتماعية، والثقافية، واعطاء حلول تؤسس بموجبه، منطقاً ابداعياً، ينهض بالمجتمع نهضة وظيفية ابداعية أساسها للتعدد في العمليات الابداعية وفي هذا المجال يؤكد (بوتول) بأن ابن خلدون قد تأثر بهذه المرويات التاريخية،



والاجتماعية، واصبحت نظريته تشاؤمية فطفت عليها الكآبة والانحطاط فقد نسي (بوتول) ان نظرية ابن خلدون، تأخذ مداها في الاتساع والانكماش لانها مرنة. وان اتساق النظرية من القوة والاتساع، في المفاهيم العلمية بقيت حية، لكن وانما تتجه، بمرور الزمن الى بنيتها المتميزة وهذه الرؤية عبر عنها ابن خلدون، في عدة محاور متنوعة، وضرورية كشفت قدرة وعناصر النظرية وتصدبها الى الهيمنة القانونية، في اطارها الموضوعي لانها تستند الى لاسس متناقض ومتفاعل في آن واحد.. وتظل عناصر النظرية موجودة ومتواجدة في كل مستويات التنوع في البنية الاجتماعية.. وراح (كرامر) ينظر في عملية التشاؤم الخلدونية ووصفها بانها تشبه عملية التشاؤم عند (المعري) وهذه غربة جديدة يؤكد بها (كرامر) وبقي الوضع التاريخي والاجتماعي ليعيش عصر الغربة في الاسلام ودولته حتى وصل للتظير في هذا الموضوع في حده المروع. ويتهم من دعا الى عصر الغربة في الاسلام ودولته.. ويتهم من دعا الى الرجوع الى التعليم الاسلامي، والسنة النبوية.. وهو الحل الأمثل وهو الانقاذ للإسلام.. وهناك نظرية طرحت موضوعاً دقيقاً، عن التشاؤم فتم تشبيهه (ابن تيمية) بأنه ينحى المنحى المثالي في عملية التشاؤم وان ابن خلدون بوصفه المثالي الواقعي.. والرجلان عاشا في نفس الفترة التاريخية فكانا من اعظم مفكري الاسلام واتخذا منهاجاً واحداً في اكتساب المعارف وان العمل الفكري والاجتماعي ينطوي على قيم واعتبارات داخلية، وهي التي تشكل عمليات التلاحم، لدخل النظرية فان خلدون كان يرفض طريقته المعترلة في العمليات العقلية المجردة. فالمقياس العقلي للمجرد ليس قانوناً لتمحيص الصيغ الخبيرة. وان الوعي المتلاحم لدخل البنية، ان يتحقق في البنية العامة ما لم يصل الى منطق واع من الادراك الموضوعي لخواص النمو البنائي للمجتمع. وان البنية الواعية هي المعيار الجمالي، داخل النظرية، ودخل الانبئة المرتبطة، بالموازنة النظرية. ويؤكد هذه الخاصية الجدلية (توينبي) في ان صاحب النظرية الاجتماعية ابن خلدون، كان قد خضع لعمليات الانسحاب والرجوع، والاعتزال قبل الشروع، بكتابه المقدمة. فهو قد دخل المعترك



السياسي، فخرج مفكراً، وصاحب نظرية اجتماعية يقول (توينبي) انه حدث هذا التحول في فترة الانعزال ثم عاد الى المسرح الاجتماعي ثانية

فالنظرية ترتبط ارتباطاً كلياً وجدلياً، بميستها وسياقها الذي وضعت من اجله. والممارسة هي عملية للتقدم، وهي التي تستقي اهدافها في اطار علاقتها بحركة الواقع ومنطلقاته وعلى ضوء هذا المنظور العلمي. فصاحب النظرية يستقي مقدرته من مخاض الازدلال، داخل الاطار الجدلي للنظرية. فهو الذي يوازن بين الحدين بالبصيرة العلمية، وفي حدودها الفكرية والتي ترتبط بالمرحلة التاريخية وربما تنقضها، بعد ان يشتد الصراع الاجتماعي وانعكاسه، على منطلقات النظرية. الرئيسية. والنتيجة الحتمية هو ايجاد الموازنة بين الحالات المتناقضة وهو الصراع النفسي داخل الشخصية الاجتماعية، وهو الذي يؤدي الى منعطف جديد في عملية الصراع بعد ان تم خلق، نواة جديدة لعمليات الصراع. والذي تنتهي عنده الهياكل للسلطة والدولة. وهذا رأي احد المفكرين بعد ان تحقق في المجتمع العدالة وكذلك عند اخوان الصفاء في رسائلهم. وهكذا تكون الدولة في رأي ابن خلدون هي عبارة عن مستوى، تطبيقي للنظرية. الاجتماعية وهي السياق المنظم في التجربة الخلاقة، التي تعد الانتقال من الاستقراء الى الاستنباط لان الدولة هي لتصوير الفعلي والحظي عند ابن خلدون. وهي النتائج لتركيبية فكرية ناضجة. وهي التي تهدف الى ربط النتائج النظرية، بالمبادئ لانها التركيبية الفكرية الشاملة.

وسوف نتناول في هذا الفصل العديد من النقاط الرئيسية التي تبين فكر ابن خلدون وهي كالآتي:

**\*\* تعريف ابن خلدون للدولة.**

**\*\* ضرورة الدولة.**

**\*\* أسس الدولة عند ابن خلدون**

**\*\* أنظمة الحكم عند ابن خلدون**



١١ النظرية الاقتصادية

١٢ نظرية النقود عند ابن خلدون

١٣ الاحتكار عند ابن خلدون

١٤ نظرية العمران

١٥ ابن خلدون في مرآة الغرب

١٦ تعريف ابن خلدون للدولة:

يُعرف ابن خلدون الدولة بأنها ( كلن حي له طبيعته الخاصة به، ويحكمها قانون المصيرية، وهي مؤسسة بشرية طبيعية وضرورية، وهي أيضاً وحدة سياسية واجتماعية لا يمكن أن تقوم الحضارة إلا بها)

فقدون المصيرية عند ابن خلدون. مفاده أن الوقائع الاجتماعية والأحداث التاريخية خاضعة للحتمية، وليست بفعل المصادفة لارتباط الأسباب بالمسببات، والسبب عند ابن خلدون النظر في الأسباب، كما استخدمها القرآن الكريم للوصول إلى الحكم دون البحث في ماهية الشيء أو وجوده، كما يفعل الفلاسفة الذين يبحثون في ماهية الله، وهذا منهى عنه في الإسلام

فقدون التشابه عند ابن خلدون. هو التشابه بين الماضي والحاضر، وأن المجتمعات البشرية تتشابه من بعض الوجوه، ويرجع هذا التشابه إلى:

١ - الوحدة العقلية للجنس البشري

٢ - ميل الإنسان إلى التقليد، ويتجلى هذا التقليد في

أ - تقليد الناس لأصحاب السلطة

ب - تقليد أصحاب السلطة لأصحاب السلطة السابقة

ج - أن المغلوبين أصحاب الدولة التي زالت وانتهت يقتدون بأصحاب الدولة الجديدة والتقليد عند ابن خلدون عام يدفع بحركة التطور إلى الأمام، لأن التقليد يكون للأفضل



فأقول الثباني عند ابن خلدون يرى ابن خلدون أن المجتمعات ليست متماثلة بصفة مطلقة، بل توجد بينها فروق يجب أن يلاحظها المؤرخ، ومن الأخطاء التي يقع فيها بعض المؤرخين عدم إدراكهم لهذه الفروق

### ضرورة الدولة

يرى ابن خلدون أن حاجة الإنسان للغذاء والكساء والمأوى والدفاع عن النفس هي التي تدفعه إلى الانتظام في مجتمع إنساني، فالإنسان لا يستطيع أن يسد حاجته للغذاء بمفرده، لأن ذلك يتطلب أعمالاً كثيرة لا يستطيع أن يقوم بها بمفرده، فلا بد من تعاونه مع رفاقه. والإنسان معرض للخطر ليس من جانب الحيوانات المفترسة فحسب، بل من جانب أخيه الإنسان، لذا لا بد من وجود سلطة تحول دون اعتداء الناس بعضهم على البعض الآخر، وهذا ما أسماه ابن خلدون بـ «الولزع»، أو «ولزع حاكم»، وعبر عنها المستشرق «لرين روزنتال» بـ «السلطة الرادعة»، ولها القوة الرادعة في منع الناس من قتل أو إيذاء بعضهم البعض، حيث أن الدولة والعنف سائدتان في طبيعتهم الحيوانية، وهذه السلطة تكون في يد الملك أو السلطان

### أسس الدولة عند ابن خلدون

ويرى ابن خلدون أن للدولة لا تقوم إلا على أسس

أولهما: الشوكة والعصبية المعبر عنهما بالجند

وثانيهما: المال الذي هو قول أولئك الجند، وإقامة ما يحتاج إليه الملك

من الأحوال

فالدولة في أولها تكون بدوية، حيث يكون الاتفاق معقولا، ولذا يكون هناك إيمان في الجباية والإسراف، وإذا عظم المال انتشر القرف الذي يؤدي إلى انهيار الدولة، فإن نفقات السلطان وأصحاب الدولة تتضاعف، وينتشر الإسراف بين الرعايا، وتمتد أيديهم إلى أموال الدولة من جهة، ومن جهة أخرى يبدأ الجند في التجاسر على السلطة، فيضطر السلطان إلى مضاعفة الضرائب، فيختل اقتصاد البلاد، ولكن الجباية مقدارها محدود، كما لا يستطيع



رفع الضرائب إلى ما لا نهاية، ولذا يضطر إلى الاستغناء عن عدد من الجند حتى يوفر مرتباتهم، فتضعف حمايته، وتتجاسر عليه الدول المجاورة أو القبائل التي ما تزال محتفظة بعصبيتها

### مفهوم العصبية عند ابن خلدون.

إن العصبية عند ابن خلدون لا تشمل أبناء الأسرة الواحدة الذين تربطهم بعضهم ببعض الآخر صلة الرحم فحسب، بل هي تتمتع لتشمل أهل الولاء والحلف، وفي مواقع أخرى نجد ابن خلدون يضم الرق والمرترقة، وهم من يُطلق عليهم اسم «المصطنعين إلى العصبية»، أمّا النسب فيعتبره أمر وهمي فليكنته هو الترابط الذي يوجد، وبهذا يكون معنى العصبية عند ابن خلدون مرادف لمفهوم العصبية، وبهذا لم يخرج عن المفهوم الإسلامي الذي نبذ للعصبية القبلية. ويعرف ابن خلدون للعصبية بنصرة كل أحد على نسيبه وعصبيته... وما جعل الله في قلوب عباده من الشفقة والنصرة على ذوي أرحامهم وقرباهم موجودة في اتباع البشرية، وبها يكون التعاضد والتناصر "ويقول في موضع آخر"... إن صلة الرحم طبيعية في البشر إلا في الأكل، ومن صلتها النعمة على ذوي القربى وأهل الأرحام أن ينالهم ضيم أو تصيبهم هلكة . فإذا كان النسب الواصل بين المتناصرين قريباً جداً بحيث حصل به الاتحاد والاتحام كانت الوصلة ظاهرة فاستدعت ذلك بمجردا وضواحيها... وهذا الباب، الولاء والحلف، إذ نعمة كل أحد على أهل ولائه وخلفه للألفة التي تلحق النفس من اعتضام جاراها أو قريبها أو نسيبها بوجهة من وجوه النسب، وذلك لأجل اللحمة الحاصلة من الولاء مثل لحمة النسب أو قريب منها...".

إن، العصبية عند ابن خلدون هي "النصرة والتناصر". بين الجماعة، عن طريق اللزم الولد وعن طريق الجيرة أو الحلف أو الولاء أو طلب الحماية "أو الفرار من قومه بجناية أصابها". بل إنه أخرج موالى الجماعة وعبيدها وصناعاتها ضمن عصبيتها، فإذا استطاع أهل العصبية قوماً من غير نسيبهم أو استرقوا للبيد والموالي والتحموا بهم ضرب معهم أولئك الموالى والمصطنعون



بنسبهم في تلك العصبية ولبسوا جلنثها كأنها عصبيتهم<sup>(١)</sup> فابن خلدون لم يكن ضيق الأفق بطرحه لنظرية العصبية، ولم يكن يقصد بها التّم وحده، بل كل ما يؤدي إلى الالتحام والمناصرة عن طريق "العثرة والمدافعة، وطول الممارسة، والصحة بالمريى والرضاع وسائر أحوال الموت والحياة"، بل إنه أوضح أن العصبية بالدم لكل قيمة من كل هذه الروابط "لأن أمر النسب وإن كان طبيعياً فإنما هو وهمي".

### - أنظمة الحكم عند ابن خلدون -

لقد حدّد ابن خلدون أنظمة الحكم أربع هي:

١ - سياسة دينية مستمدة من الشّرع منزلة من عند الله وهي نافعة في الدنيا والآخرة.

٢ - سياسة عقلية تتمثل في القوانين المفروضة من "العقلاء وأكابر الدولة وبصائرها وهي حمل الكفة على مقتضى النظر العقلي في جلب المصالح الدنيوية ودفع المضار واستشهد بحكومة الفرس.

٣ - سياسة مدنية "وهذه المدينة الفاضلة عندهم نادرة أو بعيدة النوع، وإنما يتكلمون عنها على جهة الفرض والتقدير، ويسمون المجتمع الذي يحصل فيه ما يسمى من ذلك بالمدينة الفاضلة والقوانين المراعاة في ذلك بسياسة المدينة"<sup>(٢)</sup>

٤ - سياسة طبيعية، وهي حمل الكفة على مقتضى الغرض والشهوة

ويقرر ابن خلدون في صراحة كاملة أن الحكومة التي يجب أن تسوس شؤون مجتمع العمران، هي الحكومة الإسلامية لما فيها من حفاظ على مصالح الناس في دنياهم وسلامة مصيرهم في آخرتهم، فيقول: (والخلافة هي حمل الكافة على مقتضى للنظر الشرعي على مصالحهم الأخروية والدنيوية الراجعة إليها، إذ ترجع أحوال الدنيا كلها عند الشّارع إلى اعتبارها بمصالح الآخرة، فهي في الحقيقة خلافة عند صاحب الشّرع في حراسة الدين وسياسة الدنيا به)

(١) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ١٨١.

(٢) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٢٦٨.



ويعارض ابن خلدون الفكرة القائلة أن النبوة ضرورية لتأسيس الحكومة إذ لا يتأتى قيام دولة ما دون إرشاد من الله، فالله يهدي لإرادته بواسطة نبي يرسله إلى الناس، وأولئك الرسل هم الذين يؤسسون الحكومات ويمنّون الشرائع والتاريخ يؤيد ما ذهب إليه ابن خلدون، إذ كثير من الشعوب عاشت دون أن تسن شرائعها على أيدي رسل<sup>(١)</sup>، وقد قدم مثلاً عن المجوس يقول فيه " فإهل للكتاب والمتبعون للأنبياء قليلون بالنسبة إلى المجوس الذين ليس لهم كتاب فإنهم أكثر أهل العالم ومع ذلك فقد كانت لهم الدول والآثار، فضلاً عن الحياة" إذن، المهم أن تحكم الدولة قوانين سياسية، وإلا سوف لن تستمر، وقد وضع ذلك في قوله " فوجب أن يرجع في ذلك إلى قوانين سياسية مفروضة يسلمها لكافة" وينقضون إلى أحكامها وإذا خلت الدولة من مثل هذه السياسة، لم يستتب أمرها ولا تتم مستيلاتها. أما الحكم الذي يفضل ابن خلدون، فهو الخلافة الشرعية، وهي "حمل الكفة على مقتضى النظر الشرعي في مصالحهم الأخروية والدنيوية، وهي في الحقيقة نيابة عن صاحب الشرع في حراسة الدين وسياسة الدنيا"<sup>(٢)</sup>، وذلك لأن أحكام الملك "في الغالب جائرة عن الحق، مجحفة بمن تحت يده من الخلق في أحوال دنياهم، لحمله إيّاهم في الغالب على ما ليس في طوقهم من أغراضه وشهوته"<sup>(٣)</sup>

ويبين ابن خلدون أن وظيفة الخلافة دينية اجتماعية سياسية، وأن الملك القائم على العصبية، لأنه يؤدي إلى القهر، ورفض الملك القائم على السياسة وحدها لأنه مجرد من الصبغة الدينية التي نظمها شريعة السماء في حراسة نور الله، ويستشهد ابن خلدون بالقرآن الكريم والحديث النبوي الشريف، فيذكر قوله تعالى: (وَمَنْ لَمْ يَجْعَلِ اللَّهُ لَهُ نُورًا فَمَا لَهُ مِنْ نُورٍ)، وقوله صلى الله عليه وسلم (إنما هي أعمالكم ترد إليكم). ويبين ابن خلدون سبب تسمية الخليفة بذلك بأنه خليفة رسول الله صلى الله عليه وسلم، وأن الإنسان خليفة الله في الأرض

(١) مصطفى النشار، مرجع سابق، ص ٢٨٤

(٢) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٢٤٤

(٣) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٢٤٣



لنقله تعالى: (إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً)، فإله جعل للخليفة نائباً عنه في القيام بأمر عبادته ليحملهم على مصالحهم، ويردهم عن مضارهم وبذلك يتفق مع الإمام الماوردي في توصيف الخلافة بأنها موضوعة لخلافة النبوة في حراسة الدين وسياسة الدنيا، وعقدها لمن يقوم بها في الأمة واجب بالإجماع.

ويقرن ابن خلدون لفظ إمامة بلفظ خليفة أما تسميته إماماً فتعنيهاً بإمام الصلاة في اتباعه والافتداء به، وأما تسميته خليفة فلكونه يخلف النبي صلى الله عليه وآله وسلم أمته، فيقال خليفة بإطلاق وخليفة رسول الله وهو على الرغم من أنه ذكر أن الخليفة والملك، خلفاء الله في عبادته، إلا أنه لم يكن يقصد بذلك الحق الإلهي أو التيوقراطية في الحكم، كغيره من المفكرين الإسلاميين، فالقرآن ينص على أن جميع الناس خلفاء الله في الأرض وليس أئمةً معينهم وقد تنبه ابن خلدون لذلك وذكر قول أبي بكر القائل: كست خليفة الله ولكني خليفة رسول الله " ولخص ابن خلدون شروط الخلافة في الإجماع، وهذا راجع إلى اختيار أهل العقد والحل، علاوة على شروط أربعة وهي العلم والعدالة والكفاية وسلامة الحواس والأعضاء مما يؤثر في الرأي والعمل، أما للنسب القرشي فقد ذكر أنه قد اختلف عليه والخليفة مسؤولية حفظ الدين وسياسة الدنيا، أما حفظ الدين فعن طريق الخطط الدينية المتمثلة في إمامة الصلاة، وإعطاء حق الفتوى إلى أهل العلم وإعانتهم على ذلك وإبعاد من ليس أهلاً لها، ومباشرة القضاء والإشراف على العدالة والحسبة والسكة. ولقد نظر ابن خلدون للدولة على أنها كائن حي يولد وينمو، ثم يهرم ويفنى. فللدولة عمر مثلها مثل الكائن الحي تماماً، وقد حدد ابن خلدون عمر الدولة بمائة وعشرين عاماً، لأنه يرى أن العمر الطبيعي للأشخاص كما زعم الأطباء والمنجمون مائة وعشرين عاماً، ولا تتعدى الدول في الغالب هذا العمر إلا أن عرض لها عارض آخر من فقدان المطالب مستشهداً بقوله تعالى: (لِكُلِّ أُمَّةٍ أَجَلٌ فَلِذَا جَاءَ أَجَلُهُمْ لَا يَسْتَأْخِرُونَ سَاعَةً وَلَا يَسْتَقْبِمُونَ)، وذكر أنها تتكون من ثلاثة أجيال كل جيل عمره أربعون سنة، وذلك لأنه اعتبر متوسط عمر الشخص أربعين سنة، حيث يبلغ النضج إلى غايته مستشهداً بقوله تعالى: (حَتَّىٰ إِذَا بَلَغَ لُسُدَهُ وَبَلَغَ أَرْبَعِينَ سَنَةً)



ولهذا بين أن متوسط عمر الشخص الواحد هو عمر الجيل، ويؤيد ذلك في حكمة التيه الذي وقع لبني إسرائيل في أربعين سنة، والمقصود بالأربعين سنة فيه فناء الجيل لإحياء ونشأة جيل آخر لم يعد للذل ولا عرفه وقد ضرب ابن خلدون أمثلة لأعمار الدولة على بعض الدول مثل المرابطين والموحدين والمرينيين في المغرب، وملوك الطوائف في الأندلس، والحمدانيين في حلب)

### أجيال الدولة

لجيل الأول يعيش في الريف والبلادي حياة بدوية خشنة بعيدة عن الترف، وتتميز بقوة العصبية والبسالة والاقتراس «العنف»، والاشتراك في المجد، ويكون جانبهم مرهوب، والناس لهم غالبون

لجيل الثاني: هو الذي يتحقق على يديه الملك ويؤسس الدولة، وفيه ينتقل من البدو إلى الحضر، ومن سكنى البلادي والريف إلى المدن، ومن شغل العيش إلى ترفه، ومن الاشتراك في المجد إلى تفرد الواحد به، وكمل الباقين عن السعي فيه، ومن عز الاستطالة إلى ذل الاستكانة، وتتكرر فيه سورة العصبية بعض الشيء، ويعيش على تكريات الجيل الأول

لجيل الثالث ينسون عهد البدو والخشونة كأنها لم تكن، ويفقدون حلوة العز والعصبية، بما فيهم من ملوك القهر، ويبلغ فيهم الترف غاية، ويصيرون فيه عيالاً على الدولة، وينسون الحمية والمدافعة والمطالبة، وتسقط العصبية تماماً، ويضطر صاحب الدولة إلى الاستظهار بسواهم من أهل النجدة، ويستكثر بالموالي.

لجيل الرابع: لا يكاد يذكره لأنه فقد الاحترام والسلطة.<sup>(١)</sup>

- أطوار الدولة:

يؤكد ابن خلدون نظريته في أعمار الدولة بنظرية أخرى مشابهة لها وإن اختلفت عنها قليلاً وهي نظرية أطوار الدولة التي لا تعدو خمسة "يكتسب

<sup>(١)</sup> ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ١٨٣ و ٢٢٢.



القائمون بها في كل طور خلقاً من أحوال ذلك الطور لا يكون مثله في الطور الآخر لأن الخلق تابع بالطبع لمزاج الحال الذي هو فيه<sup>(١)</sup>

الطور الأول هو طور التأسيس، أو طور الاستيلاء على الملك لذا فهو لا يستغني عن العصبية، وإنما يعتمد عليها لإرساء قواعد ملكه، فيكون الحكم في هذه المرحلة مشتركاً نوعاً ما بين الملك وبين قومه وعشيرته، ويتميز هذا الطور ببداوة المعيشة، وبانخفاض مستواها، فلم يعرف الغزاة الجدد بعد الترف. ويشترك الجميع في الدفاع عن الدولة لوجود الشجاعة والقوة البدنية ولا يتفرد صاحب الدولة دونها في الحكم، فيكون أسوة قومه في اكتساب المجد وجباية المال والمدافعة

الطور الثاني هو الانفراد بالملك أو بالسلطة، ويلجأ إلى تكوين عصبية بديلة باصطناع الرجال واتخاذ الموالى والصناع، ويرى ابن خلدون أن الانفراد بالسلطة ميل طبيعي وفطري لدى البشر، ولذا فإن السلطان عندما يرى ملكه قد استقر يعمل على قمع العصبية، كما يعمل على الانفراد بالحكم، واستبعاد أهل عصبيته من ممارسة الحكم، وعندئذ يتحول من رئيس عصبية إلى ملك وقد يفعل ذلك أول من أسس الدولة، وقد لا يفعل، فلا تدخل الدولة في هذا الطور الثاني إلا مع ثاني زعيم أو ثالث، ويتوقف ذلك على قوة صمود العصبية. ويضطر السلطان إلى الاستعانة بالموالي للتغلب على أصحاب العصبية، أي أنه يبدأ في هذه المرحلة الاعتماد على جيش منظم من أجل المحافظة على الملك.

الطور الثالث: وهو طور الفراغ. وفي هذا الطور يتم تحصيل ثمرات الملك وتخليد الآثار وبُعد الصيت، فأول ما تنتجه إليه شهوة الممتد هي تنظيم مالية الدولة، وزيادة دخله، فيزداد الصرف على مظاهر المدينة والترف والرخاء، فيزدهر الحكم بازدياد الصناعات والفنون والعلوم، ويبلغ الرخاء المادي الذروة، فالدولة في هذا الطور تبلغ قمة قوتها، ويتفرغ السلطان لشؤون

(١) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٢٢٧



الجباية، وإحصاء النفقات والقصة فيها، ولتخليد ملكه بأن يبني المباني العظيمة للشاهدة على عظمته، وفي هذه المرحلة يستمتع الجميع السلطان بمجده، وحاشيته بما يحدقه عليها السلطان<sup>(١)</sup>.

الطور الرابع هو طور القنوع والمسالمة. وفيه يقنع صاحب الدولة بما ورثه عن أبيه، يكتفي بالبقاء آثارهم وسيرتهم، "يقف في طرقهم بأحسن مناهج الاقتداء ويرى أن في الخروج عن تقليدهم فساد أمره وأنه ليُصر بما بنوا من مجده"<sup>(٢)</sup>. ويكون صاحب الدولة قانعاً بما بناء أسلافه مقدماً لهم قدر ما يستطيع، والدولة في هذه المرحلة تكون في حالة تجمد فلا شيء جديد يحدث، وتغير بطراً، كأن الدولة تنتظر بداية النهاية.

الطور الخامس: هو طور الإسراف والتبذير، ويكون صاحب الدولة في هذا الدور مثقلاً لما جمعه أسلافه في سبيل الشهوات والملذذ والكرم على بطاقته، فيكون مغرباً لما كان سلفه يؤسسون، وهاماً لما كانوا يبنيون. إذن، حينما تضعف العصبية ويزداد البذخ، تضعف الدولة وتغيب قوتها على العصبية الأخرى التي تبدأ في الانقراض والخروج بدءاً من أطراف الدولة البعيدة عن مركزها "فتأخذ الدولة في التناقص من جهة الأطراف، ولا زال المركز محفوظاً إلى أن يتأذن الله بانقراض الأمر جملة، فحينئذ يكون انقراض المركز"<sup>(٣)</sup>. فالدولة قل أن تستحكم في رقعة واسعة ومع قبائل وعصبيات كثيرة وهذا ما عجز عنه أرسطو في أن المركبات السياسية المقترامية الأطراف، غير متجانسة ويستحيل عليها تحقيق الغاية من الاجتماع السياسي وهو توفير السعادة للمواطنين<sup>(٤)</sup>. وفي هذا الطور تحصل في الدولة طبيعة الهرم، ويستولي عليها المرض المزمن الذي لا براء منه إلى أن تنقرض. ويرى ابن

(١) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٢٢٨.

(٢) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٢٢٩.

(٣) ابن خلدون، المقدمة، مرجع سابق، ص ٢١٢، ٢١٤.

(٤) مصطفى النشار، مرجع سابق، ص ١٢٥.



خلدون أن بداية انحلال الدولة يرجع إلى عنصرين هما انحلال العصبية، والانحلال المالي نتيجة تبذير السلطان، ولهذا تنهار الدولة سياسياً واقتصادياً

### الأسس الإسلامية في نظرية الدولة عند ابن خلدون:

بنى ابن خلدون نظريته على أن للدولة أعماراً مثل أعمار للبشر على الأسس القرآنية، فالقرآن الكريم ينص على أن للدولة أعماراً ينتهي كيانها بنهائيتها، ثم تخلفها دولة أخرى أكثر نظاماً وأشد قوة بولوفر صلاحاً، من ذلك قوله تعالى: (وَكَمْ قَصَمْنَا مِنْ قَرْيَةٍ كَانَتْ ظَالِمَةً وَأَنْشَأْنَا بَعْدَهَا قَوْمًا آخَرِينَ) والقرية هنا، وفي آيات أخرى هي الدولة أو الدول، والقرية الظالمة هنا هي الدولة الفاسدة، فالظلم هو أشد ألوان الفساد.

والمرحلة الثانية في حياة الدولة، وعمرها هي مرحلة القوة والنماء، ورغد العيش، ولين الحياة مع الحفاظ على نعم الله والامتثال لأوامره ونواهيه، وهذه المرحلة تستمد من الآية للكرامة (وَضَرَبَ اللَّهُ مَثَلًا قَرْيَةً كَانَتْ آمِنَةً مُطْمَئِنَّةً يَأْتِيهَا رِزْقُهَا رَغَدًا مِنْ كُلِّ مَكَانٍ فَكَفَرَتْ بِأَنْعُمِ اللَّهِ فَأَلْقَاهَا اللَّهُ لِبَاسٍ الْجُوعِ وَالْخَوْفِ بِمَا كَانُوا يَصْنَعُونَ)، فإذا مالت إلى البطر والظلم انتهت الأمور بها إلى الانحلال والضياع فتدخل في المرحلة الثالثة، وهي مرحلة السقوط، ويتمثل ذلك في الآية للكرامة: (وَبَلَّغْنَا الْقُرَىٰ أَهْلَكْنَاهُمْ لَمَّا ظَلَمُوا وَجَعَلْنَا لِمَهْلِكِهِمْ مَوْجِدًا)

إذن أكد ابن خلدون أن الدولة أيضاً، تولد، وتبلغ أشدها، وتموت، فهي عنده كائن حي تعيش وتتقدم وتلوها فترة من الضعف ثم الانقراض، والذي يتحكم في ذلك نمط الإنتاج والانتقال الاقتصادي من البدوة إلى الحضارة، وليس من العناية الإلهية كما رأى لومستين (٣٥٤-٤٣٠م) حيث قال "إن الدولة تقوم بأمر الله وتستمد قوتها منه"<sup>(١)</sup>. فحياة الحضار شرط عند ابن خلدون للتقدم الثقافي والاقتصادي لكنها أيضاً مصدر للفساد والتدهور والنهاسة

(١) جان جاك شوفالييه، تاريخ الفكر السياسي، من المدينة للدولة إلى الدولة القومية، ترجمة محمد عرب صاصيلا، بيروت، ط١، ١٩٨٥، ص ١٥٨.



والانحطاط فحياة الشعوب المادية هي التي تصنع السياسات وهو بهذا الفكر للمادي التاريخي (المادية التاريخية) سلف سابق لماركس ولهذا فإن الدولة عنده لها أعمار طبيعية، لا تعدو أعمار ثلاثة أجيال في الغالب، والجيل هو عمر شخص واحد من العمر الوسيط، وهو بلوغ من الأربعين الذي هو انتهاء النُمو والنَّشوء إلى غايته متأثر هنا بقول الله (حَتَّىٰ إِذَا بَلَغَ أَشُدَّهُ وَبَلَغَ الْأَرْبَعِينَ سَنَةً) فعمر الدولة إذن، في الغالب، مائة وعشرون سنة أما الجيل الأول فيتطلب ويقوم دعائم السلطان، لأنه ما زال على خلق البداوة، والعصبية محفوظة فيه ولذلك يكون "جانبهم مرهوباً والناس لهم مغلوبين" (١). أما الثاني فيتحول بالدولة من حال البداوة إلى حال التَّرف والحضارة فتتكسر قليلاً ثورة العصبية، بعض الشيء، وتؤنس منهم المهانة والخضوع أما الثالث فيسمى عهد البداوة والخشونة كأن لم تكن "ويفتقدون حلوة العز والعصبية بما هم فيه من ملكة القهر، ويبلغ التَّرف فيهم غايته بما تفتقروا من النعيم وغضارة العيش فيصيرون عيالاً على الدولة ومن جملة النساء والولدان المحتاجين للمدافعة عنهم" وهنا يحتاج صاحب الدولة إلى من يدافع عنها وعنه فيستعين بالموالي لأن من فيها لن يسفوه وتضل هكذا الأمور حتى يأذن الله بالنهاية (٢).

صحيح أن إخوان الصفا أدركوا أن الدولة تبتدئ وترقى وتنتهي حيث قالوا "إن كل دولة لها وقت منه تبتدئ، ولها غاية إليها ترتقي، وحد إليه تنتهي وإذا بلغت إلى أقصى مدى غايتها ومنتهى نهايتها، أخذت في الانحطاط والنقصان وبدا في أهلها الشؤم والخذلان، واستأنف في الأخرى القوة والنشاط والظهور والانبساط، وجعل كل يوم يقوى هذا ويزيد، ويضعف ذلك وينقص، إلى أن يضمحل الأول المتقدم، ويتمكن الحادث المتأخر" (٣). لكنهم لم يحددوا هذا بعمر متلما حدده ابن خلدون بمائة وعشرين سنة ولا بأجيال. فقد قالوا كلاماً عاماً يدركه الكل ولا يختلف عن "قانون الدورة" الذي جاء به

(١) ابن خلدون، المقدمة، ص ٢٢١.

(٢) ابن خلدون، المقدمة، ص ٢٢٢.

(٣) "بوحناء صير"، إخوان الصفاء، دراسة، مختارات، المطبعة الكاثوليكية، بيروت، ص ٥٩.



بوليببوس (٢٠١-١٢٠ق م) الذي قال "عندما تتوصل دولة ما، بعد أن تكون قد أبعدت الكثير من الأخطار الشديدة لسمو وقوة لا جدال فيهما، يحدث بالتأكيد، إذا قامت الرقابية فيها طويلاً، أن يصبح العيش فيها يتم بطريقة بائخة جداً، ويأخذ الناس فيها بالتشاجر بشكل مفرط من أجل كل ما يتعلق بالحصول على مناصب الحكم وكل ما تبقى من مشاريع، حينئذ يبدأ الانحطاط" (١)

على هذه الأسس القرآنية استمد ابن خلدون هذه الأطوار الثلاثة، وهي طور للنشأة والمولاد، وطور القوة والارتقاء، وطور التفتت والمقو، لما للطور الثاني في الدولة عند ابن خلدون، فهو مرحلة انتقالية للطور الثالث، والطور الرابع مرحلة انتقالية للطور الخامس، وقد استمد هذين الطورين من الواقع التاريخي للعالم الإسلامي، ومن القرآن الكريم لستقى فصله بعنوان (لظلم مؤذن بخرب العمران)

### أمثلة لطوار الدولة من واقع الدولة الإسلامية

طور التأسيس وقد ضرب ابن خلدون مثلاً بالدولة الإسلامية في طور تأسيسها، وهو عهد الرسول صلى الله عليه وسلم، وعهد الخلفاء الراشدين، والذي قضى فيه الإسلام على العصبية القبلية القائمة على التفاحر بالأبواء والأنساب، وحل محلها الأخوة في الدين لقوله تعالى (يَا أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ وَأُنْثَى وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ لِتَعَارَفُوا إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَاكُمْ)، وقوله تعالى (إِنَّمَا الْمُؤْمِنُونَ إِخْوَةٌ)، فأخى بين الأوس والخزرج وسمّاهم بالأنصار، وأخى بينهم وبين المهاجرين

وبعد وفاة الرسول صلى الله عليه وسلم قامت الخلافة ولم يبق ملك، وكانوا محافظين على حياة البدأوة من خشونة العيش والبعد عن الترف بالرغم من أن المال الذي جاءهم من فتوحات الشام والعراق وفارس لا يحصر، وقد

(١) بكر مصباح تنيرة، تطور الفكر السياسي في العصور القديمة والوسطى، جامعة قر يونس، بنغازي، ص ٢٧٢.



بلغ نصيب الفارس للوحد في بعض الغزوات ثلاثين ألفاً من الذهب، ومع ذلك كان عمر بن الخطاب رضي الله عنه يرقع ثوبه بالجلد وبالرغم مما جاءهم من مال حلال من الفياء والغنائم، لم يكن يصرفهم فيها بإسراف، وإنما كانوا على قصد في أحوالهم ولما وقعت الفتنة بين علي ومعاوية رضي الله عنهما، وهي مقتضى العصبية كان طريقهما فيها الحق والاجتهاد، ولم يكونا في محاربتهم لغرض دنيوي أو لإثارة باطل على حق، وإنما اختلف اجتهادهم في الحق واقتتلوا عليه، وإن كان المصيب علياً كرم الله وجهه، فلم يكن معاوية - رضي الله عنه - قائماً فيها بقصد الباطل، وإنما قصد الحق وأخطأ

طور الانفراد بالمجد: يمثله قيام الدولة الأموية إلى سقوط الدولة العباسية. كان خلفاء بني أمية يسبغون على الحق حتى نهاية عصر عمر بن عبد العزيز، ثم بعد ذلك استعمل خلفاؤهم طبيعة الملك في أغراضهم الدنيوية، ونسوا ما كان عليه سلفهم من تحري القصد فيها واعتماد الحق، فانصرف الناس عنهم ولجئوا للدعوة العباسية، وصرف العباسيون الملك في وجوه الحق ما استطاعوا حتى جاء بنو الرشيد فكان منهم الصالح ومنهم الطالح، ثم أفضى الأمر إلى بنيهم، فأعطوا الملك والترفع حقه، وانغمسوا في الدنيا وباطلها، ونبذوا الدين وراءهم فلأن الله بحريهم، وانتزع الأمر من أيدي العرب جملة هذا ولو طبقنا باقي أطوار الدولة على الدولة الإسلامية في العصرين الأموي والعباسي نجد أن الدولة الأموية لما قرُب بعض الخلفاء عرب الشمال «المضرية» على عرب الجنوب «القيسية» أصبح هناك تناحراً بين العرب.

وفي عصر الدولة العباسية أدخل الموالى، وأدخل السودان والأثراك والصقالبة والأرمن، وعناصر أخرى كثيرة دخلت في الدولة الإسلامية، تناحرت هذه العناصر، كل يتعصب لبني جلدته، وكل يتعصب لتركيز سلطانه، وبذلك ضعف الخلفاء، وظهرت إمرة الأمراء، وأصبح الخليفة لا حول له ولا قوة، وقوي جند المرتزقة، واستولوا على كل ما في خزانة الدولة، وأصبح الخليفة يسترضي الجند المرتزقة لأنهم هم عدته وسلاحه بعد أن أهد عصبية، وأهله، فلما تخلص الخزينة، ويشغب الجند يصبح الخليفة لا قيمة له، ويمشي



حافي القدمين، وتُسل عينه، ويمكن أن تصبح مدة وزارة شخص يوم أو ثلاثة أيام، أو شهر، وتضعف الدولة، وينقض عليها العداء من كل جانب، كما حدث مع المغول والصليبيين، وينقض المماليك على الحكم كما حدث في مصر، ثم بعد ذلك تنهار الدولة تماماً والدرس الذي نستقيه من تاريخنا أن لية دولة لياً كانت تنهار من الترف

### النظرية الاقتصادية:

لعلنا إذا أمعنا النظر في تاريخ الأفكار الاقتصادية، قد نجد ابن خلدون من الأوائل ممن قرر موضوعية الاقتصاد واستقلاله كموضوع من موضوعات العمران الواسع. وإذا كانت الروح الأخلاقية والفكر الإسلامي يطفو على كل اهتمامات هذا العمران، فالقضية قضية مناخ فكري علم وقضية نظرة شمولية فلسفية ومما يميز نظريات ابن خلدون السياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية والتربوية أن أكثرها قابل للتطبيق في كل زمان ومكان كما يعد ابن خلدون أول مفكر عالمي يرى أهمية الاقتصاد للسياسة، ففي الفصل الذي بعنوان « نقصان النفع يؤدي إلى نقصان الإيراد » يقول: « السبب في ذلك أن الدولة والسلطان هما السوق الأعظم في العالم إذا حجب السلطان البضائع والأموال والإيراد، أو فقدت فلم يصرفها في مصارفها قل حينئذ ما بأيدي الحاشية والحامية، وقلت نفقاتهم، وهم معظم المشتريين (السود) وهجرت الأسواق (يقع الكساد) وتضعف أرباح المنتجات تغفل الجبايات لأن الجبايات والضرائب تأتي من الزراعة والتجارة والتبادل التجاري الجيد والمعاملات التجارية، وطلب الناس للفوائد والأرباح، ووبال ذلك عائد على الدولة بالنقص لقلّة الجبايات الناتجة عن نقصان ثروة الحاكم أو الدولة... فالمال إنما هو متردد بين الحاكم والرعية منه إليهم ومنهم إليه، فإذا منعه (حبسه عنده) فقدته الرعية. فهنا نجد ابن خلدون قد اعتبر الدولة هي السوق الأعظم أو قوة إنتاجية أو سوق منتجة، فإن كسدت وقلت مصارفها لحق الكساد بقية السوق، وما توصل إليه ابن خلدون في هذا يعتبر اليوم من مفاخر علم الاقتصاد فقد اعتبر الدولة منتجة بحمايتها لمصادر الإنتاج، وتأخذ للضرائب مقابل حمايتها



لهذه الثروات، ويرى أن قلة الضرائب تؤدي إلى زيادة الاعتماد لتزايد الاغتراب بقلة المغم، وبزيادة الضرائب يحدث العكس إن أهم الاكتشافات الخلدونية كانت في شبه قوانين اقتصادية يمكن تلخيصها فيما يلي

١ إثبات موضوعية الحياة الاقتصادية، وتحديد ظواهرها الأساسية مع إبراز منهج أولي لإدراك الواقع الاقتصادي منعزلاً أو متصلاً مع الواقع المجتمعي بأكمله

٢ الإلحاح على أن الحياة الاقتصادية مربوطة بالأرض، وهذا فيما يخص تاريخية هذه الحياة وأسس انطلاقها، مع الإقرار أنه قد يحصل شبه استقلال عن الأرض في الحياة المادية التي تعتمد كثيراً على اختراعات الإنسان

٣ التأكيد بأن العمل الإنساني هو تقريباً مصدر كل المعاش، وأنه لا معنى للخيرات الأرضية بدون عمل إنساني هذا مع تصنيف للأعمال إلى أعمال طبيعية هي الأعمال المنتجة، وغير طبيعية وهي الأعمال التي يعتمد أصحابها على استقلال إنتاج الآخرين

٤ إثبات أن الحياة المعاشية تمتد آثارها إلى مختلف النشاطات والميادين المجتمعية الأخرى من سياسة وسلوك أخلاقي وتنظيمات

٥ التأكيد بأن الصراع مستمر بين المجموعات التي يتباين ويتناقض معاشها، ويتلخص ذلك في الصراع الدائم بين البدو أهل المعاش الزراعي والرعوي المقصر على الضروري، والإقطاعية السلطانية ومن حولها من الطبقات التي تعتمد على المعاش الحضري المترفع المستمد ترفه من استغلال الطبقات المنتجة.

### نظرية القيمة والأمان عند ابن خلدون.

ولقد سبق ابن خلدون آدم سميث في وضع أسس نظرية القيمة والأمان وهي من أدق الأمور في الاقتصاد، وبذلك يعد ابن خلدون رائداً عظيماً في علم الاقتصاد والحديث عن نظرية القيمة عند ابن خلدون، لا بد أن يسبقه التطرق



لمفهومين يحددان معالم هذه النظرية عند ابن خلدون، و هذان المفهومان هما "الرزق" و "الكسب" ويعتبر ابن خلدون الكسب على أنه القيمة المحققة من العمل و إذا كانت هذه المكاسب أو الأرباح مساوية لقيمة الضروريات و الحاجات، فلننا نسميها "معاشاً"، أما الباقي أو الفائض فيُستخدم في تراكم رأس المال أما ما يتحقق للإتسان من جهده الخاص فيسمى حسب ابن خلدون كسباً من خلال ما سبق يمكننا أن ندرك فعلاً أن ابن خلدون قد سبق ادم سميث في نظرية القيمة بأربعة قرون .

### نظرية النقود عند ابن خلدون:

للنقود في نظر ابن خلدون خاصية ترتبت عليها وظيفتان أما للخاصية فهي الثبات النقدي وأما للوظيفتان فهما: اتخاذ النقود أداة مبادلة، وفي الوقت نفسه اتخاذها أداة ادخار وفي الإشارة إلى خاصية الثبات النقدي، يقول (وإن لقتى سواهما - أي الذهب والفضة - في بعض الأحيان. فإنما هو لقصد تحصيلهما بما يقع في غيرهما من حوالة الأسواق التي هما عنها بمعزل) ثم هي أداة مبادلة عند ابن خلدون لأنها «قيمة لكل متمول»، أو «مستودع القيمة»، وإلا لم يحصل أحد من اقتنائها على شيء، وهي عنده أيضاً أداة ادخار حيث يقول (إنّ الذهب والفضة هما الذخيرة والقيمة لأهل العالم غالباً...) ومما لاشك فيه أنّ ظاهرة الثبات النقدي كانت السبب الأول في صيرورة الذهب والفضة مستودع القيمة، وفي اتخاذها أداة للادخار والمبادلة. وكون الذهب والفضة بمعزل عن حوالة الأسواق التي تحدث لغيرهما عند ابن خلدون يرجع إلى أنّ الإنتاج منهما ليس مضموناً، حيث أنّ نتيجة استغلال أي منجم منهما تخضع لعدة عوامل مختلفة، حتى أنّ النتيجة قد تكون معاكسة، ومن ثمّ فقد كان للطابع الاحتمالي للإنتاج، بالإضافة إلى ضآلة القدر المنتج بالفعل بالنسبة للموجود في الأسواق، الأثر الكبير في جعل عرض الذهب والفضة في الأسواق يكاد يكون ثابتاً بصورة منتظمة دائماً.

العلاقة بين النقود وبين القدرة الإنتاجية للدولة



لقد اكتشف ابن خلدون أنَّ قوة الدولة وتقدمها العمراني «الحضاري» لا يُقاس بمقدار ما يتوافر لها من معادن كالذهب والفضة، وإنَّما يكون نتيجة لقدرتها على الإنتاج الذي يجلب لها الذهب والفضة، فيقول: (إنَّ الأموال من الذهب والفضة، والجواهر والأمتعة، إنَّما هي معادن ومكاسب كالحديد والنحاس والرصاص، وسائر العقارات والمعادن، والعمران يظهرها بالأعمال الإنسانية، ويزيد فيها أو ينقصها، وما يوجد منها بأيدي الناس فهو متناقل متولرث، وربما تنتقل من قُطر إلى قُطر، ومن دولة إلى دولة أخرى بحسب أغراضه، والعمران الذي يستدعي له، فالنقود يوفرها أو ينقصها العُمران).

ويضرب مثلاً لذلك أقطار المشرق مثل: مصر والشَّام وعراق العجم والهند والصين، وناحية الشمال، وأقطار ما وراء البحر الرومي لما كثر عمرانها، كيف كثر المال فيها وعظمت دولها، وتعددت مدنها وحواضرها، وعظمت متاجرها وأحوالها... فإنَّه يبلغنا في باب الغنى والرفاهية غرائب تسير للركبان بحديثها، وربما تنقل بالإنكار، ويحسب من يسمعا من العامة أنَّ ذلك لزيادة أموالهم، أو لأنَّ المعادن الذهبية والفضية أكثر بأرضهم، أو لأنَّ ذهب الأكمين من الأمم استأثروا به دون غيرهم، وليس كذلك، فمعدن الذهب إنَّما هو من بلاد السودان، وجميع ما في أرضهم من البضاعة، فإنَّما يجلبونه إلى غير بلادهم للتجارة، فلو كان المال عتيداً موفوراً لديهم لما جلبوا بضائعهم إلى سواهم يبتغون بها الأموال، ولاستغنوا عن أموال الناس بالجملة.

وهذا الكلام من ابن خلدون في توضيح العلاقة بين كمية النقود وبين القدرة الإنتاجية في الدولة، وأثر هذه القدرة على عمرانها يوضح مدى تفوق ابن خلدون على التجاربيين في تحليل وظيفة النقود، كما يظهر أيضاً تفوقه على أئم سميث الذي كان يرى أنَّ التجارة الخارجية إنَّما هي تصريف الفائض عن الاستهلاك المحلي، حيث بيَّن ابن خلدون أنَّها تكون لتبادل المنفعة والحصول على الذهب والفضة ابتغاء الحصول بهما على السلع الأخرى.



العلاقة بين الرخاء وبين سرعة تداول النقود في (نظرية ابن  
خلدون)

يرى ابن خلدون أن النقود يوفرها أو ينقصها العمران، فالعمران بما يحققه من رخاء نتيجة للنقود التي يجلبها للبلاد الغنية يؤدي إلى سرعة تداول النقود، وكثرة التعامل فينتج عن ذلك ارتفاع كمية النقود المتبادلة، فهو يقول «إنَّ المصّر يؤدي إلى كثرة التعامل، واستفحال العمران وتكثر الثروات الكبيرة» كما يقول «إنَّ العمران يظهر النقود بالأعمال الإنسانية، ويزيد فيها أو ينقصها » وهكذا يقرر ابن خلدون أهمية سرعة التداول للمال وأثرها على زيادة العمران، وزيادة الأموال بينهما، بينما يحل الكساد إذا كان هناك لبطاء في حركة التداول .

#### الاحتكار عند ابن خلدون:

الاحتكار في التعريف العام هو حبس الشيء عن العرض وقت الرخص وبيعته وقت الغلاء في السوق وعند اشتداد الحاجة إليه. وعرف فقهاء الإسلام الاحتكار بأنه شراء السلع وجمعها من الأسواق وقت قلتها لبيعها طلباً للربح عند اشتداد الحاجة إليها لكن هذه التعريفات أصبحت لا تتناسب مع الأوضاع الاقتصادية الحالية المعقدة، فقد أفرخ لنا التطور الاقتصادي أنواعاً من الاحتكار أشد قسوة وضراوة، ولا تؤدي إلى غلاء السلعة على بسطاء الناس والمحتاجين إليها فقط بل تؤدي إلى خراب الشركات وإعلان إفلاسها كما تؤدي إلى زعزعة اقتصاد الدول ومن ذلك ما تقوم به بعض الشركات من الاتفاق فيما بينها على توحيد أسعارها وذلك لإجبار المستهلك على شرائها لاشتداد الحاجة إليها، ويمكنهم بذلك التحكم في السوق على حسب أهوائهم. ومن هذه الصور أيضاً ما تقوم به بعض الشركات العملاقة بما لها من رؤوس أموال ضخمة تساعدها على تخفيض أسعارها بأقل من التكلفة الفعلية لفترة طويلة بما لا تستطيع معه الشركات المتنافسة ذات رؤوس الأموال البسيطة مقاومة ذلك، فتعلن إفلاسها تاركة السوق لهذه الشركات تعبت به كيفما تشاء، وتتحكم في



الأسعار صعودًا وهبوطًا بما يضر بمصلحة المستهلك، التي لا يولونها أي اهتمام<sup>(١)</sup> لذا فمن الصعب الوصول إلى تعريف جامع مانع للاحتكار؛ نظرًا لتطور الفكرة تبعًا لتطور الفكر الاقتصادي<sup>(٢)</sup> وتحدث ابن خلدون عن الاحتكار، ويُن أنَّهُ أعظم ألوان الظلم الذي يؤدي إلى إفساد العمران والدولة، وعرفه بأنه التسلط على أموال الناس بشراء ما يبين أموالهم بلبس الأثمان، تُسمُّ فرض البضائع عليهم بأعلى الأثمان على وهم الخصب والإكراه في الشراء

---

(١) يرى الحنفية أن الاحتكار ليس إلا اشتراء طعام ونحوه وجسه إلى وقت الغلاء (حاشية ابن عابدين على الدر المختار، فقرة ٦ ص ٣٩٨)، (بيروت دار الفكر للطباعة والنشر، ٢٠٠٣)

• يتجه الشافعية إلى أن الاحتكار هو اشتراء القوت وقت الغلاء وإمساكه وبيعه بأكثر من ثمنه للتضييق (نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج، محمد ابن أبي العباس الرملي، فقرة ٣ ص ٤٧٢)، (بيروت دار الفكر للطباعة، ١٩٨٤)

• أما الحنابلة فيعرفونه بأنه اشتراء القوت وجسه والتضييق على الناس بشركته وذلك انتظارًا للغلاء (المغني، لابن قدامة المقدسي، فقرة ٤ ص ٢٨٤)، (بيروت دار الفكر للطباعة، ٢٠٠٥)

• ويعرف المالكية الاحتكار بأنه رصد الأسواق لتتطورًا لارتفاع الأثمان (الشرح الصغير للدردير، أبي البركات أحمد بن محمد الدردير)، (القاهرة طبعته دار المعرف، ١٩٨٦، بتخريج وفهرسة د مصطفى كمال وصفي)

(١) وبالرغم من ذلك فإن قانون حماية المنافسة ومنع للممارسات الاحتكارية (المصري) رقم (٣) لسنة ٢٠٠٥ عرف الاحتكار بأنه قيام شخص تزيد حصته على ٢٥% من سوق معينة بإحداث تأثير فعال على الأسعار أو حجم المعروض بها دون أن تكون لمنافسه لفترة على الحد من ذلك

(٢) د/ صبري الشبراوي، لستاذ الإدارة في الجامعة الأمريكية بالقاهرة والمستشار الدولي في الإدارة والتسويق وعضو مجلس الشورى المصري، وهذا الرأي منشور في أبحاث مقلومة الاحتكار من و ج للباحثة ولاء حنفي، ومنشور على موقع [www.islamonline.net](http://www.islamonline.net)



والبيع، ويبيّن أنّ نتيجة ذلك يؤدي إلى كساد الأسواق، وتوقف معاش الرعايا، ويبيّن سبب لجوء الدولة أو السلطان إلى الاحتكار هو حاجتهما إلى الإكثار من المال بأخذهم بأسباب الترف، فتكثر نفقاتهم، فيرفعون الجبايات، ولا يزال الترف يزيد والجبايات تزيد وتشتد حاجة الدولة إلى المال فتدخل في مزاحمة الناس في نشاطاتهم الاقتصادية وتجنح للاحتكار

### حكم الشرع للاحتكار

الإسلام يشجع المرء على الكسب بيده، ويشجع على الإنتاج والضرب في الأرض طلباً للرزق، وينهى في الوقت ذاته عن استغلال حاجات الآخرين وبيع السلع بأكثر من قيمتها الحقيقية، فالإسلام بشريته الخالدة الداعية إلى الخير والعدل ومحاربة كل ما هو فاسد يضر بالفرد والمجتمع كانت له وقته الصارمة من الاحتكار والمحتكرين لما له من الآثار السيئة على الفرد والمجتمع فنجد أن علماء المسلمين اتفقوا جميعاً على منع الاحتكار في طعام القوت، واختلفوا فيما بينهم في هل يمنع الاحتكار في غير القوت من السلع الأخرى؟

الإمام مالك منع الاحتكار في السلع كلها؛ لعموم حديث النبي صلى الله عليه وسلم "لا يحتكر إلا خاطئ" صدق رسول الله صلى الله عليه وسلم في حين أجاز الإمام الشافعي وغيره الاحتكار في غير الأكوات. عمومًا، أدرك الإسلام خطورة الاحتكار وتأثيره في الفرد والمجتمع وكما يقول الله تبارك وتعالى بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ (يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضٍ مَعَكُمْ) صدق الله العظيم. وحيث إن الاحتكار لا يوفر الرضا بين البائع والمشتري، فالمشتري دائماً مكره على شراء السلعة لحاجته إليها، مما يترك هذا الإكراه بعضاً في نفوس المشتريين ولذلك كان الإجماع على حرمة شرعاً، وكما جاء في البند الثالث من القرار رقم (٨) الصادر من مجمع الفقه الإسلامي تأكيده على أنه (قد تضاعفت نصوص الشريعة الإسلامية على وجوب سلامة التعامل من أسباب الحرل



وملابسته، كالغش والخديعة والاستغلال وتزييف حقيقة الريح والاحتكار الذي يعود بالضرر على العامة والخاصة)

وبما أن المتفق عليه أن الاحتكار له أضرار على الفرد والمجتمع أجاز الإسلام لولي الأمر أن يتدخل لحماية المجتمع من هذا الغبن الفاحش بأن ينذر المحتكر في عرض بضاعته، وبالسعر العادل لها، والسعر العادل هو الذي لا يلحق ضرراً بالبتاع أو المشتري أو كما يقال إنه ثمن المثل، فإن لم يفعل كان لولي الأمر أن يكرهه على ذلك، فإذا كان الأصل أن الإسلام يشجع على التجارة ويمنع ولي الأمر من التدخل في تحديد الأسعار فإن في مثل هذه الممارسات ما يضر بمصلحة الفرد والمجتمع، مما يجب معه هذا التدخل، وهذا ما أكدت عليه الفقرة الرابعة من القرار رقم (٨) الصادر من مجمع الفقه الإسلامي، الذي نص على أنه (لا يتدخل ولي الأمر بالتسمير إلا حيث يجد خللاً واضحاً في السوق والأسعار ناشئاً عن عوامل مصطنعة فإن لولي الأمر حينئذ التدخل بالوسائل العادلة الممكنة التي تقضي على تلك العوامل وأسباب الخلل والغلاء والغبن الفاحش). ويثبت ابن خلدون حكم الشرع للاحتكار بتعريمه، وقد استند في ذلك على قول النبي صلى الله عليه وسلم ( المحتكر عاص وملعون)، وذلك لرفع الضرر عن الناس ووقايتهم من المحتكرين في حبس الأوقات وغيرها من ضروريات الحياة

#### نظرية (تجارة السلطان مضرّة للرعايا مفسدة للجهلية)

فقد عقد ابن خلدون فصلاً عن أن تجارة السلطان مضرّة بالرعايا ذكر فيه أن دخول السلطان ميدان التجارة يضر بالرعايا وينافي الإسلام، فحينما يزاحم الحاكم شعبه في حيازة مصادر الرزق من تجارة وصناعة وزراعة وغيرها، فإن الغلبة ستكون له في النهاية؛ لأنه الأكوى جاهاً وسلطة، وسوف يخلي الناس له الطريق إلى ما يريد حتى ولو لم يستخدم أجهزة أمنه وجيشه وسيرجع ذلك بالضرر الكبير على حياة الناس الاجتماعية والاقتصادية، كما أن أعوان السلطان قد يشتررون لحسابه الواردات الخارجية ثم يضعون لها ما



يشاعون من أسعار لضمان ربح كبير للسلطان، ثم أن تجارة السلطان لا تخضع للمكوس والضرائب التي تخضع لها تجارات الآخرين، وفي هذا ظلم على التجار وعلى الرعية

ولستتج ابن خلدون بفكره الثاقب ما يمكن أن يترتب على ذلك من الركود الاقتصادي والكساد والخسارة على مستوى المجتمع، وأشار إلى أن التجارة من السلطان مضرة بالرعايا مفسدة للفلاحية، وهي غلط عظيم وتدخل الضرر على الرعايا من وجوه متعددة، كمضايقة الفلاحين والتجار في أرزاقهم، واحتكار مصادر رزقهم، وتحول ذلك إلى الحاكم بأبض الأئمان، فتتعلل مصالحهم، ويذهب رأس مالهم، وتخرب أسواقهم، ويقعدون عن التفكير في أي مشروع، ويصيبهم اليأس والغم والنكد، لاعتقادهم أن تعبهم وثمرة تفكيرهم ستزول في النهاية إلى يد الحاكم، ولا يبقى عندهم الحافز للعمل والكسب لما يجدونه من العنت والمضايقة عند جباية الضرائب المرتفعة منهم مما يقبض أموالهم عن السعي في ذلك جملة، ويؤدي إلى فساد الجباية، فإن معظم الجباية من الفلاحين والتجار، وإذا قعد الرعايا عن تنمير أموالهم بالفلاحة والتجارة نقصت وثلاثت النفقات وكان فيها إتلاف أحوالهم. وأعتقد أن الأضرار التي حذر منها ابن خلدون من جرّاء اشتغال الحكام والوزراء باستثمار أموالهم واشتغالهم بالتجارة (بالبنس) ليست عنا ببعيد ولنسأل أكياس الدم للفاسدة والعبارة المنكوبة. إلخ<sup>(١)</sup>. ويتطابق هذه النظرية على بعض أنظمة الحكم المعاصرة أريد أن أوضح للقارئ الكريم معنى «السلطان»، و«الجباية» وفق المفهوم المعاصر، فالسلطان يتهم منه السلطان الحاكم، ويقيم منه لوجناً نظام الحكم أو الحكومة. لما الجباية، فهي دخل الدولة من الأموال أو ميزانيتها طبقاً لاصطلاح عصرنا.

---

(١) ابن خلدون، المقدمة، ص ٤٥٥



لقد جرى بعض الحكام في الماضي، وفي الحاضر غير البعيد على الاتجار وممارسة الزراعة وبعضهم في وقتنا الحالي يتاجر في البترول مثل الرئيس الأمريكي الحالي «جورج بوش»؛ إذ يملك شركات للبترول، ويذكر ابن خلدون ذلك في مقام محاولة السلطان تعرض النقص في جبايته، فيعمد حينئذ إلى فرض المكوس على مبيعات التجار للرعايا وعلى الأسواق، أو بزيادة المكوس إذ كانت قد استحدثت من قبل، أو بمقاسمة العمال والجباة، وامتلاك (أي امتصاص) عظامهم طبقاً لعبارة ابن خلدون، وأخيراً يعمد السلطان إلى ممارسة للتجارة والزراعة، وهو ما لا يجل به، ولا يستقيم معه رخاء الدولة ومصالح الرعية، ولا الوفاء بما يحتاج إليه بيت المال. ويدين ابن خلدون هذا السلوك من قبل الحاكم ويقر أنه «غلط عظيم وإدخال الضرر على الرعايا من وجوه متعددة»، نلخصها لكم عما أورده ابن خلدون في الآتي:

- مضايقة الرعايا من الفلاحين والتجار لعدم التكافؤ بين رأس مال السلطان، ورؤوس أموالهم المحدودة مما يدخل على النفوس من ذلك غم ونكد.
- لا يجد السلطان من يملكه في شرائه فيخص الأثمن على من يشتري منهم

- كما يقرم بلرغام التجار على شراء غلاته من زرع وخلافه، وغالباً ما تبقى تلك البضائع بأيديهم فترة طويلة تصباً لتحسن السوق، فإذا دعتهم للضرورة إلى شيء من المال باعوا تلك السلع بأبخص ثمن. ويستطرد ابن خلدون في سياق هذا المقام قائلًا: (وربما يتكرر ذلك على التجار والفلاح منهم بما يذهب رأس ماله فوقه عن سوقه، فإذا اقتبض الفلاحون عن الفلاحة ولقد للتجار عن التجارة ذهبت الجباية جملة، أو دخلها النقص المتفاضل)

- نلاحظ أن ابن خلدون لم يذكر الصناعة لأنها كانت آنذاك بدائية، وليست كما هي اليوم، إذ يسهم بعض الحكام في ممارستها ويعمد البعض الآخر إلى مصادرتها ومصادرتها أرض الفلاحة بتحريم التجارة على الرعايا بما يترتب على ذلك من قلة الجباية بوقام الدولة بالاستئذانة التي



تعرضها للإفلاس وهذا يبين لنا مدى بعد نظر ابن خلدون، حيث جاء زمن سيطرت بعض أنظمة الحكم على كل شيء، ومنع الناس من حرية البيع والشراء، وتثيير أموالهم، فكانت حال بعض الدول المعاصرة من الفقر والضعف والاستبداد، ويؤكد ابن خلدون على التنبيه إلى الخطر الناجم عن هذا السلوك فيما يشبه الزجر قتلاً: (فافهم ذلك).

والحقيقة أن ابن خلدون، وهو يعرض نظريته هذه لم يكن مستوحياً إياها من استقرائه للتاريخ وحسب، ولا من واقع عايشه، وكوارث شهداها، وتجارب خاضها فقط، وإنما كانت حادثة بعينها ناضجة على فكره منسوبة من أعمامه، تلك الحادثة هي وقعة عمر بن الخطاب من أبي بكر الصديق رضي الله عنهما حين ولي أبو بكر أمر المسلمين بعد انتقال الرسول صلى الله عليه وسلم إلى الرفيق الأعلى، فقد أصبح أبو بكر ذات يوم، وقد صار خليفة — وعلى ساعده أيراد — أي ثواب مخططة — يذهب بها إلى السوق، فلقه الفاروق عمر وسأله: أين تريد؟ فقال للخليفة: إلى السوق، قال: تصنع ماذا، وقد وليت أمر المسلمين؟ قال أبو بكر: فمن أين أطعم عيالي؟ فصحبه عمر، وذهبا إلى أبي عبيدة أمين بيت مال المسلمين ليفرض له قوته وقوت عياله، ففرض له ستة آلاف درهم في العام. إن ما يصدر عن عمر ولبي بكر ولبي عبيدة يعتبر تشريعاً إسلامياً أصيلاً، فتلاقتهم من كبار الصحابة وأعلامهم، وهم في مقعة حولي رسول صلى الله عليه وسلم فهذه الحادثة تحتاج منا إلى وقفة تأمل طويلة للاستفادة منها، والتي تؤكد لنا أن تجار السلطان — شخصاً كان أو نظاماً — محرم في الإسلام قد بين ابن خلدون أسباب تحريمها فيما سبق ذكره والسؤال الذي يطرح نفسه هو ما الحل إذن، إن كان الإسلام يحرم تجار السلطان أو النظام الحاكم، فكيف يتمو دخل الدولة؟

لم يفت على ابن خلدون إيراد الحل والذي يتلخص في هذه العبارة: (إن) أول ما ينمي الجباية ويثريها ويدوم نماءها إنما يكون بالعدل في أهل الأموال والنظر لهم بذلك، فبذلك تتبسط أموالهم، وتشرح صدورهم للأخذ في تشيير الأموال وتنميتها، فتعظم منها جباية السلطان) ومفهوم العدل في أهل الأموال



عند ابن خلدون هو تأمين أموال الناس، وعدم مصادرتها، وإفساح المجال أمامهم للنشاط التجاري والزراعي والإنتاج، وعدم اخلو في فرض المكوس، ومراقبة السلطان لأنصاره وحاشيته من مضائق أصحاب النشاط الاقتصادي، وكأنما يريد ابن خلدون أن يُنبّه إلى القاعدة الاقتصادية الحديثة التي فحواها أن رأس المال حسّاس، وينشط حيث العدل والأمن والأمان بقرار، ويهرب ويختفى حيث الظلم والفساد والفوضى والمصادرات

وثاني ما ينمي دخل الدولة (الجباية) بمعنى أن يمتنع السلطان عن التجارة والفلاحة، وعن منافسة العاملين بها في أنشطتهم وحركتهم

كما ينبّه ابن خلدون إلى مخاطر أخرى تؤدّي إلى فساد الرعية واضطراب أحوالهم وهو ما يقوم به بعض ذوي النفوذ، ويسميهم بالمتغلّبين الذين يشترون السلع والغلات من الواردين على بلادهم، ثم يفرضون لها من الأثمان للمجفة ما يشاؤون، وهو ما يشبه في هذه الأيام أصحاب الوكالات الحصرية الذين يتمتعون بنفوذ إقتصادي وإجتماعي نتيجة للدعم السياسي الذي يحصلون عليه سواء من داخل بلادهم أم من خارج بلادهم بواسطة ضغوط مختلفة تمارس على الدولة لإطلاق يد هذا الكفيل أو ذاك

وهناك من التجّار والفلاحين من لهم مداخلة مع السلطان، وهؤلاء يحملونه على التجارة والزراعة، فيحصل في غرضه من جمع المال في وقت قصير، وخاصة أنه لن يتعرض للمفارم أو المكوس، ولأن ذلك يعود على السلطان بضرر كبير يتمثل في نقص جبايته، وفي هذا يعد ابن خلدون إلى تحذير السلطان من هؤلاء المنتفعين ووجوب الإعراض عن سعياتهم المضرة بجبايته وسلطانه، ويشبه هذا النشاط التجاري والصناعي الذي يقوم به الحكام والمسؤولين هذه الأيام بأسماء مستعارة أو بولجيات تجارية معروفة.

وروي أن رجلاً أتى الخليفة "عمر بن عبد العزيز" بتفاحات فلبى أن يقبلها فقيل له: قد كان رسول الله - صلى الله عليه وسلم - يقبل الهدية فقال عمر "هي لرسول الله - صلى الله عليه وسلم - هدية وهي لنا رشوة"، وردّا



على هذا أبطل عمر أخذ الهدايا التي كان الولاة الأمويون يأخذونها وبخاصة هدايا أعياد النيروز، فكتب عمر بن عبد العزيز إلى عماله كتاباً، يقرأ على الناس، يبطل فيه أخذ التوابع والهدايا، كما أنذر ولاته وعماله من أن يتخذ أحد منهم تلبية طلبات الخليفة أو أحد أهله شيء مُسْكَم به ولاشك أن قلة مرتب العامل قد تدفعه إلى الشطط، ولذلك كان هناك توجهاً تراثياً ينحو إلى إعطاء العامل مرتباً سخياً، ليرفع بذلك عن الشبهات، وفي ذلك يقول الإمام "علي" رضي الله عنه: "إن علي من ولي الأمر أن يُفسح لواليه في البذل لتزول بذلك علته، ونقل معه حاجته إلى الناس"، ويخاطب الإمام علي ولي الأمر بقوله "سبغ على ولاتك الأزراق فإن ذلك قوة لهم على استصلاح أنفسهم، وغنى لهم عن تناول ما تحت أيديهم، وحجة عليهم إن خالفوا أمرك أو نقضوا الأمانة" (١)

### نظرية العمران

تصورها ابن خلدون تبدو متشعبة الفلحي متراحمة الموضوعات، عسيرة الهضم إلا إذا قرأت مع الصبر والقرام الأناة ودقة المتابعة بين فصول كتاب العمران والمقدمة ذلك لأن ابن خلدون عميق الفكر، متدقق الإنتاج ويمكن تلخيص نظرية ابن خلدون في العمران في العناصر الآتية

التاريخ خبر. التاريخ خبر عن الاجتماع الإنساني الذي هو العمران البشري ومن ثم فإن تنقيته من الزيف، وتصويب أحداثه بشكلان المنطلق الأول لتصور العمران البشري، ولذلك فقد وضع ابن خلدون منهجاً لكتابة التاريخ ولتصحيح أحداث التاريخ وأخباره، يقوم على الجرح والتعديل والتحليل واستتطاق الأحداث للوصول إلى صواب الاستنتاج

الإنسان مدني. الإنسان مدني بالطبع، ومن ثم كان لابد من أن يصنع مجتمعاً يجري في نطاقه التعاون على إنتاج القوت الذي يهوى له العيش

(١) ابن خلدون، المقدمة، ص ٤٧٠



والأدوات التي تهين له أسباب الدفاع عن حياته، وإلا لتفنى وجوده وما أورد الله من اعتمال العالم، واستخلافه فيه

**أصل العمران** العمران البدوي أصل العمران الحضري، ولكل من المجتمعين ألوان من العادات والسلوك وأنماط في الحياة تفرضها طبيعة كل منهما، وهي في المجتمع الحضري أكثر قابلية للتطور الذي يؤدي إلى قمة العمران ثم ما يتبع ذلك من تقلص وانحصار في أحقاب زمنية متلاحقة متكررة تكاد تكون قانوناً ثابتاً.

**العمران والصنائع** لا يتم العمران، ويرقى إلا بوجود الصنائع متمثلة في الفلاحة والصناعة والتجارة، فطوبها جميعاً يتوقف رخاء المجتمع ورفاهيته وكلما ارتقت الصناعة، وراجت التجارة، وعم الرخاء وانتعش الاقتصاد كان لذلك أثره في رفاهية المجتمع البشري ورفقه وبلوغه مراحل الترف والنعيم

**العلم والتعليم** العلم والتعليم أمران أساسيان في العمران مرتبطان به إيجاباً وسلباً، فحيث يزدهر العمران تكاد تكون سوق العلم نافقة، فإذا لم يتوفر العلم في المجتمع صارت الرحلة في طلبه أمراً ضرورياً، ومن ثم فحيث يزدهر العلم يرقى العمران، والعكس صحيح

**مواقع المدن** حسن اختيار مواقع المدن والأمصار ضروري لاستدامة العمران؛ وذلك من حيث المنعة، وسهولة الدفاع عنها، ومن حيث توفر الخيرات وكثرة الأرزاق كالقرب من الماء العذب، وضمن المراعي للسلامة ومراعاة وجود المزارع حولها لتزويدها بأنواع الطعام

**ضرورة العمران** الملك المنظم ضرورة العمران للحفاظ على المجتمع وتنظيم شؤونه وحماية الثغور، وبعث البعث، وجباية الأموال، ودفع الظلم، ونشر العدل، وعمران الأرض، وإسعاد الناس في دنياهم، وتهئية ما يسعد آخرتهم، وذلك بحملهم على اتباع الشريعة.

الحكم إسلامي



نظام الحكم في العمران الخلدوني إسلامي يقوم بشؤونه خليفة لو إمام يحكم بمقتضى الشريعة التي يصفها ابن خلدون، بعد أن رفض أساليب الحكم الأخرى، بقوله ( وإذا كانت - أي الشريعة مفروضة من الله بشارع يقرها ويشرعها، كانت سياسية دينية نافعة في الحياة الدنيا، والآخرة، وذلك أن الخلق ليس المقصود بهم دنياهم فقط فالمقصود بهم إنما هو دينهم المفضي بهم إلى السعادة في آخرتهم، صراط الله الذي له السماوات وما في الأرض، فجاءت الشرائع بحملهم على ذلك في جميع أحوالهم من عبادة ومعاملة حتى في الملك الذي هو طبيعي للاجتماع الإنساني، فأجرته على منهاج الدين ليكون الكل محوطاً بنظر الشارع).

### الملك والعصبة

العصبة تؤدي إلى المنعة، والظبة تسمو إلى الرياسة، والرياسة تهبث على التطلع إلى الملك، ومن ثم فإن الملك لا يقوم أصلاً بخير العصبة، ويظل قوياً بقوتها، ويضعف بضعفها.

### أعمار الدول :

للدول أعمار كأعمار الأشخاص، تبدأ قوية تحت قيادة منشئها، ولا يكاد ينتهي الجيل الثالث حتى تكون قد أشرفت على الزوال وللعمران في نطاق الدولة مرحلة تلحق وازدهار تكون قمته في الجيل الثاني، ومن ثم يكون العمران البشري بكل مكوناته الأسلمية والجزئية مرتبطاً بحركة الكائن الحي الذي هو الإنسان، في تطوره من حيث المولد والنمو والارتقاء والضعف والاحتلال والزوال إن ابن خلدون يلخص هذه للنقطة الأخيرة التي تشكل وحدها نظرية عنده، وتشكل قانوناً عند المعنيين بفكره في هذه للكلمات إن أحوال العالم والأمم وعواثدهم ونحلهم لا تنوم على وتيرة واحدة ومنهاج مستقر، وإنما هو اختلاف على الأيام والأزمنة وانتقال من حال إلى حال، وكما يكون ذلك في الأشخاص والأوقات والأمصار، فكذا يقع في الأقاليم والأقطار والأزمنة والدول



ولقد لقيت نظرية العمران وغيرها من أفكار ابن خلدون الكثير من العناية من قبل مئات الدارسين على مستوى العالم المتحضر خلال القرنين الأخيرين سواء نطق القبول أو المعارضة، ولكن الحقيقة التي لا شك فيها أن أحداً قبل ابن خلدون سواء من علماء المسلمين أو غير المسلمين لم يعرض لدراسة الظواهر الاجتماعية دراسة تحليلية أدت إلى نتائج ومقررات مثل التي أدت إليها دراسة ابن خلدون

### ابن خلدون في مرآة الغرب:

لقد تابع كثير من علماء الغرب من مفكرين ومستشرقين ومؤرخين أعمال ابن خلدون ودرسوا أفكاره بإعجاب كبير، ولكن عدداً كبيراً منهم نزع عنه صفته الإسلامية، وبعضهم الآخر جرده من هويته العربية، مستكثرين على العرب والمسلمين أن يكون منهم عالم ومفكر مثل ابن خلدون، مع وجود مئات العلماء والمسلمين أمثال ابن خلدون كل في ميدانه مثل ابن النفيس وابن الهيثم، والبيروني، والرازي، والكي، وابن سينا، والفارابي، وغيرهم كثير

### فيلسوف التاريخ

وقد أطلق الفيلسوف الأسباني (خوسيه أورتيجا أي جاست) على ابن خلدون لقب فيلسوف التاريخ الإفريقي، كما تعتبر المقدمة من حيث الزمن أول كتاب يؤلف في فلسفة التاريخ

لما للمستشرق الأسباني بونس بويجس Pons Bigues يؤكد أن ابن خلدون من أعظم الشخصيات تمثيلاً للتاريخ الفلسفي البعيد المدى، وينسبه إلى أصل أسباني، ويذهب للمستشرق الأسباني (ريبييرا) في الفخر به قائلًا (إن) للوطن الأسباني يستطوع بحق أن ينسب إليه أعظم إنتاج تاريخي في العلوم (الإسلامية)

### نظرية الحضارة



وهناك مؤرخ إسباني آخر هو رافائيل ألتاميرا Rafeel Altamira  
يجري تعقيبات على آراء ابن خلدون في افتتاحية المقدمة ووصفه لعلم التاريخ،  
والشروط التي ينبغي توفرها في المؤرخ، ثم يقول إن المقدمة هي نظرية  
للحضارة حقيقية وكاملة، ثم يجري بعض التحفظات على المغالاة في تقدير  
قيمة ما أسماه بابتكارات ابن خلدون، ولكنه يصف ابن خلدون بأنه قوة عقلية  
جبارة، ومخترع عبقرى، يبنى فوق سوابق ضئيلة عمل هو في معظمه جديد  
ويضع (استيفان كلزيو) ابن خلدون في مقدمة فلاسفة التاريخ والاقتصاد  
والاجتماع على حد سواء، يقول: (إذا كانت نظريات ابن خلدون عن حياة  
المجتمع المعقدة تضعه في مقدمة فلاسفة التاريخ، فإن فهمه للدور الذي يؤديه  
العمل والملكية والأجور يضعه في مقدمة علماء الاقتصاد المحضين، كما  
استطاع في العصور الوسطى أن يكتشف مبادئ العدالة الاجتماعية والاقتصاد  
السياسي قبل كونسيديران الفرنسي الاشتراكي (١٨٠٨-١٨٩٣) وكارل ماركس  
الألماني (١٨١٨-١٨٨٣) وباكونين الاقتصادي الاجتماعي الروسي (١٨١٤-  
١٨٧٦)

### مكتشف ميدان التاريخ

ويفرد نلتايل شميث N Schmid الأستاذ السابق بجامعة كورنيل  
بأمريكا دراسة عن ابن خلدون كمؤرخ اجتماعي وفيلسوف، ويرى إمكان  
وضعه في صف مؤرخين عالميين مثل تيودور الصقلي ونقولا الدمشقي،  
وتروجويومبيو من مؤرخي القرن الأول الميلادي، أو جاتير وثلستر من  
مؤرخي القرن الثامن عشر.

كما يقرر شميث أيضاً أن ابن خلدون هو الذي اكتشف ميدان التاريخ  
الحقيقي وطبيعته، وهو أول من استطاع أن ينظر إلى التاريخ كعلم خاص  
يبحث الحقائق التي تقع في دائرته، بل إن أهدأ غير ابن خلدون لم يقل إن  
التاريخ علم خاص موضوعه بحث جميع الظواهر الاجتماعية في حياة



الإنسان، ثم يستطرد قائلاً: إن ابن خلدون برغم طابعه الإسلامي، فهو فيلسوف مثل أوجست كونت وتوماس بكل، وهيرت سبنمر

ويكتب المؤرخ الألماني ( فون فيسندونك Von Wesendonk ) بحثاً عن ابن خلدون في مجلة دويتشه رونتشاور بعنوان ( ابن خلدون مؤرخ الحضارة العربي في القرن الرابع عشر ) يقرر فيه أن ابن خلدون من أصل عربي نزع إلى الأندلس، ويشهد بالمبادئ التي توصل إليها، والتي يرى أنها تدعو إلى التأمل الصادق الدقيق، ثم يقول: ( يقف مؤرخ الحضارة الإسلامي العظيم وحيداً في المشرق لم يعقبه خلف، ولم ينسج على منواله ناسج، ويستطرد قائلاً: وتكوي ميول المفكر المولسي الإفريقي في معترك الحوادث مهما كانت وجهتها دويماً وتردد صداه في عالم عصرنا )

#### عمل الحياة:

ويتحدث المؤرخ البريطاني الشهير المعاصر أرنولد توينبي Arnold Toynbee عن ابن خلدون حديث الثناء والإعجاب بشخصه وريادته العلمية، يقول توينبي عن ابن خلدون: ( إنه آخر عضو من نجومنا المؤرخين )، ولطلق عن المقدمة، باعتبارها العمل الجليل الذي قام به ابن خلدون ( عمل الحياة )، وكما يبدو أن أرنولد توينبي الذي شن حملة شعواء على الحضارة الإسلامية قال بحتمية التاريخ متكرراً بقانون السببية عند ابن خلدون، ولكنه لم يشير إلى ذلك. وتقف الباحثة الروسية معاصرة هي ( سيفيتلانا بكتسييفا ) من ابن خلدون وفكره موقف الإعجاب والانبهار من حيث منهجه التاريخي، وهدفه منه، وتبدي رليها على هذا النحو: هدف ابن خلدون أن يجعل من التاريخ وعاء ضخماً يستوعب سائر ما يحدث في العمران، وهو ما تسعى إليه المصاولات الحديثة في كتابة التاريخ، تلك النزعة التي تجلت في المؤتمر الدولي للتاريخ الذي عقد في باريس سنة ١٩٥٠م، وبها التزمت المجلة التاريخية للفرنسية. وتمضي الباحثة الروسية قائلة: ( ويكفي ابن خلدون فخراً أن يكون حسه ألهمه هذا للتصور العريض للتاريخ، وهداه إلى رسمه كفاية عبر عنها بدقة مدهشة سابقة لعصره وإمكاناته ) ومن علماء الغرب الذين درسوا ابن خلدون من



فطن إلى أثر الإسلام في فكره، وربط بين شخصه وعقيدته الدينية ربطاً واضحاً مباشراً، ومن هؤلاء الباحثين العالم الاجتماعي المرموق (الفيج جملوفتش) الذي يعطي من قدر ابن خلدون ويسجل له نصيب السبق في ابتكار علم الاجتماع على شخصيات كبيرة من أمثال (كونت وفوكو) يقول جملوفتش ( لقد أردنا أن ندلل على أنه قبل لوحت كونت، بل قبل فيكو الذي أراد الإيطاليون أن يجعلوا منه أول اجتماعي أوربي، جاء مسلم تقي، فدرس لظواهر الاجتماعية بعقل مترن وأتى في هذا الموضوع بأراء عميقة، وإن ما كتبه هو ما نسميه اليوم علم الاجتماع)

أما للمستشرق البريطاني هاملتون يقرر أن ابن خلدون أنه كان من كبار علماء المسلمين، ومن الشخصيات المرموقة في مذهب الإمام مالك، وأنه على سعة أفقه لم يصدر رأياً واحداً يجافي تعاليم الإسلام بل إن مفاهيمه المتطورة كانت تطويعاً للمجتمع من منطلق روح المبادئ الإسلامية. وهكذا نجد كيف استطاع ابن خلدون بفكره الفذ ونظريته العبقريّة أن ينال كل هذا الاعتراف من كبار مؤرخي العالم وباحثيه على عقريته وابتكاراته وسبقه لعلماء الغرب فيما ابتكره في التاريخ والسياسة والاقتصاد والاجتماع



تمهيد

يقصد بالحكومة مجموع الهيئات الحاكمة التي تسير أمور الدولة، فالحكومة في هذا المعنى تشمل إذن مجموع السلطات العامة الحاكمة للثلاثة (السلطة التشريعية) التي تسن القوانين، و(السلطة التنفيذية) التي تتولى تنفيذ هذه القوانين بالإضافة لإدارة المرافق العامة، وأخيراً (السلطة القضائية) التي تختص بالفصل في المنازعات بين الأفراد أو بين الأفراد ووجهة الإدارة<sup>(١)</sup>. وتعرف الحكومة أيضاً بأنها الهيئة السياسية والإدارية العليا التي تشرف على أحوال الشعب وتنظيم شؤونه وعلاقات أفرادها وهي المسؤولة عن توفير وسائل الأمن ورد العدوان عن أراضي الإقليم وشعبه وهي السلطة السياسية العليا وما يتبعها من نظم سياسية تدار عن طريقها شؤون الشعب ويقصد بالحكومة في معنى أقل لتساعاً بأنها السلطة التنفيذية وحدها رئيس الدولة ورئيس الوزراء ونوابه والوزراء ونوابهم على اعتبار أن السلطة التنفيذية هي التي تجسد الدولة والسلطة السياسية أمام الجمهور بحكم نشاطها اليومي مع الأفراد وتستخدم كلمة حكومة للتعبير عن معاني مختلفة أهمها

أولاً نظم الحكم. كيفية ممارسة الحكم في الدولة

ثانياً الوزارة الحكومة مسؤولة أمام البرلمان

ثالثاً السلطة التنفيذية ويمثلها رئيس الدولة ومجلس الوزراء

رابعاً الهيئة الحاكمة للدولة تشمل السلطة التنفيذية والتشريعية والقضائية

وتختلف الحكومات في أشكالها وفقاً لمعايير أهمها كيفية تولي رئيس الدولة ومعايير السلطة فيها وتقسّم أشكال الحكومات إلى

(١) د/ محمد رفعت عبد الوهاب، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ١٤١.



أولاً - نظام الحكم الملكي يتقلد رئيس الدولة منصبه عن طريق الوراثة، ولمدة غير محددة أي طوال حياة الملك، وفيه يسمى رئيس الدولة الملك أو الأمير أو السلطان أو الامبراطور وفق النظام الدستوري للدولة وفي هذا النظام يكون رئيس الدولة مصوناً وغير خاضع للمساءلة وتقع عملية المساءلة على مجلس الوزراء الذي يمارس السلطة بالنيابة

ثانياً - نظام الحكم الجمهوري يتقلد فيه الرئيس للحكم عن طريق الانتخاب لمدة محددة، ويكون ذلك على أساس المساواة بين الأفراد ولحقبة كل من تتوافر فيه الشروط في الوصول اليه بالانتخاب. وتتم عملية انتخاب رئيس الجمهورية اما عن طريق البرلمان أو الشعب أو كليهما. وتتووع الحكومات الى أنواع عديدة وفقاً لعدة معايير نتناولها من خلال المباحث الآتية -

**المبحث الأول - من حيث مصدر السلطة.**

**المبحث الثاني - من حيث اشتراك الشعب في السلطة.**

**المبحث الثالث - من حيث العلاقة بين السلطات العامة**

**المبحث الرابع - الحكومة المختلطة**

**المبحث الأول**

**من حيث مصدر السلطة**

أ - الحكومة الفردية هي تلك التي تتركز فيها السلطة في فرد واحد، فهي تتميز بوحدة السلطة بعكس النظام الديمقراطي الذي يفترض تعدد السلطات، ولن كان للحاكم الفرد يحاط بعدة مجالس إلا أنها في حقيقة الأمر صورية، فالقرار لا يصدر إلا عن طريق الحاكم - الملك أو الدكتاتور - ومثال على ذلك: معظم حكام الدول العربية والآسيوية، والفرد الذي تتركز فيه السلطة قد يكون مستبداً، وقد يكون بحكم حكماً مطلقاً، وقد يكون ديمقراطياً على النحو التالي

- الملكية الاستبدادية يعد النظام الملكي من أقدم النظم ظهوراً، وكان يدعي الملك أن سلطته مستمدة من الله<sup>١</sup> وبالتالي لا يجوز مساعته أمام



الشعب، وليس للشعب أي دور في اختيار حكامه، فالملك يرث السلطة من أبيه كالسعودية والأردن ودول الخليج، وهو أي الملك غير ملزم بالقوانين التي يصدرها بخلاف الرعية التي يجب عليها الالتزام والطاعة

والحكومة الاستبدادية هي التي لا يخضع فيها الحاكم للقوانين. بمعنى أن تصرفات الحاكم فيها لا تصدر وفقاً لقواعد قانونية عامة سابقة على وقوع الحوادث التي تطبق عليها وإنما تصدر وفقاً لإدارة الحاكم وتقديرهم الشخصي بحيث تكون لإرادتهم الكلمة العليا في الجماعة. ويطلق هذا الاصطلاح على الحكومات الفردية حيث يتمثل الاستبداد في إطلاق سلطات الحاكم الفرد وفي استعماله إياها تحقيقاً لمآربه الشخصية. وكانت كلمة «مستبد» تطلق على لباطرة الرومان وتابعيهم في العهد البيزنطي ولما جاء القرن ١٨ بفلسفته التحررية اتجه الحكام المستبدون باختيارهم إلى وضع بعض القيود على سلطاتهم والقيام بإصلاحات سياسية لمصلحة رعاياهم، فوصف حكمهم بأنه استبداد عادل أو رحيم وحيث تتمتع الحكومة ولو في ظل برلمان بسلطة تقديرية واسعة لتحقيق المصلحة العامة متحيلة من كل قيد قانوني فالغالب أن تسمى الدولة دولة بوليسية والاصطلاحان مترادفان في مضمونهما القانوني وهو التحلل من سيادة القانون بحيث تكون إرادة الحاكم — فرداً كان أو جماعة هي العليا وذلك على نقيض الحال في الدولة القانونية المقيدة حيث يسود مبدأ المشروعية، وفي هذا أيضاً قد تختلف الحكومة للمستبدة عن الحكم المطلق الذي يتميز بتركيز جميع السلطة السياسية في يد حاكم واحد مع تقييده بالقوانين القائمة. وفي ظل الحكومة الاستبدادية لا تتمتع حريات الأفراد وحقوقهم بأي ضمان جدي، طالما أن الحاكم يستطيع أن يعتدي عليها بعمل مادي أو قانوني مفاجئ يصدر عن إرادته الشخصية<sup>(١)</sup>

- الملكية المطلقة: نظام الحكم الملكي المطلق هو الملكية المطلقة والدولة هي المعنية بنوع النظام وشكله أما النظام السياسي فهو ما يترتب عليه

(١) د/ طارق خضر، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ١٣٨.



من علاقات مع تنظيمات المجتمع السياسية وغيرها في مفهوم السياسيين أما القانونيين فيرون الدولة هي الشخص المعنوي الذي ينشأ بموجب الدستور وشرعية الدستور هو الإنتقالة من المفهوم السياسي أو الفكرة السياسية إلى الطبيعة القانونية وهناك آراء لهذه الإنتقالة واختصار الدولة في الحاكم ينسحب على النظامين الجمهوري والملكي أو تسميات أخرى كالإمبراطور والقيصر والأمير وهذا يدخل في تركيز السلطة وتوزيعها أو تخويلها وقد يكون الحاكم ملكاً كان لم رئيساً لم غيره مستبدّاً وقد يكون صالحاً حكيماً رؤوفاً بشعبه راعياً لمصالحهم ومدى الثقة بالحاكم ولكن الثقة ليس فيها ضمان للشعب ولا ينسحب ذلك على رمز الدولة الذي لا يحكم مهما كانت تسميته أما الذي يتمتع بسلطة فهو مجال البحث بالضمانة وهنا يستوجب المسؤولية والتأهيل للحكم.

والحاكم المطلق قد يكون منتخباً وقد يكون مستلباً للحكم بالقوة وقد يكون بالوراثة أو الوصية وربما الذين يرون في الحاكم القوي المدجج بالسلطة هو الأصلح لحماية شعبه ولتسيير شؤون البلاد ولتخلص من الفوضى والعقلانية دائماً تختار حاكماً بأي حال ولو بأسوأه بدلاً من شرور الفوضى على أساس أهون الشرين والمفكر هوبس يرى في الملكية المطلقة الخير والصالح ودافع عن الملك المطلق، ولا يميل المفكرون إلى هذا الرأي إلا لحكمة وهو أن المحكومين بلغوا من الشرور والفوضى وذلك لأفكار فوضوية وهدامة وعادة يبيها الأعداء ويتلقاها الجهال والأغبياء ويكون الحاكم قد نشأ في بيئة صالحة وتشبع بالحكمة وبعد النظر فترى الحكماء المنصفين يقرون ذلك ولا قيمة بأراء المنتقذين سواء تكلموا في هذا الأمر أو ذاك إلا بما بعد من كلامهم واتجه صوب الحقيقة والحاكم المطلق نشأت فكرته من فكرة الإله ثم التفويض الإلهي ثم العناية الإلهية ثم القوة والقهر وحتى الفكرة الانتخابية هي تغلب عددي لا يمكن مساواة كل صوت بآخر وقد يقاد التصويت بالتظليل والحكم الإلهي الذي يصدر بالفتوى أو الأمر الديني وقد يشتري بالمال أو غيره وبذلك يتحول إلى شكل مفرغ لعدم ضمانته التمثيل الحقيقي للإرادة وتعود



الأمر إلى جدليتها الأولى والملكية المطلقة عدم وجود قيد وهذا يصعب وجوده  
ولقياً في نظام حكم ربما بالحكم الجمهوري أكثر في التاريخ الحديث  
- الحكم الديكتاتوري

الديكتاتورية لفظ تعود جذوره إلى اللاتينية، يقصد به النظام السياسي، الذي  
بمقتضاه يستولي فرد أو جماعة على السلطة المطلقة دون اشتراط موافقة  
الشعب ويرجع تاريخ استعمال هذا اللفظ إلى الإمبراطورية الرومانية التي  
كانت تعين (ديكتاتوراً) إبان الأزمات التي تمر بها لمنع سلطات مطلقة له لمدة  
سبع سنوات، ويترك بعدها منصبه لتعود الحياة لنيلية إلى سيرتها الأولى<sup>(١)</sup>.  
وحديثاً ظهر مصطلح ديكتاتورية البروليتاريا، حيث أطلق على المرحلة الانتقالية  
التي تمر بها الدولة من النظام الرأسمالي إلى النظام الشيوعي، فمن ثم تعتبر  
مرحلة انتقالية لا بد منها لاعداد المجتمع لتقبل النظام للشيوعي، ولكنها لا تعتبر  
غاية في حد ذاتها، بل وسيلة لتحقيق الغاية الأصلية، وهي تكوين مجتمع  
شيوعي كامل يختفي فيه النظام الطبقي، إذ خلال هذه الفترة الانتقالية يعاد النظر  
في التنظيم الاقتصادي والسياسي للدولة في ضوء المبادئ الماركسية، وتدريب  
الطبقة العاملة التي قامت على لكتافها الثورة، وهي طبقة (البروليتاريا) على  
شؤون الحكم، وهو حكم يتسم بالديكتاتورية ولكنها ديكتاتورية الأغلبية ضد الأقلية  
البرجوازية، وهذا النمط من ديكتاتورية البروليتاريا حصل في أوائل ومن منتصف  
القرن العشرين لدى ما عرف بـ (دول المعسكر الشرقي) (الاشتراكي) بقيادة  
الاتحاد السوفيتي (السابق)، وعلى أساس النظرية الماركسية - اللينينية، وثورة  
روسيا البلشفية عام ١٩١٧ بقيادة الزعيم الشيوعي فلاديمير لينين. وهذا النوع  
من الحكومات يمارس أبشع أنواع الديكتاتورية بكل صراحة حيث تسميه  
(ديكتاتورية البروليتاريا) وقد كُتبت الحكومات الشيوعية حين زيفت التاريخ  
بزعماً. أن المجتمعات في التاريخ مرت بمراحل (الشيوعية الأولى) ثم (الرق)  
ثم (الإقطاع) ثم (رأس المال) والآن أخذت ترجع إلى (الشيوعية)، وذلك لكي

(١) د/ ربيع أنور فتح الباب، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٢٢٢.



تجعل لنفسها سنداً تاريخياً، وتبرر وجودها بأنها من طبيعة الإنسان ولم تقتنع بذلك، بل جعلت كل شيء من الاجتماع والمياسة والدين والعلم والفن وغيرها وليدة (الاقتصاد) الذي زعمت أنه أساس الحكومات والتحويلات ولكل يعلم أنه لا سند تاريخي لكل هذه الأساليب، فمن أين أن الإنسان في أول أمره كان شيعياً، ثم صار كذا وكذا وكذا؟! والذي يراجع ألفتهم يجدها في غاية اللهن والبدائية

ويصنف الباحثون الديكتاتورية أو الحكم الديكتاتوري إلى نمونجين، فهناك الديكتاتورية المتولدة عن عوامل اجتماعية، وهناك النموذج الثاني أي الديكتاتورية المتولدة عن عوامل تقنية، ويعتبر آخر يمكن القول بأن للنموذج الأول يتولد عن لزومات يتعرض لها البنيان الاجتماعي العقائدي، أي أنه نموذج يعكس الوضع الاجتماعي، لأن الجذور والأصول العميقة للتركيب الاجتماعي هي التي اتجنبت، وبجملة واحدة أنه نموذج يتولد عن تفاعل قوى وطلقات داخلية وذاتية، بينما يكون النموذج الثاني دخيلاً، فهو نموذج متولد عن عوامل خارجية في المجتمع، أو أنها من داخل المجتمع، ولكنها معزولة عن تفاعله، حيث يأخذ نموها وتطورها صفات خاصة مستقلة وخارجية، وهكذا فإنه بدلاً من أن يلبي هذا النموذج الثاني حاجات المجتمع الذي سيخضع لأحكامه، وبدلاً من أن يلبي حاجات وآمال مجموعة كبيرة من أفراد المجتمع، فإنه يعبر عن أغراض معينة لمنظمات وأجهزة خاصة، وعن آمال ورغبات العناصر المؤلفة لهذه المنظمات، هي عناصر قليلة العدد ولا تتمتع أبداً بحق التمثيل الدستوري.

الحكم الديكتاتوري، ولا سيما الحكم الديكتاتوري العسكري، ظاهرة عرفها تاريخ الإنسانية في كثير من الحقب وعرفت في بعض العصور رواجاً كبيراً وازدهاراً، ذلك أن الظواهر السياسية وسائر ظواهر الحياة الاجتماعية، لا تولد صدفة ولا تنمو اعتباطاً، ولا تكفي في خلقها أو زوالها عزيمة فرد أو أفراد أو حاكم أو مفامر، إنها وليدة تربة تنبتتها وتهيئ لاختصائها، إنها حصيلة جملة من العوامل والشروط والظروف، وثمره طائفة من القوى والبواعث، وإنها بسبب هذا تخضع لقوانين تحدد ظهورها ونموها وانقراضها، وما هي



بالتالي وليدة الأهواء والصدف، ولا تجدي في محاربتها أو دعمها جرة قلم من حاكم أو قرار من سلطة، بل للسبيل إلى التأثير فيها هو معرفة عواملها وأسبابها وأسلوب عملها، أي معرفة قوانينها ومحاولة إخضاعها بالتالي عن طريق الخضوع لها أولاً - على حد تعبير بيكون - أي عن طريق معرفة عوامل مخاضها ونشأتها ثم للتأثير في هذه العوامل بعوامل جديدة تبطلها وتحرف مجراها يتفق النظام الديكتاتوري مع النظامين السابقين بالانفراد بالسلطة ولكنه يختلف عنهما أنه لا يورث الحكم ولا يدعي استمداد السلطة من الله، بل يستمدّها من ذاته التي تضيف عليها عادة صفة النبوغ والقوة والعظمة من قبل الأجهزة التابعة له.

ب- حكومة الأقلية. هي التي تكون السلطة بيد فئة قليلة من الأفراد يتميزون بالثروة أو النسب أو المركز الاجتماعي أو الطمي، وتسمى هذه الحكومة "أوليغارشية" إذا اقتصرّت على الأغنياء أو أرستقراطية إذا أصبحت بيد ذي النسب والجاه والمكانة الطمية أو الثروة

ج- الحكم الديمقراطي للديمقراطية هي أصلاً كلمة قديمة يونانية، معناها حكم الشعب للشعب، أي أن يحكم الشعب نفسه بنفسه، وقد طبقت عملياً في بلاد اليونان وفي حكومة أثينا القديمة كما يسمونها، كانت أثينا مدينة واحدة، وهي قرية باصطلاحنا المعاصر ومفاد الحكم الديمقراطي هو أن الشعب مصدر السلطة وصاحب السيادة وأن الحكام يجب أن يختاروا من قبله وأن ينفذوا مشيئته وأرادته وسوف نتناول هذا الموضوع في فصل مستقل نظراً لأهميته حيث أنها تعد مطلباً هاماً من مطالب ثورة ٢٥ يناير

### المبحث الثاني

#### من حيث اشتراك الشعب في السلطة

للديمقراطية تقدم على أساس أن الشعب صاحب السلطة ومصدر السيادة، وهذه الديمقراطية إما مباشرة أو نيابية أو غير مباشرة



أ - الديمقراطية المباشرة هي ممارسة الشعب نفسه جميع مظاهر السلطة العامة بدون واسطة ممثلة عنه أو نواب، وهذا النظام لقد اختفى تقريباً إلا في بعض المقاطعات السويسرية.

ب - النظام النيابي هو النظام الذي لا يمارس الشعب فيه السلطة بنفسه، وإنما يمارسها بواسطة نواب منتخبين كالبرلمان المنتخب من الشعب

ج - الديمقراطية الغير مباشرة هي توافق أو تجمع بين صورتى الديمقراطية المباشرة والديمقراطية للنابية، فهي من ناحية تقوم على أساس وجود برلمان منتخب من قبل الشعب - وهذه صفة من صفات الديمقراطية النيابية - ومن ناحية أخرى تقوم على الرجوع الى الشعب مباشرة لأخذ رأيه في المسائل المهمة، ومن مظاهرها الاقتراح الشعبي، الاعتراض الشعبي، الاستفتاء الشعبي، لحل الشعبي، حق الناخبين فيقالة نائبهم وعزل رئيس الجمهورية

### المبحث الثالث

#### من حيث العلاقة بين السلطات العامة

جرى الفقه على تمييز ثلاث صور من النظم الساسية من زاوية الفصل بين السلطات وهي النظام الرئاسي وحكومة الجمعية والنظام البرلماني

#### المطلب الأول

#### النظام الرئاسي

يقوم على مبدأ الفصل الشديد بين السلطات من الناحية النظرية، إلا من الناحية العملية قد خفف من حدة هذا الفصل، يتميز بوحدة السلطة التنفيذية شخص واحد هو الرئيس إذ يجمع بين رئيس الدولة ورئيس الحكومة، والوزراء معاونين له، وهم مسؤولون أمامه لا أمام البرلمان. إن النظام للرئاسي هو نوع من أنظمة الحكم يضع الهيئة التنفيذية بيد رئيس الدولة وهو رئيس الصفاة الحاكمة يعاونه مجموعة وزراء يعدون بمثابة مستشارين وأحياناً يطلق عليهم اسم سكرتير كما هو الحال بالنسبة للولايات المتحدة



الأمريكية ويكون رئيس الدولة هو رئيس الحكومة في الوقت نفسه، ويكون غير مسؤولاً سياسياً أمام السلطة التشريعية، ويختار رئيس الدولة "الحكومة" من قبل الشعب بشكل مباشر أو غير مباشر ويعطي البعض تعريف للنظام الرئاسي يرى إنه "ذلك النظام الذي ترجع فيه كفة رئيس الدولة في ميزان السلطات"، ويقوم النظام الرئاسي على مجموعة من الأسس وله مجموعة من المميزات كما أن له عيوب بالوقت نفسه، وعلى هذا الأسس سنتناول هذه الفقرات لنأهـ:-

### نشأة وتطور النظام الرئاسي.

لقد كان لأراء لوك مونتسكيو في الفصل بين السلطات تأثيراً كبيراً على واضعي دستور الولايات المتحدة الأمريكية في سنة ١٧٨٧ فقاموا بنظامهم السياسي على أسس ذلك المبدأ وقد كان قصد واضعي الدستور الأمريكي اعتماد الفصل المطلق بين السلطات وتحقيق المساواة بينها، غير أن النصوص الدستورية التي قررها أسفرت عن فصل نمبي سمح ببعض التداخل في الاختصاصات كما إن العمل قد أدى إلى رجحان كفة السلطة التنفيذية ممثلة برئيس الدولة، وهذا النظام يختلف اختلافاً كبيراً عن الأنظمة المسماة خطأ بالرئاسية مثل بعض نظم دول أمريكا اللاتينية أو مصر وهي ليست بذات المعنى القانوني والسياسي في الولايات المتحدة الأمريكية ففي مصر مثلاً يمكن لمجلس الشعب إقالة وزير وفقاً للمادة ١٢٦ من الدستور المصري لعام ١٩٧١ والتي نصت على المسؤولية السياسية الفردية لكل وزير على حده إذ نصت على أن لمجلس الشعب أن يقرر سحب الثقة من أحد نواب الرئيس لمجلس الوزراء أو أحد الوزراء أو نوابهم وسحب الثقة يكون بناءً على تصويت مجلس الشعب عقب استجواب تمت مناقشته. ومع هذا تم وضع عدة شروط وضمانات لذلك العمل بيد أنه نص على إمكانية تدخل السلطة التشريعية بعمل السلطة التنفيذية وهناك أيضاً المسؤولية الجماعية للوزراء أمام البرلمان التي نصت عليها المادة ١٢٧ والدستور المصري لعام ١٩٧١ وهذا غير موجود في أسس النظام الرئاسي



إن أساس فكرة إقامة نظام سياسي يعتمد على مبدأ الفصل بين السلطات وهو النظام الرئاسي كانت أفكار لوك إذ وجد أنه في عام ١٩٨٨ وهو عام الثورة في إنجلترا وإعلان وثيقة الحقوق Bill of Rights إذ إن القضاة كانوا قائلين للعزل في وقت كانوا فيه خاضعين لسلطة الملك يتصرفون حسب ما يوصي إليهم به، وكانت الأمور تسير على أساس التتكيل بخصوم الملك وتبرئة أنصاره، وبالرغم من تغير وضع القضاء بعد الثورة إذ أصبحوا غير قائلين للعزل إلا بقرار من البرلمان إلا إن هذا التغير في الوضع لم يضمن لهم الاستقلال الكامل في قضائهم والحياد والنزاهة في أحكامهم لأنهم كانوا خاضعين ومتأثرين باتجاهات وميول حزب الأغلبية في البرلمان، وهذا ما دفع لوك إلى إدراج القضاء بين سلطات الدولة التنفيذية وعدم اعتباره سلطة مستقلة، لكننا نلاحظ أن القضاء أصبح بمضي الزمن سلطة مستقلة لها ضماناتها وحقوقها ويمرور الزمن استطاع الرئيس الأمريكي الاستئثار بالعديد من السلطات والصلاحيات مما أدى إلى رجحان كفة الرئيس باعتباره مرشح الأمة وممثل للشعب بأكمله وكذلك من خلال السلطات الممنوحة له من قبل البرلمان "الكونجرس" نفسه فالصلاحيات المالية التي يتمتع بها الرئيس قد فوضت إليه وفقاً للقوانين التي صدرت بخصوص الميزانية والحصص الختامي في عام ١٩٢١.

وبتوالي الأحداث وانتشار النموذج الأمريكي في الحكم والديمقراطية الأمريكية أدى ذلك إلى محاولة العديد من دول العالم نقل النموذج الأمريكي، لكن الحقيقة تشير إلى الكثير من بلدان العالم لم تنجح في مساها ذلك لأسباب تختلف من بلد لآخر بسبب اختلاف المحيطات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والدينية.. الخ، فالنموذج والنظام السياسي هو وليد البيئة الاجتماعية وليس حدثاً طارئاً عليها، ويجب الإشارة إلى أن النموذج الأمريكي وغيره من النماذج التي أخذت بالنظام الرئاسي قد تأثرت بشكل كبير بأراء



مونيسكيو وخصوصاً كتابة روح القوانين Supra et Law الذي بين فيه نظريته الخاصة بمبدأ الفصل بين السلطات<sup>(١)</sup>

### أسس ومتطلبات النظام الرئاسي

إن النظام الرئاسي يقوم على مجموعة من الأسس والمتطلبات التي يتميز بها عن غيره من الأنظمة السياسية الأخرى ويمكن الإشارة إلى هذه الأسس والمتطلبات بالآتي:-

١- وجود رئيس دولة منتخب من قبل الشعب بطريقة مباشرة أو غير مباشرة

٢- الفصل شبه المطلق بين السلطات

٣- يكون اختيار الوزراء "الحكومة" بيد رئيس الدولة دون تدخل من السلطات الأخرى ويكونون مسؤولون أمامه فقط

٤- المرونة الحزبية

ويمكن تناول هذه الأسس والمتطلبات وفقاً لمجموعة محاور كما يأتي:-

١- وجود رئيس دولة منتخب من قبل الشعب بطريقة مباشرة أو غير مباشرة ويقوم النظام الرئاسي على وجود رئيس دولة منتخب من قبل الشعب، ويجمع بين صفة رئيس الدولة ورئيس الحكومة وقد قصد واضعوا الدستور الأمريكي مثلاً بذلك تحقيق المساواة ما بين السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية فقد ركزوا السلطة التنفيذية بيد رئيس الدولة المنتخب من الشعب، ولذلك أصبح في مركز متعادل مع البرلمان الذي يستمد سلطته من الشعب هو الآخر وكذلك لتفصيل أكثر حول الظروف التي أدت إلى استئثار الرئيس بالقيادة الأمريكية توضع للنظام الرئاسي، لكن الواقع العملي أثبت أن الكفة تميل لصالح الرئيس إذ أنه ممثل الشعب بأكمله ويتمتع بتأييد غالبية، بينما النائب في

(١) د/ مصطفى أبو زيد فهمي، مبادئ النظم السياسية، مرجع سابق، ص ١٢٨.



البرلمان وإن كان ممثل الشعب بأكمله إلا إنه لا يتمتع بالأغلبية إلا في دائرته الانتخابية والتطور العلمي والثقافي أدى إلى ازدياد دور السلطة التنفيذية وتزايد اختصاصها مع جعل الرئيس يتمتع بقوة ونفوذ في مواجهة البرلمان إن الشعب هو من ينتخب رئيس الجمهورية وليست الهيئة النيابية وذلك عن طريق الاقتراع العام سواء أكان مباشراً أم غير مباشر - لذا - فإن رئيس الدولة هو نفسه رئيس الحكومة وهذا يعني أنه لا يوجد فصل بين مناصبي رئيس الدولة ورئيس السلطة التنفيذية رئيس الحكومة، وتظهر لنا عملية الانتخاب ووحدة المركز بين رئيس الدولة ورئيس الحكومة هو إن النظام الرئاسي لا يمكن تطبيقه في النظام الملكي.

وفي الولايات المتحدة الأمريكية ينتخب رئيس الجمهورية بالاقتراع العام وعلى درجتين مرحلتين، ولكن المندوبين الذين ينتخبون الرئيس إنما يتلقون في الواقع - وكما يؤكد ذلك موريس دوفرجه توكيلاً على سبيل الإلزام ولكن ما زالت واقعة الانتخابات الرئاسية الأخيرة في الولايات المتحدة الأمريكية لعام ٢٠٠٠ مثالة في الأذهان إذ إن المرشح الديمقراطي آل غور قد فاز في الاستقصاءات العامة لانتخابات الدرجة الأولى بينما فاز المرشح للجمهوري جورج دبليو بوش في الانتخابات النهائية لانتخابات الدرجة الثانية وعلى هذا الأساس فإن مسألة التوكيل على سبيل الإلزام، قد تكون واقعة قانونية بيد إنها في الوقت نفسه مسألة نسبية في كل الأحوال. ويتضح مما سبق أيضاً أن الرئيس "رئيس الدولة" يسود ويحكم بنفس الوقت، بل إنه يتمتع بصلاحيات وسلطات واسعة جداً.

٢ - الفصل شبه المطلق ما بين السلطات. إن الأساس الذي يقوم عليه النظام الرئاسي هو مبدأ الفصل بين السلطات ولهذا المبدأ تاريخ قديم يعود إلى فلاسفة الإغريق إذ رأى افلاطون ضرورة توزيع وظائف الدولة وأعضائها المختلفة على هيئات متعددة مع إقامة التوازن والتعادل بينهما حتى لا تستبد هيئة بالحكم في الدولة فتضطرب أحوالها ويؤدي ذلك إلى حدوث ثورات وثورات - الخ لذلك نرى أن افلاطون قد رأى ضرورة فصل وظائف الدولة



وفصل الهيئات التي تمارسها عن بعضها على أن تتعاون كلها للوصول إلى الهدف النهائي أو الرئيسي للدولة وهو تحقيق النفع العام للشعب وفي سبيل عدم انحراف هيئات الحكم عن اختصاصها وأهدافها تقرر لها بعض الوسائل الرقابية فيما بينها ومع إن البعض يرى أن النظام الرئاسي يقوم على الفصل التام بين السلطات إنهم استخدموا عبارة الفصل بين السلطات وهم يقصدون مجرد توزيع السلطات بين هيئات مختلفة دون أن يستلزموا إقامة فصل جامد أو حواجز متوعة بين تلك الهيئات

لقد تصور رجال الثورة الفرنسية أن الدولة التي لا تقوم على مبدأ فصل السلطات تفقد أساسها الدستوري وقصروا مبدأ الفصل بين السلطات بمعنى الفصل التام والمطلق والجامد ما بين السلطات، إذ تنفي كل علاقة أو تداخل بين الهيئات التي تتولى هذه السلطات، وفوق هذا وذلك لم يجعل رجال الثورة الفرنسية من مبدأ الفصل بين السلطات مجرد وسيلة لتحديد السلطة أو ضمانه لحريات الأفراد بل وجدوا فيه مبدأ قانونياً يسند إلى عد كل وظيفة من وظائف الدولة جزءاً منفصلاً ومستقلاً عن أجزاء السيادة الأخرى وتأسيساً لذلك تأسس أول دستور للثورة الفرنسية في ٣ - أيلول ١٧٩١ الذي جعل كل سلطة مستقلة تماماً عن السلطات الأخرى متأثراً بالنموذج الأمريكي، وهذا ما أدى في فرنسا إلى الاستبداد وقمع الحريات وإقامة أشنع صور الإرهاب<sup>(١)</sup>

إن النظام الرئاسي يقوم على مبدأ الفصل بين السلطات لذلك نجد الدستور الأمريكي يجعل اختصار القضاء بالانتخاب وينص على عدم إمكانية تعديل نظام المحكمة الاتحادية العليا إلا وفقاً للأوضاع الخاصة بتعديل الدستور نفسه، وكذلك عدم إمكانية الجمع بين العضوية البرلمانية والمنصب الوزاري في مقابل عدم مسؤولية الرئيس والوزراء سياسياً أمام البرلمان، ولا يحق للرئيس بالمقابل حل البرلمان سواء بالنسبة لمجلس الشيوخ أو لمجلس النواب، وليس للوزراء أن يحضروا جلسات مجلس البرلمان بهذه الصفة ولكن في

(١) د/ مصطفى أبو زيد فهمي، مبادئ النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٣٠٠.



حقيقة الأمر ليس فصلاً مطلقاً وإنما توجد له بعض الاستثناءات فالرئيس للجمهورية حق الاعتراض على مشروعات القوانين التي وافق عليها البرلمان، ولكنه اعتراض توقيفي فقط إذ إن البرلمان يستطيع إقرار القانون الذي اعترض عليه الرئيس وجعله نافذاً مباشرة دون اشتراط موافقة الرئيس في حالة موافقة ثلثي أعضاء البرلمان على المشروع، وفي المقابل يقر الدستور الأمريكي بعض الامتيازات لمجلس الشيوخ يمارسها تجاه السلطة التنفيذية فيستلزم موافقة مجلس الشيوخ لتعيين بعض كبار موظفي الدولة مثل السفراء وقضاة المحكمة الاتحادية العليا وكذلك ضرورة موافقته في مسألة المعاهدات والاتفاقات الدولية. إذ إن موافقة مجلس الشيوخ ضرورية ولازمة لإبرام أي معاهدة أو اتفاقية دولية ولعل حادثة عصبة الأمم التي هتمسها للرئيس الأمريكي الأسبق وودرو ويلسن بعد نهاية الحرب العالمية الأولى وفي مؤتمر فرساي عام ١٩٢٠ إلا إن عدم موافقة مجلس الشيوخ عليها حال دون دخول الولايات المتحدة الأمريكية للعصبة.

٣- يكون لاختيار الوزراء "الحكومة" بيد رئيس الدولة فقط دون تدخل من السلطات الأخرى ويكونون مسؤولون أمامه فقط

مع أننا سبق وأن بينا أن تعين كبار موظفي الدولة لا يتم إلا بموافقة مجلس الشيوخ فإنه قد جرى عرفاً في الأنظمة الرئاسية وخصوصاً في الولايات المتحدة الأمريكية- أن يقوم رئيس الدولة دون تدخل من أحد بتعيين وزراءه أو مساعدة وهو يعينهم كما يحق له إقالتهم دون تدخل من أحد وهكذا ظفرت السلطة التنفيذية متمثلة بشخص رئيس الدولة بصلاحيات واسعة وسلطات عظيمة. ويسيطر الرئيس تماماً على وزراءه ويخضعون له ولهم سلطات استشارية فقط معه، مما يروى عن سيطرة الرئيس على وزراءه إن الرئيس الأمريكي الأسبق للكونان قد لاحظ عند استشارته لوزراءه في إحدى المسائل أنهم أجمعوا على رأي مخالف لرأيه فلم يعتد برأيهم وقال بلبتسامة ساخرة "سيبعه قالوا لا، واحد قال نعم، إذن هي نعم صاحبة الأغلبية" واتخذ قراراً مخالفاً لرأي مستشاريه- وزراءه-، ومن جهة أخرى فإن الوزراء لا



يسألون أمام أي جهة أخرى عدا مؤسسة الرئاسة ممثلة بالرئيس، وإن كان هناك المسألة الجنائية التي يرى البعض إنها قد تتحول إلى مسؤولية سياسية إذا كانت الأمور قد سارت بهذا الشكل وذلك الاتجاه لكنه أمر صعب ولعل قضية مونیکا لوينسكي التي عصفت بركان البيت الأبيض في عهد رئاسة كلينتون خير دليل على ذلك

٤ - المرونة الحزبية. إن النظام الرئاسي يتطلب توافق درجة عالية من المرونة الحزبية، أي عدم التصويت ككتلة حزبية واحدة وقد يثور التساؤل لماذا؟ الجواب إن السلطة التشريعية تمتلك الكثير من السلطات ومن بينها السلطة المالية، والحكومة لا تتبقي من حزب الأغلبية البرلمانية في النظام الرئاسي أي قد يكون رئيس حزب رئيس الدولة لا يستند إلى أغلبية حزبية مماثلة في البرلمان، فإذا حصل تصويت لمسألة ما تقدمت بها السلطة التنفيذية، ولتكن تتعلق بأمور مالية وكان هناك انضباط وصرامة حزبية وهناك معارضة للحكومة دخل البرلمان كان التصويت حتماً سيكون لغير صالح الحكومة، مما يعني حدوث نوع من الجمود الحكومي وعدم قدرة الحكومة على العمل وبالتالي إلغاء مبدأ الفصل بين السلطات أما في حالة المرونة الحزبية فإن النائب لا يلزم بالتصويت مع اتجاه حزبه بشكل قاطع

وعلى هذا الأساس نرى إن الأحزاب في الولايات المتحدة الأمريكية لحزاب لا تقوم على قاعدة إيدلوجيه واجتماعية وإنما تهدف إلى السيطرة على بعض المناطق الإدارية والسياسية

#### مزايا وعيوب النظام الرئاسي

للنظام الرئاسي كغيره من الأنظمة السياسية الأخرى مجموعة من المزايا والعيوب ويمكن إيجازها بالآتي -

##### **أ - المزايا**

١ - توفير الاستقرار السياسي لمرحلة انتخابية كاملة



٢٠٠٢ تأمين استقرار الحكومة بغض النظر عن الاتجاهات الحزبية

المعارضة

٣- يوفر فرصة أفضل لعمل الحكومة وحرية الحكومة وفي المقابل يوفر للبرلمان حرية الحركة والمناقشة فالبرلمان سلطة مهمة لعل أبرزها يتركز في المسائل المالية

٤- إن الرئيس في النظام الرئاسي يتمتع بشعبية كبيرة وهيبة مهمة لأنه مرشح الأمة ومنتخب من الأمة بشكل مباشر وهذا ما يعفي الرئيس من الولاءات الضيقة.

٥- إنه نظام ناجح في البلدان ذات التجربة الديمقراطية المتكاملة والتي يكون فيها مستوى النضوج والوعي السياسيين عالياً لأن الديمقراطية لا تكفي برسم حدودها لما يحق أو لا يحق أن تقطه، ولكنها أيضاً تحكم على بعض الأفكار والمعتقدات التي تجد لها مكاناً في أذهان بعض الأفراد من الشعب، بل يجري في بعض الأحيان السماح للعنصرين بالتظاهر والتعبير ضد هذه الجهة لو تلك باسم الديمقراطية وحرية الفكر وهذا غير موجود في كثير من دول العالم الأخرى

## ب- العيوب

١- إن تطبيق هذا النظام الذي يقوم على الفصل بين السلطات غير ممكن لأنه يعني كالفصل بين أجزاء الجسم البشري، لان الاتصال بين السلطات الثلاث اتصالاً عضوياً

٢- إنه يلغي مبدأ المسؤولية السياسية مما يعني إمكانية التهرب من المسؤولية وصعوبة معرفة المسؤول الحقيقي عن الخطأ

٣- يرى روسو أن فيه تجزئة للسيادة، وذهب آخرون مثل بعض الفقهاء (المان كجيلنك ولاباند والفرنسي المميد ديكي) إلى القول، إن الفصل بين السلطات يؤدي إلى هدم وحدة الدولة



٤ - أنه يؤدي إلى الاستبداد في دول عالم الجنوب أي استبداد السلطة التنفيذية وهيمنة الرئيس سياسياً ودمتورياً في الحياة الوطنية وإعادة انتخابه لأكثر من مرة

٥ - ويذكر بعض المفكرين العرب أن الأنظمة العربية وبشكل عام هي نظم محافظة وهي على النقيض من النصوص الدستورية والقانونية لا تسمح بتغيير قمة النظام السياسي والهياكل الأساسية بنحو سلمي وكاستجابة لمطالب الرأي العام، بل إن الأدهى من ذلك إنه ليس هناك تغير لأي نظام سياسي عربي قد تم بصورة سلمية ومن خلال عملية ديمقراطية سلمية، وإنما يكون التغير إما عن طريق العنف المسلح أو الوفاة الطبيعية. ولذلك فالنظام الرئاسي يزيد من الخطاء الدستوري والقانوني للاستبداد بالسلطة والديكتاتورية.

### المطلب الثاني

#### نظام الجمعية

يقوم نظام حكومة الجمعية النيابية على أساس الجمعية النيابية على أساس إسناد وظيفتي التشريع والتنفيذ إلى البرلمان، غير أنه نظراً لتعذر قيام البرلمان بنفسه بوظيفة التنفيذ، فإنه يترك مباشرة هذه الوظيفة إلى لجنة خاصة تبشرها باسمه وتحت إشرافه ورقابته وهذه اللجنة يتألف منها الوزراء ولا يعدو أن يكون هؤلاء الوزراء - في نظام حكومة الجمعية - مجرد تابعين للبرلمان فيباشروا مهام سلطتهم طبقاً لتوجيهات وإرشاداته، فالبرلمان وحده الذي يملك حق تعيينهم وحق عزلهم، الأمر الذي يجعل الوزراء تابعين للبرلمان في كل ما يسند لهم من اختصاصات وإذا كان البرلمان يختص في نظام حكومة الجمعية بالوظيفة التشريعية، وتختص الهيئة التنفيذية بالوظيفة التنفيذية تحت إشراف البرلمان ورقابته، فإن ذلك يقتضي القول - بالنظر إلى مدى الأخذ بمبدأ الفصل بين السلطات - إن نظام حكومة الجمعية يقوم على أساس عدم المساواة وعدم التوازن بين الهيئة التشريعية الممثلة في البرلمان على كفة السلطة التنفيذية الممثلة في الحكومة، ويكون للهيئة الأولى للصدارة



كما يقوم أيضاً على أساس دمج جميع السلطات وجعلها كلها في يد ممثلي الشعب صاحب الميادة ومنبع كل سلطة، وهكذا فإن ممثلي الشعب في نظام حكومة الجمعية هم الذين يقومون بكل الوظائف من تشريع وتنفيذ وقضاء، أما في الجانب العملي يقوم ممثلو الشعب باختيار من يقومون تحت إشرافهم بالوظيفتين التشريعية والتنفيذية كما أنه ليس من اللازم أن يكون ممثلو الشعب يجلس واحد بل يجوز أن يكونوا موزعين على مجلسين، ويقوم المجلسين بمباشرة الاختصاصات إما مباشرة أو بطريقة التفويض<sup>(١)</sup>.

### خضوع الحكومة للبرلمان.

يتميز نظام حكومة الجمعية بخاصيتين أساسيتين تتعلقان بمدى خضوع الحكومة للبرلمان، سواء من حيث الأشخاص أو من حيث التصرفات التي تجريها.

#### أ- من حيث اختيار أشخاص الهيئة التنفيذية (الحكومة):

البرلمان في النظام المجلسي هو الذي يتولى تعيين أفراد الحكومة كما يتولى البرلمان ذاته تعيين الأعضاء أو أن يقوم بتعيين الرئيس على أن يتولى هذا الأخير تعيين الوزراء ما دلم أعضاء الحكومة يخضعون جميعهم في الحاليتين للبرلمان. كما يملك البرلمان حق عزلهم.

#### ب- من حيث التصرفات التي تجريها الهيئة التنفيذية:

يلاحظ أن جميع التصرفات الصادرة عن الهيئة التنفيذية تخضع لإشراف ورقابة وتوجه الهيئة النيابية أي البرلمان ويترتب على ذلك أنه يجوز للبرلمان أن يحل وأن يلغي الأعمال الصادرة على الهيئة التنفيذية. دون أن يكون لهذه الأخيرة الحق في الاعتراض أو حتى في الاستقالة اعتراضاً منها على تدخل الهيئة النيابية أي البرلمان في شأنها والتعقيب على أعمالها. كما يترتب على هذه التبعية سواء من حيث تعيين الأشخاص أو تبعية التصرفات أن الهيئة التنفيذية لا تملك حل البرلمان. كما هو مقرر في النظام البرلماني

(١) د/ مصطفى أبو زيد فهمي، مبادئ النظم السياسية، مرجع سابق، ص ١٧١.



وذلك على الرغم من تحقق مسؤولية الهيئة التنفيذية أمام البرلمان الذي يملك كما سبق أمر محاسبتها وعزلها

طبق في الماضي نظام حكومة الجمعية في فرنسا، وتركيا فأخذت به فرنسا عقب قيام الثورة الفرنسية عام ١٧٩٣ وأُلِّق عليه لاسم نظام حكومة الجمعية ثم تكرر الأخذ به بعد ذلك عام ١٨٤٨ وعام ١٨٧١ كما طبقته تركيا وأخذت به في دستورها الصادر عام ١٩٢٤ وإذا كان هذا النظام قد اندثر في هاتين الدولتين فهو لا يزال يجد تطبيقه في سويسرا حتى وقتنا الحاضر وبذل واقع الحياة السياسية على أن نظام حكومة الجمعية قد أخذ به في بعض أوقات الازمات الاستثنائية في حياة دول وأنه لم يكن نظاماً للحياة العادية في الغالب من الأمور، ومصدّقاً لهذا القول نرى للتاريخ الدستوري لفرنسا الذي نصادف فيه تطبيق لهذا النظام كما سبق ذكره وذلك في أعقاب الثورة الفرنسية وبعد اعدام الملك وضعت السلطات جميعاً في يد جمعية وطنية التي اختارت من يقوم بمهمة التنفيذ وظل هذا النظام بين عواصف هوجاء واضطرابات من سنة ١٧٩٢ إلى سنة ١٧٩٥ كما لجأت فرنسا ثانية لهذا النظام في أعقاب ثورة ١٨٤٨ كذلك بعد سقوط نابليون الثالث ١٨٧١ رأت فرنسا آخر تجربة لها مع نظام حكومة الجمعية

كذلك كما سبق الذكر في تركيا حيث ألغى مصطفى كمال أتاتورك نظام الخلافة الإسلامية في أعقاب الحرب العالمية الأولى أخذت تركيا نظرياً بنظام حكومة الجمعية لأن كل السلطات كانت مركزة في يد مصطفى كمال أتاتورك نفسه بدلاً من أن تكون في يد حكومة للجمعية المنتخبة ولكن بالرغم من أنه كان نظاماً استثنائياً يأخذ به في حالة وقوع الازمات. فإن النظام قد صلاص تطبيقاً مستقراً ودائماً وتمثل ذلك في الاتحاد السويسري قيل أن نظام حكومة للجمعية أو للنظام المجلسي يبدو للوهلة الأولى أنه أكثر تحقيقاً للمبدأ الديمقراطي إلا أن الأمر على خلاف ذلك إذ أن تجميع السلطات في قبضة هيئة واحدة وهي الهيئة النيابية يؤدي في غالب الأحيان إلى استبداد هذه الهيئة وطيغيانها ومن المعروف أن استبداد طغيان البرلمانات يعتبر أشد خطورة على



مثل الحريات الفردية من استبداد الملوك والحكام ذي النزعة الدكتاتورية والحقيقة أن تركيز السلطات ودمجها في يد واحدة يتعارض مع جوهر الديمقراطية لما تتطلبه هذه الأخيرة من ضرورة الفصل بين السلطات لمنع ما قد يحدث من تصف واستبداد الهيئات النيابية. وقد أعيب على هذا النظام أيضاً أن يؤدي إذا تم تطبيقه وفقاً للمبادئ النظرية المجردة إلى إضعاف كفة السلطة التنفيذية وعجزها عن اتخاذ ما يكون لازماً أو ضرورياً من الإجراءات الحاسمة التي تقتضيها ظروف الدولة مما يؤدي إلى سيادة الفوضى بالبلاد كما أن شعور السلطة التنفيذية بضعفها وتبعية السلطة التشريعية قد يؤدي إلى الإحساس بضرورة سيطرتها على هذه السلطة الأخيرة... الأمر الذي يؤدي إلى خلق نوع من الدكتاتوريات ويفقد النظام المجلسي أو نظام حكومة الجمعية أصوله النظرية المتعارف عليها من وجوب رجحان كفة السلطة التشريعية وتبعية السلطة التنفيذية لها وقد دلت تطبيقات هذا النظام في كل من فرنسا وتركيا على تحول الكفة للراجحة لصالح السلطة التنفيذية وأدت في النهاية إلى قيام نوع من الدكتاتوريات

عموماً يشير غالبية الفقهاء على أن هذا النظام فشل في كثير من الدول وإن كتب له النجاح في سويسرا فإن سر نجاحه يرجع إلى العقيدة المحافظة والقبلية لشعب هذه الدولة وحبه للنظام ولكي يتمنى لنا الفهم الجيد للدولة الفيدرالية السويسرية، يستحسن أن نعود إلى أصولها وتطوراتها، فهي تعتبر ملتقى الأجناس والأديان وعليه من المراحل التي مرت على أسسها الفيدرالية تتمثل في

منذ القرون الوسطى لوحظ وجود أحلاف معقودة بين طوائف سرعان ما سميت بالمناطق، ولقد اتحدت هذه الطوائف منذ نشأتها ضمن الامبراطورية الجرمانية المقدسة، ولكي تتحرر المناطق من الامبراطورية عقدت فيما بينها أحلافاً بقصد تثبيت أصالة تكتلها داخل الامبراطورية المقدسة، وأساس الاتحاد السويسري يعود إلى حلف سنة ١٢٩١ المجدد في بوندن سنة ١٣١٥



منذ لواخر القرون الوسطى وحتى الثورة الفرنسية تراجع نظام الأحلاف أمام النظام الكونفدرالي الذي كانت القرارات تتخذ فيه بالاجماع، وهو نظام هزيل سرعان ما انهيار في بلاد أخرى، ولكنه في سويسرا نجح بسبب وجود مصالح اجتماعية ودينية تقرب بين الطوائف المتناثرة داخل المنطقة ويتكون نظام حكومة الجمعية من مجلسين في سويسرا، إذ يوجد مجلس يقوم على أساس للدوائر الانتخابية وتعداده حوالي ٢٠٠ عضو قائلين للزيادة بزيادة السكان ومجلس آخر تعداده ٤٤ عضو يمثل المقاطعات السويسرية. وهذان المجلسان معاً هما اللذان يشكلان برلمان سويسرا أو جمعيتها الوطنية التي تجمع في يدها كل السلطات، ذلك أن هذين المجلسين هما اللذان يقرران بالوظيفة التشريعية، وإذا كان للمواطنين حق الاعتراض على التشريعات تطبيقاً لفكرة الديمقراطية شبه المباشرة، وهذان المجلسان هما اللذان يختاران المجلس الاتحادي الذي يقوم على الوظيفة التنفيذية ويكون مسؤولاً أمام البرلمان، ويشكل هذا المجلس من سبعة أعضاء ويختار البرلمان واحداً منهم سنوياً ليكون رئيساً للاتحاد وممثلاً له ولا يجوز تجديد انتخابه. كذلك يختار البرلمان نائباً للرئيس كل سنة أيضاً، أما أعضاء المجلس الاتحادي السبعة فانهم يختارون لمدة أربعة سنوات ويجوز تجديد اختيارهم بصفة مستمرة وقد ظل بعضهم في منصبه حوالي عشرين سنة متوالية.

والمجلس الاتحادي رغم أنه يختار بواسطة البرلمان ويخضع تحت إشرافه ويسأل ألامه إلا أنه يتمتع بنفوذ عملي كبير ذلك أن أعضاء هذا المجلس يمثلون عادة زعماء الأغلبية البرلمانية في الجمعية الوطنية كذلك يختار البرلمان المحكمة الاتحادية العليا ويختار القائد العام للجيش كذلك فإن البرلمان يستطيع دستورياً أن يلزم المجلس الاتحادي بأن يتصرف على نحو معين اتجاه قضائياً أو مواضيع أو بصدد سياسة عامة معينة. ومن هذا كله يتبين أن النظام المطبق في الاتحاد السويسري هو نظام حكومة الجمعية في خصائصه الأساسية وهو ما يعرف في بعض المراجع (بالتنظيم المديرى)



ويوجد على رأس الاتحاد جهاز الجمعية الفيدرالية وهو برلمان ثنائي، والمجلس الفيدرالي وهو الجهاز التنفيذي

#### ١ - الجمعية الفيدرالية وتتألف الجمعية الفيدرالية مجلسين

أ - المجلس الوطني ويمثل شعب الاتحاد وهو يتألف من نائب لكل ٢٥٠٠٠ مواطن تقريباً، ضمن حد أقصى قدره مئتي نائب، وينتخب هؤلاء النواب لمدة أربعة سنوات وفقاً لنظام التمثيل النسبي

ب - مجلس الولايات أو الدول: هذه الجمعية تمثل الأقاليم كنول خاصة في الجهاز الفيدرالي وتضم نائبين لكل إقليم ونائب واحد لنصف إقليم بمعدل ٤٤ نائباً للجميع، ويختلف أسلوب انتخاب أعضاء مجلس الولايات باختلاف الإقليم انتخاب شعبي، برلمانات الأقاليم أو مؤسسة لاندس جيماند ((حكم الشعب))

#### ٢ - المجلس الاتحادي (الفيدرالي):

يتولى هذا المجلس مهام السلطة التنفيذية وهو يتألف من ٧ أعضاء تنتخبهم الجمعية الاتحادية بالأغلبية المطلقة لمدة ٤ سنوات كما تنتخب من بينهم رئيساً للاتحاد لمدة سنة فقط غير قابلة للتجديد مباشرة. ويقوم رئيس المجلس الاتحادي بوظيفة رئيس الدولة إلا أن سلطته شرعية فقط فهو لا يتميز عن بقية أعضاء المجلس الفيدرالي

#### - صلاحيات المجلس الاتحادي:

\* يمارس هذا المجلس السلطة الحكومية بصفة جماعية ولا يستطيع الاجتماع إلا بحضور ٤ من أعضائه ويتولى كل عضو وزارة من الوزارات.  
\* بإمكان المجلس تقديم مشاريع قوانين وكذلك تقديم تقارير بناءً على طلب من الجمعية الاتحادية.

\* تشير إلى أن الجمعية الاتحادية لها الحق في توجيه الأسئلة والاستجواب إلى أعضاء المجلس الاتحادي وفي حالة سحب الثقة منه فإنه لا يقدم إستقالته ولكن هو ملزم بأن يحل سياسته طبقاً لرغبة الجمعية الاتحادية



## المطلب الثالث

### النظام البرلماني

هو نظام فصل مرن بين السلطات مع التعاون فيما بينها، بريطانيا مثلاً، ومن خصائصه: الفصل المرن بين السلطات مع تعاونها، ويكون هذا التعاون قائم على أساس المساواة بينها فلوزارة حق الحل وللبرلمان حق سحب الثقة، مع ثنائية الجهاز التنفيذي، بمعنى الفصل بين شخصية رئيس الدولة الذي له سلطات اسمية ورئيس الحكومة الذي يمارس سلطات فعلية، كالعراق ولبنان تقريباً.

النظام البرلماني هو نظام حكم يُشكل فيه الوزراء في الفرع التنفيذي من البرلمان، وتكون مسؤولة أمام هذه الهيئة، بحيث أن السلطتين التنفيذية والتشريعية متشابكة. في مثل هذا النظام، يكون رئيس الحكومة بطبيعة الحال الرئيس التنفيذي وكبير البرلمانيين على حد سواء. وتتميز النظم البرلمانية بفصل غير واضح بين السلطتين التنفيذية والتشريعية، مما يؤدي إلى مجموعة مختلفة من الضوابط والتوازنات بالمقارنة مع تلك التي وجدت في النظام الرئاسي. وعادة ما يكون هناك تمييز واضح في النظم البرلمانية بين رئيس الحكومة ورئيس الدولة، فيكون رئيس الحكومة هو رئيس الوزراء، ويكون وضع رئيس الدولة في كثير من الأحيان صورياً، هو في الأغلب إما رئيس (منتخب شعبياً أو إما من قبل البرلمان) أو عاهل ورثي (غالباً ملكية دستورية) إن النظام البرلماني هو نوع من أنظمة الحكم ينقسم فيه الحكم "السلطة" بين هيتين لهما الحكومة أو مجلس الوزراء "الوزارة"، ولثانيتها البرلمان الذي يتم انتخاب أعضائه من قبل الشعب مباشرة ومنه تنبثق الحكومة، ويجوز فيه للبرلمان سحب الثقة عن الحكومة، كما يجوز للحكومة حل البرلمان، فهو إذن نظام يعتمد على التعاون والتوازن بين السلطات، وعلى مسؤولية الحكومة أمام البرلمان وهناك من يعرف النظام البرلماني بشكل موجز ويرى بأنه ذلك النظام الذي يتضح فيه بوضوح التوازن والتعاون بين



السلطات التشريعية والتنفيذية ويقوم النظام البرلماني على مجموعة من الأسس كما يتطلب مجموعة متطلبات وله مجموعة من المزايا والعيوب، وسنتناول الموضوع في الفقرات أدناه:-

### نشأة وتطور النظام البرلماني

من المعروف إن نشأة النظام البرلماني ومهدد الأول كانت بريطانيا، وقد تحددت أسسه وخصائصه ومميزاته فيها، وقد مر النظام البرلماني بتطورات كثيرة وفترة طويلة قبل أن يستقر على الشكل الذي هو عليه اليوم، وكذلك الحال بالنسبة للدول التي اقتبست النظام البرلماني فترى تفاوتاً واضحاً في تطبيقات هذا النموذج.

لقد مر النظام البرلماني بتطورات عديدة كانت موازية ومتناغمة مع تطور التاريخ السياسي لبريطانيا نفسها فمن الملكية المطلقة في العصور الوسطى إلى الملكية المقيدة منذ القرن الثالث عشر إلى النظام البرلماني الذي أخذ صورته الكاملة في القرن التاسع عشر، فبعد أن كان الملوك في العصور الوسطى يتمتعون بسلطات مطلقة أخذت هذه السلطات تتكسح قليلاً حتى تضاعفت تماماً وأصبحت مجرد سلطات إسمية أو رمزية وكان التطور الأخير نتيجة تقرير المسؤولية للوزارية أمام البرلمان، وانتقال سلطات الملك إليهم وفي ظل حكومة أسرة "هانوج" التي وليت عرش بريطانيا من سنة ١٧١٤ إلى سنة ١٨٧٣ والتي عجز ملوكها عن مباشرة سلطاتهم واضطروا لأسباب مختلفة أن يتركوها بيد الوزراء. إن تطور ونجاح التجربة البريطانية في النظام البرلماني كشكل من أشكال الأنظمة السياسية الموجودة في دول العالم إلى الأخذ بهذا الشكل لأنظمتهم السياسية ولكن اختلاف البيئة الداخلية والخارجية لهذه الدولة أو تلك قد كان لها دور بارز وواضح في نجاح أو عدم نجاح هذه التجربة ولعل فشل التجربة البرلمانية العراقية في عشرينات القرن المنصرم خير دليل على ذلك

### أسس ومتطلبات النظام البرلماني



يقوم النظام البرلماني على مجموعة من الأسس والمتطلبات التي يتميز بها عن غيره من الأنظمة السياسية الأخرى ويمكن إيجاز هذه الأسس والمتطلبات وكما يأتي

١ - وجود ثنائية الجهاز التنفيذي

٢ - وجود تعاون وتوازن ما بين السلطات

٣ - وجود نوع من الصرامة الحزبية أو الانضباط الحزبي

ويمكن تناول هذه الأسس والمتطلبات بشيء من التفصيل وكما يأتي -

#### ١ - وجود ثنائية الجهاز التنفيذي

لن ذلك يعني وجود منصبى رئاسة الدولة ورئاسة الحكومة، وتكون المسؤولية السياسية ملقاة على عاتق الحكومة، وتكون الوزارة مسؤولة مسؤولية تضامنية أمام البرلمان وهذا يفرض بطبيعة الحال إلى وجود رئيس دولة بغض النظر سواء أكان ملكاً أم رئيساً للجمهورية، غير مسؤول سياسياً أي يسود ولا يحكم ويختص بأمور شكلية وفخرية، ولكن رئيس الدولة يسأل جنائياً في الأنظمة للجمهورية عكس الأنظمة الملكية التي تعد الملك منزّه عن الخطأ وبالتالي عن المسؤولية<sup>(١)</sup> ولذلك تبعاً لوظيفة الرئيس تلك انقسم لفقه بشأن دور الرئيس إلى قسمين قسم يرى سلبية ذلك الدور وأنه لا يستطيع ممارسة أي سلطات حقيقية، وقسم يرى أن الدستور يمد له بعض الصلاحيات والسلطات خصوصاً بعد التنسيق مع الوزارة<sup>(٢)</sup>.

لما الجهاز التنفيذي الثنائي فهو الحكومة أو الوزارة، حيث أنها هي التي تضطلع بأعباء الحكم بوصفها المحور الرئيسي للسلطة التنفيذية في النظام البرلماني لذلك فالمسؤولية السياسية الكاملة تقع على عاتقها أمام الهيئة النيابية، ولذلك فالمسؤولية الوزارية تعد بالفعل حجر الزاوية في النظام البرلماني والركن الأساسي في بنائه وبدونها يفقد هذا النظام جوهره وتتغير طبيعته وهذه المسؤولية قد تكون جماعية تضامنية أو فردية تتعلق بوزير آخر، ونعني

(١) د/ سامي جمال الدين، النظم السياسية، مرجع سابق، ص ٣٠٠.



المسؤولية التضامنية أو الجماعية أن الوزارة تكون مسؤولة بمجموعها عن السياسة العامة التي تسير عليها أمام البرلمان ويلزم الحصول على تليدها لها وإذا اعترض البرلمان على هذه السياسة ولم يوافق عليها فإن هذا يعني سحب الثقة من الوزارة وإسقاطها بمجموعها، أما المسؤولية الفردية فتتعلق بمسؤولية وزير واحد عن تصرفاته الخاصة بإدارة وزارته، وسحب الثقة منه يحتم عليه تقديم استقالته من الوزارة

## ٢ - وجود تعاون وتوازن ما بين السلطات

فالنسبة لهذا الأساس فهو يعني أن توزيع الاختصاصات ما بين السلطات مرن غير جامد، فمع قيام السلطة التشريعية بوظيفة التشريع فإن للسلطة التنفيذية الحق في اقتراح القوانين والتصديق عليها وبالمقابل فإن للسلطة التشريعية الحق في مراقبة أعمال السلطة التنفيذية والتصديق على الاتفاقيات التي تقدمها السلطة التنفيذية، وتنظيم العلاقة هذه بين السلطتين يكون قائماً على فكرة التوازن بينهما فهناك مساواة وتداخل بين السلطتين، فالسلطة التنفيذية الحق في دعوة البرلمان للانعقاد وحتى حله، وكذلك للبرلمان الحق في استجواب الوزراء والتحقق معهم وحجب الثقة عن الوزارة أي تقرير المسؤولية الوزارية ولعل هذا الأمر واضحاً جداً في بريطانيا حيث أن الحزب الفائز بالأغلبية البرلمانية هو الذي يشكل الحكومة، ورئيس الوزراء يكون رئيس الحزب الفائز بالأغلبية البرلمانية، وهنا تظهر وشائج العلاقة الواضحة ما بين الحكومة بوصفها جزءاً من السلطة التنفيذية والبرلمان بوصفه جزءاً من السلطة التشريعية.

## ٣ - وجود نوع من الصرامة الحزبية أو الانضباط الحزبي

وهو مطلب أساسي آخر، إذ يتطلب النظام البرلماني نوع من الانضباط الحزبي لأنه وكما قلنا فإن الحزب الفائز بالأغلبية البرلمانية هو الذي يشكل الحكومة وبالتالي فإن الحكومة. ومن الناحية النظرية سوف تتمتع بأغلبية برلمانية مساندة مما يسهل عمل الحكومة، وقد يثور التساؤل لماذا؟ فالجواب



لأننا وكما نعرف إن السلطة المالية مثلاً بيد البرلمان فإنه في حالة وجود انضباط حزبي قد تكون أية خلافت وعدم التزام نائب من حزب الأغلبية بالتصويت لمشروع الحكومة سيؤدي إلى نوع من الجمود في العمل الحكومي ولذلك نرى أنه بمرور الوقت فإن الأحزاب البريطانية ولكونها تتبع النظام البرلماني نرى أنها تتميز بالانضباط الحزبي العالي بل والمركزية المفرطة في بعض الأحيان. لكن هذا لا يعني أنه سيكون هناك دمج كامل للسلطتين التشريعية والتنفيذية، وكأشهما جهاز واحد يعني انعدام المعارضة لأنه وإن كانت هناك أغلبية برلمانية مؤيدة للحكومة لكن هذا لا يلغي وجود المعارضة التي تنتقد أعمال الحكومة حكومة الحزب الفائز بالأغلبية البرلمانية إضافة إلى التقاليد الديمقراطية المترسخة منذ زمن طويل لهذه الأنظمة بيد إن هذا الكلام وإن تطبق على الدول المتقدمة ديمقراطياً لكنه لا ينطبق في حقيقة الأمر على الدول ذات التجربة السياسية الحديثة والتي تقتد إلى الجذور الديمقراطية وإلى ترسيخ قواعد وأحوال ممارسة العمل الحكومي بأسلوب ديمقراطي

### ميزايا وعيوب النظام البرلماني.

لنظام البرلماني جملة من المزايا التي يتسم بها بيد إن ذلك لا يلغي كونه يحمل في طياته من العيوب والأمور السلبية أيضاً ويمكن إيضاح ذلك وكما يلي:-

#### أ- المزايا.

١- إنه يؤدي إلى التفاعل الحقيقي بين السلطات الثلاث التي تعد كلاً منها مكملة للآخرى.

٢- إنه يرسخ الديمقراطية ويمنع الاستبداد.

٣- إن هناك المسؤولية السياسية مما يعني استحالة التهرب من الخطأ السياسي وسهولة معرفة المسؤول الحقيقي عن الخطأ.

٤- إنه يؤدي إلى وحدة السيادة للدولة

ب- العيوب -



١٠ - إنه قد يؤدي في دول عالم الجنوب إلى ظاهرة عدم الاستقرار للحكومة

٢ - في ظل الاتجاهات الحزبية المعارضة والمتضاربة من لصعوبة يمكن الحصول على تأييد قوي لعمل الحكومة

٣ - إن رئيس الحكومة قد لا يتمتع بشعبية كبيرة كشخص مما قد لا يفضي عليه من الهوية والرمزية العالية كرمز للأمة.

٤ - إن الحكومة ستكون خاضعة لتأثير جماعات مصالح مهمة وستكون الولاءات الضيقة حزبياً طافية على السطح.

٥ - إن نظام غير فعال في الدول ذات التجربة الميسمية الحديثة فهو يحتاج إلى وعي وإدراك سياسيين عاليين، إضافة إلى تعمق التجربة الحزبية.

#### المبحث الرابع

#### الحكومة المختلفة

تختلف الدول فيما بينها في استخدام أساليب الحكم، فتأخذ بأسلوب ديمقراطي في تكوين السلطات العامة وقد تأخذ بأسلوب غير ديمقراطي في تشكيلها كالوراثة والتعيين، وقد تجمع بين الأسلوبين في آن واحد إحداها ديمقراطي والآخر غير ديمقراطي فتكون بذلك حكومة مختلفة وتنقسم هذه الحكومة إلى ثلاثة أنواع من الحكومات وهي ما يلي:

١ - الحكومة المختلفة بالتجاور أي وجود جهازين حكوميين أحدهما ذو صفة ديمقراطية كالانتخاب والآخر غير ديمقراطي كالوراثة والتعيين، ومن صور هذا النوع:

أ - قيام مجلس ديمقراطي منتخب إلى جوار ملك ورثي أو دكتاتور.

ب - وجود برلمان يتكون من مجلسين الأول نيابي منتخب مثل مجلس العموم في بريطانيا والثاني يضم أعضاء يتون بأسلوب غير ديمقراطي كالوراثة أو التعيين مثل مجلس اللوردات في بريطانيا



ج - مجاورة العنصر الديمقراطي والأوتوقراطي في نفس المجلس الذي يضم أعضاء معينين ومنتخبين مثل مجلس الأمة الكويتي

٢ - الحكومة المختلطة بالتدخل: تتكون الحكومة المختلطة بالتدخل بوجود عناصر ديمقراطية وأخرى أوتوقراطية، تتحد في مجلس واحد دون أن يصلا إلى الاندماج، ومن صورها:

أ - الاقتراع التصديقي: يقوم على أساس أن الحكومة تختار بأسلوب لوتوقراطي مثل التعيين والوراثة إلا أنه لا بد من تصديق الشعب عليها، فالحكومة لا تبشر اختصاصاتها إلا بعد موافقة الشعب

ب - الاقتراع الترشيحي وهو عكس الاقتراع التصديقي، إذ يقوم الناخبون باقتراح المرشحين للمنصب، على أن يقدم الاختيار جهة غير منتخبة.

٣ - الحكومة المختلطة بالاندماج وتقوم على الاندماج التام بين العنصرين الديمقراطي والأوتوقراطي، بحيث لا يمكن الفصل بينهما والمثال على هذه الحكومة الأوليغارية "الأغنياء" فهي قريبة من النظام الديمقراطي لأن المحكومين يختارون الحاكمين، لكن يبتعد نحو النظام الأوتوقراطي لأن قلة من يختارون الحكام



## الفصل الخامس

### فى تنظيم الديمقراطية

#### تمهيد

للمدقراطية معنى فى الأصل حكم الشعب لنفسه، لكن كثيراً ما يطلق اللفظ على الديمقراطية الليبرالية لأنها النظام المساند للمدقراطية فى دول الغرب، وكذلك فى العالم فى القرن الحادى والعشرين، وبهذا يكون استخدام لفظ "المدقراطية" لوصف الديمقراطية الليبرالية خطأ شائعاً فى استخدام المصطلح سواء فى الغرب أو الشرق، فالمدقراطية هى شكل من أشكال الحكم السيسى قائم بالإجمال على التداول السلى للسلطة وحكم الأكثرية بينما الليبرالية تؤكد على حماية حقوق الأفراد والأقلية، وهذا نوع من تعيد الأغلبية فى التعامل مع الأقلية والأفراد بخلاف الأنظمة الديمقراطية التى لا تشمل على دستور يلزم مثل هذه الحماية والتى تدعى بالمدقراطيات اللاببرالية، فهناك تقارب بينهما فى أمور وتباعد فى أخرى يظهر فى العلاقة بين الديمقراطية والليبرالية كما قد تختلف العلاقة بين الديمقراطية والطمانية باختلاف رأى الأغلبية وتحت نظام الديمقراطية الليبرالية لو درجة من درجاته يعيش فى بداية القرن الواحد والعشرين ما يزيد عن نصف سكان الأرض فى أوروبا والأمريكيتين والهند وأحاء أخرى

بينما يعيش معظم الباى تحت أنظمة تدعى نوعاً آخر من الديمقراطية (كالصين التى تدعى الديمقراطية الشعبية) ويطلق مصطلح الديمقراطية أحياناً على معنى ضيق لوصف نظام الحكم فى دولة ديمقراطية، أو بمعنى أوسع لوصف ثقافة مجتمع والديمقراطية بهذا المعنى الأوسع هى نظام اجتماعى مميز يؤمن به ويمسر عليه المجتمع ويشير إلى ثقافة سياسية وأخلاقية معينة تتجلى فيها مفاهيم تتعلق بضرورة تداول السلطة سلمياً وبصورة دورية وسوف نتناول هذا الفصل الهام من خلال المباحث الآتية -

#### المبحث الأول - تطور مفهوم الديمقراطية



المبحث الثاني - أشكال الحكم الديمقراطي

المبحث الثالث - الديمقراطية في الشرق الأوسط

المبحث الرابع - نظام الإسلام السياسي

المبحث الخامس - مزايا الديمقراطية

المبحث السادس - الانتقادات الموجهة للديمقراطية

المبحث الأول

تطور مفهوم الديمقراطية

**\*\* الديمقراطية القديمة:**

إن مصطلح الديمقراطية بشكله الإغريقي القديم - تم نحته في أثينا القديمة في القرن الخامس قبل الميلاد والديمقراطية الأثينية عموماً يُنظر إليها على أنها من أولى الأمثلة التي تنطبق عليها المفاهيم المعاصرة للحكم الديمقراطي. كان نصف أو ربع سكان أثينا الذكور فقط لهم حق التصويت، ولكن هذا الحاجز لم يكن حاجزاً قومياً ولا علاقة له بالمكانة الاقتصادية فبعض النظر عن درجة فقرهم كان كل مواطني أثينا أحرار في التصويت والتحدث في الجمعية العمومية. وكان مواطنو أثينا القديمة يتخذون قراراتهم مباشرة بدلاً من التصويت على اختيار نواب ينوبون عنهم في إتخاذها. وهذا الشكل من الحكم الديمقراطي الذي كان معمولاً به في أثينا القديمة يسمى بالديمقراطية المباشرة أو الديمقراطية النقية. وبمرور الزمن تغير معنى "الديمقراطية" وارتقى تعريفها الحديث كثيراً منذ القرن الثامن عشر مع ظهور الأنظمة "الديمقراطية" المتعاقبة في العديد من دول العالم

أولى أشكال الديمقراطية ظهرت في جمهوريات الهند القديمة والتي تواجدت في فترة القرن السادس قبل الميلاد وقبل ميلاد بوذا. وكانت تلك الجمهوريات تعرف بالـ (ماها جاناكادلس)، ومن بين هذه الجمهوريات فاليشالي التي كانت تحكم فيما يعرف اليوم ببيهار في الهند والتي تعتبر أول حكومة جمهورية في تاريخ البشرية وبعد ذلك في عهد الإسكندر الكبير في القرن



الرابع قبل الميلاد كتب الإغريق عن دولتي سباركاي وسامباسكاي، اللتين كانتا تحكمان فيما يعرف اليوم بباكستان وأفغانستان، وفقاً للمؤرخين اليونانيين الذين كتبوا عنهما في حينه فإن شكل الحكومة فيهما كان ديمقراطياً ولم يكن ملكياً.

### \* \* الديمقراطية في العصور الوسطى

معظم الديمقراطيات القديمة نمت في مدن صغيرة ذات ديانات مطية أو ما يسمى بالمدينة - الدولة وهكذا فإن قيام الإمبراطوريات والدول الكبرى مثل الإمبراطورية الفارسية والإمبراطورية الهلينية - الرومانية والإمبراطورية للصينية والإمبراطورية العربية - الإسلامية والإمبراطورية المغولية في العصور الوسطى وفي معظم البلاد التي كانت تضم الديمقراطيات الأولى قد قضى على هذه الدول الديمقراطية بل على فرص قيامها أيضاً. لكن هذا لا يعني أن تطوراً باتجاه الديمقراطية لم يحصل في العصور الوسطى. ولكن معظم هذا التطور حصل على مستوى القيم وحقوق الأفراد الذي نتج عن قيام الليبرالية التي نشأت مع فلاسفة للتوير توماس هوبز وجون لوك ولومفويل كائط قبل تحقيق تقدم ملموس في الديمقراطية وهو الذي أدى إلى ازدهار نموذج الديمقراطية الليبرالية دون غيرها من الديمقراطيات في الغرب. وقد ساهمت الديانات الكبرى كالمسيحية والبوذية والإسلام في توليد قيم وثقافات ساعدت على ازدهار الديمقراطية فيما بعد. ومن هذه القيم:

#### فكرة شرعية الدولة

فكرة المساواة الكاملة بين القبائل والأعراق بشكل عام.

فكرة المساواة بين الأفراد ولا سيما بين الجنسين وبين الأملاك والعبيد

لفكر عن المسؤولية والمساواة والتعاون والشورى.

الدفاع عن حقوق عديدة مثل افتراض البراءة وحرية التنقل وحقوق

الملكية وحق العمل

### \* \* الديمقراطية الحديثة



لم يكن يوجد في عام ١٩٠٠ نظام ديمقراطي ليبرالي واحد يضمن حق التصويت وفق المعايير الدولية، ولكن في العام ٢٠٠٠ كانت ١٢٠ دولة من دول العالم أو ما يوازي ٦٠% من مجموعها تعد ديمقراطيات ليبرالية استناداً على تقارير مؤسسة بيت الحرية وهي مؤسسة أمريكية يزيد عمرها عن ٦٤ عاماً، هدفها الذي يعبر عنه الاسم والشعار هو نشر "الحرية" في كل مكان، كانت هناك ٢٥ دولة في عام ١٩٠٠ أو ما يعادل ١٩% منها كانت تطبق ممارسات ديمقراطية محدودة، و ١٦ أو ٨% من دول العالم اليوم.

إن تقييم بيت الحرية في هذا المجال لا زال مثاراً للجدل فنورلندا مثلاً تطبق المعايير الدولية لحقوق التصويت منذ عام ١٨٩٣ (رغم وجود بعض الجدل حول قيود معينة مفروضة على حقوق شعب المألوري في التصويت) ويتجاهل بيت الحرية بأن نيوزيلندا لم تكن دولة مستقلة تماماً كما إن بعض الدول غيّرت أنظمة حكمها بعد عام ٢٠٠٠ كالنيجال مثلاً والتي صارت غير ديمقراطية بعد أن فرضت الحكومة قانون الطلوري. عقب الهزائم التي لحقت بها في الحرب الأهلية النيبالية

### موجات الديمقراطية في القرن العشرين

لم يتخذ توسع الديمقراطية في القرن العشرين شكل الانتقال البطيء في كل بلد على حدة، بل شكل "موجات ديمقراطية" متعاقبة، صاحب بعضها حروب وثورات وفي بعض الدول تم فرض الديمقراطية من قبل قوى عسكرية خارجية. ويرى البعض ذلك تحريراً للشعوب. لقد أنتجت الحرب العالمية الأولى الدول القومية في أوروبا والتي كان معظمها ديمقراطياً بالاسم فقط كمجمهورية فايمار مثلاً. في البداية لم يؤثر ظهور هذه الدول على الديمقراطيات التي كانت موجودة حينها كفرنسا وبريطانيا وبلجيكا وسويسرا التي احتفظت بأشكال حكوماتها إلا أن تصاعد مد الفاشية في ألمانيا النازية وإيطاليا موسوليني ونظام الجنرال فرانكو في إسبانيا ونظام أنطونيو دي أوليفيرا سالازار في البرتغال ساهمت كلها في تضيق نطاق الديمقراطية في



ثلاثينيات القرن الماضي وأعطت الانطباع بأنه عصر الحكام الدكتاتوريين بينما ظلت معظم الدول المستعمرة على حالها لقد تسببت الحرب العالمية الثانية بحدوث انتكاسة شديدة للتوجه الديمقراطي في أوروبا الشرقية فاحتلال ألمانيا وديمقراطيتها للنجاحة من قبل قوة الحلفاء العليا خدمت كنموذج للنظرية التي تلت الحرب العالمية الثانية والخاصة بتغيير النظام، ولكن نصف أوروبا الشرقية أرغم على الدخول في الكتلة السوفيتية غير الديمقراطية وتبع الحرب إزالة الاستعمار، ومرة أخرى سادت في معظم الدول المستقلة الحديثة سياسات لا تحمل من الديمقراطية سوى التسمية فقط في العقود التي تلت الحرب العالمية الثانية إمتلك معظم الدول الديمقراطية الغربية اقتصادات السوق الحرة والتي نجم عنها دول الرفاهية وهو ما عكس إجماعاً عاماً بين الناضحين والأحزاب السياسية في تلك الدول أما في الخمسينات والستينات فقد كان النمو الاقتصادي مرتفعاً في الدول الغربية والشيوعية على حد سواء، ومن ثم تناقص ذلك النمو في الدول الشيوعية وبحلول عام ١٩٦٠ كانت الغالبية العظمى من الدول لنظمة ديمقراطية بالاسم فقط، وهكذا فإن غالبية سكان العالم كانت تعيش في دول شهدت انتخابات معيبة ولشكلاً أخرى من التحايل (وخاصة في الدول الشيوعية) لقد أسهمت الموجات المتعاقبة من الديمقراطية في تسجيل نقاط إضافية للديمقراطية الليبرالية للعديد من الشعوب أما الضائقة الاقتصادية في ثمانينات القرن الماضي فقد ساهمت إلى جانب الامتناع من قمع الأنظمة الشيوعية في انهيار الاتحاد السوفيتي وإنهاء الحرب الباردة ودمقرطة وتحرر دول الكتلة السوفيتية السابقة. وأكثر الديمقراطيات الجديدة نجاحاً كانت تلك القريبة جغرافياً وثقافياً من دول أوروبا الغربية، وهي الآن إما دول أعضاء أو مرشحة للانضمام إلى الاتحاد الأوروبي

معظم دول أمريكا اللاتينية وجنوب شرق آسيا مثل تايلان وكوريا الجنوبية وبعض الدول العربية والأفريقية مثل لبنان والسلطة الفلسطينية - فقد تحركت نحو تحقيق المزيد من الديمقراطية الليبرالية خلال عقد التسعينات وعام ٢٠٠٠ إن عدد الأنظمة الديمقراطية الليبرالية الآن أكثر من أي وقت



مضى وهو يتزايد منذ مدة دون توقف. ولهذا يتوقع البعض بأن هذا التوجه سيستمر في المستقبل إلى الحد الذي ستصبح فيه الدول الديمقراطية الليبرالية المقياس العالمي لشكل المجتمع البشري وهذا التنبؤ يمثل جوهر نظرية فرانسميس فوكوياما نهاية التاريخ. والتجربة الديمقراطية الأمريكية تأتي في مقدمة لتجارب الديمقراطية في العصر الحديث، حيث بدأت مع قيام الثورة الأمريكية عام ١٧٧٦ والتي وضعت نهاية للاستعمار البريطاني ولعقود من الاستبداد وضمنت المشاركة في الثروة والسلطة انطلاقاً من مقولة لاضرائب بدون تمثيل كما تضمنت الثورة لكثير من القيم والمبادئ والمؤسسات مثل، إعلان الاستقلال، وثيقة الحقوق، الدستور.

### المبحث الثاني

#### أشكال الحكم الديمقراطي

الديمقراطية المباشرة وتسمى عادة بالديمقراطية النقية وهي الأكل شيوعاً وتمثل النظام الذي يصوت فيه الشعب على قرارات الحكومة مثل المصادقة على القوانين أو رفضها وتسمى بالديمقراطية المباشرة لأن للناس يمارسون بشكل مباشر سلطة صنع القرار من دون وسطاء أو نواب ينوبون عنهم وتاريخياً كان هذا الشكل من أشكال الحكم نادراً نظراً لصعوبة جمع كل الأفراد المعنيين في مكان واحد من أجل عملية التصويت على القرارات. ولهذا فلم كل الديمقراطيات المباشرة كانت على شكل مجتمعات صغيرة نسبياً وعادة ما كانت على شكل دول المدن، وأشهر هذه الديمقراطيات كانت أثينا القديمة، وفي العصر الحالي سويسرا هي أقرب دولة إلى هذا النظام. للديمقراطية النيابية وهي نظام سياسي يصوت فيه أفراد الشعب على اختيار أعضاء الحكومة الذين بدورهم يتخذون القرارات التي تتفق ومصالح الناخبين. وتسمى بالنيابية لأن الشعب لا يصوت على قرارات الحكومة بل ينتخب نواباً يقررون عنهم وقد شاع هذا الشكل من الحكم الديمقراطي في العصور الأخيرة وشهد القرن العشرين تزايداً كبيراً في أعداد نظم الحكم هذه ولهذا صار غالبية سكان



العالم يعيشون في ظل حكومات ديمقراطية نيابية (وأحياناً يُطلق عليها "الجمهوريات") وبالإمكان تقسيم الديمقراطيات إلى ديمقراطيات ليبرالية (حرة) وغير ليبرالية (غير حرة)

فالديمقراطية الليبرالية شكل من أشكال الديمقراطية تكون فيها السلطة الحاكمة خاضعة لسلطة القانون ومبدأ فصل السلطات، ويضمن دستور الدولة للمواطنين (وبالتالي للأقليات أيضاً) حقوقاً لا يمكن انتهاكها. أما الديمقراطية غير الليبرالية (غير الحرة) فهي شكل من أشكال الديمقراطية لا توجد فيها حدود تحد من سلطات النواب المنتخبين ليوحدوا كيفما شاؤوا.

الديمقراطية الليبرالية (أو الديمقراطية الدستورية):

هو الشكل السائد للديمقراطية في القرن الحادي والعشرين. ومصطلح الليبرالية في "الديمقراطية الليبرالية" يشير إلى فكر الليبرالية السياسية، ومن سمات هذا النوع من الديمقراطية وجود حماية لحقوق الأفراد والأقليات من سلطة الحكومة إذ يكتسب الفرد أهمية خاصة في الليبرالية كما هو الحال عند فلاسفة عصر التنوير والذين تبخوا فكرة العقد الاجتماعي مثل توماس هوبز وجون لوك. ويتم حماية حقوق الأفراد في الديمقراطية الليبرالية بتضمينها في الدستور ولذلك تسمى أيضاً بالديمقراطية الدستورية. واليوم تعتبر الحديد من الأحزاب في الغرب داعمة لأشكال حكومة الديمقراطية الليبرالية رغم أنها لا تسمى بالليبرالية مثال ذلك أحزاب المحافظين وأحزاب الديمقراطية المسيحية والأحزاب الديمقراطية الاشتراكية. ويتم عادة مقارنة الديمقراطية الليبرالية (الدستورية) بالديمقراطية المباشرة direct democracy والديمقراطية للتساهمية participatory democracy.

وهناك نواح فنية تختلف فيها الديمقراطيات الليبرالية فقد يكون النظام جمهورياً كما في الولايات المتحدة وفرنسا والهند، أو ملكية دستورية كما في المملكة المتحدة واليابان وإسبانيا وكندا فمثلاً في المملكة المتحدة صاحب السيادة الرمزية هو الملك الوراثي ولكن صاحب السيادة الفعلية (التشريعية) هو



الشعب من خلال نوابهم المنتخبين في البرلمان ورغم أن جوانب من حياة المجتمع لا تعتبر من ضمن نظام الحكم إلا أنه جرت العادة في تعريف الديمقراطية الليبرالية بإخلاق هذه الجوانب ضمن التعريف أيضاً فوجود طبقة وسطى اجتماعية ومجتمع مدني واسع ومزدهر يُنظر إليها في كثير من الأحيان على أنها من الشروط المصبة لإرساء الديمقراطية الليبرالية.

### الدمستور الديمقراطي الليبرالي

يعرف الميزة الديمقراطية للدولة وفي التقليد السياسي الأمريكي فلن الهدف من الدستور عادة ما يرى على أنه قيد يحد من سلطة الحكومة والفكرة الأمريكية الخاصة بالديمقراطية الليبرالية متأثرة بهذه الرؤية. فهم يركزون على فصل السلطات واستقلالية القضاء ونظام من القيود والموازنات بين فروع الحكومة. أما الليبرالية الدستورية الأوروبية فتركز أكثر على سيادة القانون رغم أنها تتضمن شكلاً محدداً من الدولة أو النظام وتعرف الديمقراطية الليبرالية كذلك بالحق الدولي للاقتراع أو منح كل المواطنين الحق في الاقتراع بغض النظر عن الفوارق في العرق أو الجنس أو الملكية الخاصة ولكن عالمية هذا الحق رغم تلك نسبة. فالعديد من الدول التي تعد ديمقراطية تجد فيها ممارسات تشتمل على أشكال متعددة من الحرمان من حق الاقتراع أو من طلب مؤهلات إضافية لنيل الحق المذكور (عدا عن كون الفرد مواطناً)، كإجراءات التسجيل لكي يتمكن المواطن من التصويت إن حق التصويت محصور بمن يبلغ سنّاً معينة وعادة ما تكون ١٨ عاماً. وفي كل الأحوال فالقرارات المتخذة عبر الانتخابات لا يتخذها كل المواطنين بل يتخذها من يختار الاشتراك في التصويت.

### الحريات الليبرالية

للمعيار الأكثر استخداماً بالنسبة للديمقراطية الليبرالية يتخذ شكل الحقوق والحريات والمحددة وهي تعتبر أساسية لعمل الديمقراطية الليبرالية رغم أنها اكتسبت أهمية في تعريفها إلى درجة تنفع الكثير من الناس لكي يعتقدوا بأنها



هي الديمقراطية وبما أنه لا توجد دولة تريد أن تعترف بأنها ليست حرة وبما أن مناصري تلك الدولة سيصفون أعداءها بأنها حكومات "طاغية" فلابد والحال هذه حدوث الخلافات والحريات الليبرالية هي الحق في الحياة والسلامة الشخصية ومن أمثلة الحريات الليبرالية حرية التنقل، والمساواة أمام القانون وأن تأخذ العدالة مجراها في ظل سيادة القانون. وحرية الكلام، وحرية الصحافة والحصول على المعلومات من مصادر متنوعة للمعلومات، وحرية الانتساب للجمعيات والتجمع، وحرية التعليم، وحرية الدين، الحق في التملك والحق في البيع والشراء وهي عادة ما تُرى على أنها من الحريات الليبرالية مرتبطة مع الحريات المذكورة آنفاً رغم أن هذا الطرح محل جدل كثير والذي يضمن حماية تلك الحريات ضرورة وجود قضاء مستقل. وتتميز ممارسات الأنظمة الديمقراطية بسمة وجود قيود على حريات معينة. فهناك قيود قانونية متنوعة مثل قوانين حقوق الطباعة والقوانين الخاصة بالتشهير وقد يكون هناك حدود للكلام المعادي للديمقراطية وكذلك على محاولات تقويض حقوق الإنسان وعلى تعزيز أو تبرير الإرهاب ففي الولايات المتحدة تم تطبيق مثل هذه القيود خلال حقبة الحرب الباردة على الشيوعيين أكثر مما تم تطبيقه في أوروبا وقد شاع الآن تطبيق هذه القيود على المنظمات الإسلامية التي يُرى على أنها تدعم الإرهاب أو المنظمات الخاصة ببعض الجماعات العنصرية. فبعض وسائل الإعلام الإسلامية تولج الآن بعض القيود في العديد من الأنظمة الديمقراطية بما فيها الرقابة على بث القنوات الفضائية في فرنسا وقرارات الحظر المقترحة على بعض المواقع الإسلامية على الإنترنت في عدد من البلدان. ومعظم الديمقراطيات تجد فيها إجراءات لفرض الحظر على بعض المنظمات التي يشتبه بأنها إرهابية وفي بعض الأحيان - كما يقول منتقدو هذا التوجه - من دون إجراءات قضائية مسبقة. ولدى الاتحاد الأوروبي الآن قائمة رسمية بالمنظمات المحظورة ويدعي منتقدو القائمة بأنها تمثل انتهاكاً لحرية التجمع المنصوص عليها في الميثاق الأوروبي لحقوق الإنسان وللسماتير الأوروبية والتبرير الشائع لهذه القيود هو القول بأنها



ضرورية لضمان بقاء الديمقراطية أو لبقاء الحريات الديمقراطية بحد ذاتها  
فمثلاً السماح بحرية الكلام لمن ينادي بالقتل الجماعي إنما هو تفويض لحق  
الحياة وضمان على السلامة الشخصية والآراء تختلف حول المدى الذي يتعين  
أن تصل إليه الديمقراطية حتى تشمل أيضاً أعداء الديمقراطية في العملية  
الديمقراطية وإذا تم استثناء عدد قليل نسبياً من الناس من هذه الحريات لهذه  
الأسباب يمكن أن يرى البلد على أنه ما زال ديمقراطياً ليبرالياً. بينما يعتقد  
البعض بأن النظام الديمقراطي حينها لن يختلف من الناحية النوعية كثيراً في  
تلك الحالة عن الأنظمة الأوتوقراطية التي تقع معارضتها، بل سيختلف عنها  
فقط من الناحية الكمية سيما وأن عدداً قليلاً فقط من من الناس سيثثرون  
ومستكون القيود لكل مساواة ويؤكد آخرون بأن الديمقراطيات تختلف فطرياً  
الأكل من الناحية النظرية فحتى المعادون للديمقراطية يتمتعون بالعدالة  
القضائية في ظل سيادة القانون مبدئياً تتيج الديمقراطيات الانتقاد وتغيير القادة  
والنظام السياسي والاقتصادي بحد ذاته، والمحظور في هذا النظام هو  
المحاولات الرامية إلى إحداث هذه التغييرات باللجوء إلى العنف

### لادعم الغربي

لادعم الغربي للديمقراطية مرهون على الدول تقريباً بوجوب دعم  
سياسة اقتصاد السوق فكلا الأمرين ينظر الغرب متلازمين لا يمكن فصلهما  
عن بعض، رغم كون ذلك رؤية محدودة من الناحيتين الجغرافية والتاريخية  
فالصين التي ليست ديمقراطية ليبرالية وشتمل اقتصادها على عناصر من  
اقتصاد السوق ويعتقد الكثير من مؤيدي سياسات اقتصاد السوق بأن ظهور  
الرأسمالية يأتي قبل ظهور الديمقراطية، وهو ما يدفع ببعض المنظرين إلى  
الاستنتاج بأن هناك سلسلة تفاعلات تاريخية على الأرض وبأن اقتصاديات  
السوق ليست شرطاً مسبقاً لظهور الديمقراطية فحسب، بل سيضمن في النهاية  
الانتقال نحو الديمقراطية في بلدان أخرى مثل الصين. ولكن يعتقد الكثير من  
الماركسيين والاشتراكيين بأن الرأسمالية في أفضل حالاتها لا علاقة لها  
بالديمقراطية وفي أفضل الأحوال تناقض الديمقراطية



وأكثر المعايير الليبرالية والممثلة الآن في تعريف الديمقراطية الليبرالية، أو ببساطة 'الديمقراطية' هو شرط وجود تعددية سياسية والتي عادة ما يتم تعريفها على أنها وجود أحزاب سياسية متعددة ومختلفة والعملية الديمقراطية الليبرالية يجب أن تكون تنافسية والتشابهات الجزئية مع اقتصاديات السوق عادة ما تستخدم في هذا السياق.

الديمقراطية الاشتراكية أو الديمقراطية الاجتماعية social democracy

هي إيديولوجيا سياسية نشأت في الأصل أواخر القرن التاسع عشر وبدايات القرن العشرين على يد عدد من أنصار الماركسية وفي بدايتها كانت تضم عدداً من الاشتراكيين الثوريين بما فيهم روزا لوكسمبورغ وفلاديمير لينين، لكن مصطلح الديمقراطية الاشتراكية أصبح لاحقاً بعد الحرب العالمية الأولى والثورة الروسية منحصراً في دعاة التغيير التدريجي ورفض الثورة لتغيير النظام الرأسمالي مع محاولة جعله أكثر مساواة وإنصافية

الديمقراطية اصطلاحاً تعني حكم عامة الناس، وتعد الديمقراطية الاشتراكية إحدى النظريات التي تغيرت كثيراً خلال التاريخ متجهة من الالتزام بالنظام الاشتراكي إلى التعامل جزئياً بالنظام الرأسمالي مع إضافة عناصر اشتراكية لتقليل الفوارق الاجتماعية الناتجة عن النظام الرأسمالي حيث تبنت نظام اقتصاد السوق الاشتراكي.

كان لينين قائد ثورة أكتوبر الاشتراكية هو من وضع أسس الديمقراطية الاشتراكية حيث أن لينين رفض فكرة الديمقراطية البرلمانية بشكل قاطع معتبراً أن وجود أقلية لا تتجاوز خمس مائة شخص تمثل الشعب تضع مصالح الشعب بيدهم وهم عدد قليل من الممكن شرايتهم ويصبحون جزء من الحكومة بشكل غير مباشر ورفض مبدأ فصل السلطات الذي كان سائداً في الدول التي تعتمد الديمقراطية البرلمانية وكانت التجربة اللينينية في تطبيق الديمقراطية هي وضع سلطة تنفيذية تشريعية واحدة بدون فصل تسمى مجلس السوفييت الأعلى



وكلمة سوفيت تعني للشورى أي أن الاسم العربي كامل مجلس، الشورى الأعلى ويتم انتخاب هذا المجلس بشكل هرمي حيث تبدأ الانتخابات من مجالس السوفيت انطلاقاً من الأحياء ثم مجالس أعلى تنتخب من مجالس الأحياء وهي مجالس المناطق والقرى وهكذا لتصل إلى المجلس الأعلى للشورى، لكن مع ولادة التجربة بدأت تنهشها البيروقراطية وتحول ممثلي الشعب إلى قيادات ثابتة لمدة أربع سنوات فكتب لينين لقد تحول ممثلي السوفيت إلى برلمانيين لا يتم تغييرهم إلا كل أربع سنوات لذلك يجب أن يكون عضو السوفيت قابلاً للسحب أي تحويل مجالس السوفيت إلى مؤتمر مقترح ليكون كل منتخب قبل للمراقبة والسحب عندما يفقد ثقة ناخبيه مباشرة دون انتظار للمؤتمرات وتعتبر تجربة رائدة لكنها لم تدم خصوصاً بعد دخول الاتحاد السوفيتي بالحرب العالمية الثانية أثناء تولي ستالين لمقاليد السلطة. أما اليوم فإن الديمقراطيين الاشتراكيين يتعاملون بعناصر رأسمالية إضافة إلى عناصر اشتراكية لضمان العدالة الاجتماعية.

ورغم أن الديمقراطية الاشتراكية democracy social تستخدم كمرادف للاشتراكية الديمقراطية socialism democratic في بعض الأحيان لكن بعض الأحزاب التي تتطوي تحت لواء الأخيرة تعتبر الأولى مؤيدة للنظام الرأسمالي، وتعتبر الأولى أكثر ديمقراطية وأقل اشتراكية ويصدق العكس على الثانية. أما الليبرالية الاجتماعية فهي تؤكد على حرية الفرد أكثر من الديمقراطية الاشتراكية مع وجود تشابه كبير في المسألة الاقتصادية، للمزيد يمكن مراجعة الفرق بين الليبرالية الاجتماعية والديمقراطية الاشتراكية

**ديموقراطية حديثة:**

تبدأ البلاد الحديثة بتأسيس نظام ديموقراطيها على أساس وضع دستور يناسبها، وهو ينظم العلاقات والمسؤوليات بين المؤسسات التشريعية والتنفيذية، ويوجد التوازن بينها بحيث لا تمتد أحداها بأمور الدولة، ويضمن الدستور الحريات الأساسية للمواطن على أساس المساواة بين جميع الأشخاص والفئات



والطبقات وبين المرأة والرجل وبعد إنشاء نظام مؤسسات الدولة ينتخب رئيس الدولة طبقاً لقوانين الدستور، فيحكم بواسطة المؤسسات الموجودة ويمكن انتخاب الرئيس إما مباشرة من المواطنين أو يقوم أعضاء البرلمان بانتخاب رئيس الجمهورية وذلك يحدده الدستور.

١. مدة خدمة الرئيس، أربع سنوات أو خمسة أو سواهما، قابلة للتديد مرة واحدة، وليس من شأنه تغيير الدستور

٢. نظام واستقلال محكمة دستورية عليا، تراعي تمشي الرئيس والقوانين التي تصدرها الوزارة أو البرلمان مع الدستور، وترجع إليها الوزارة والبرلمان في حالة الخلاف على قانون جديد من القوانين المدنية، وقد يقوم رئيس الجمهورية باستشارتها أيضاً في بعض الموضوعات.

٣. استقلالية القضاء، وإن يكون الجميع أمام القانون سواء، من الوزير إلى المواطن العادي.

٤. استقلالية الصحافة، وتعددية وسائل الإعلام حتى لا تسيطر جهة على اعلام الجمهور.

٥. أمور الحكم، وتوفير العمل للشباب، والإدارة الاقتصادية والمالية، واستقلالية البنك المركزي، وأمور الري والزراعة والصحة والتعليم، وأمور الجامعات ومراكز البحث العلمي الأساسي والتطبيقي، ومراكز البحث العلمي في الزراعة والري وتعمير الصحراء وزراعتها من الأمور الصعبة التي لا يمكن للجيش القيام بها، وإنما يقوم بها مختصون وزراء من أعضاء البرلمان.

٦. يتشكل البرلمان من أعضاء أحزاب تم انتخابهم، عددهم يحدده الدستور، ويحدد عدداً منهم لكل محافظة (مقاطعة منتخبون) لتمثيل الدولة بكاملها، على أن يكون عدد أعضاء البرلمان بحسب أغلبية الأصوات التي حصل الحزب عليها. يقوم البرلمان أو الحكومة بصياغة القوانين الجديدة ويقترح عليه في البرلمان يمكن إذاعة جلسات البرلمان مباشرة في التلفزيون ليطلع المواطنون على مايجري فيه طالماً لا تخص مواضيع أمن البلاد، ويمكن



لأعضاء البرلمان استدعاء جلسة خاصة يمكن أن تذاغ في التلفزيون مباشرة وتقوم بسؤال وزير مشتبّه فيه

٧ أحزاب سياسية تقوم بإقناع الجمهور ببرنامج إصلاحاتها، وبحسب أغلبية أعضاء الحزب في البرلمان يمكن تكوين الحكومة من أعضاء البرلمان، وقد تكون حكومة تآلف بين حزبين أو ثلاثة للحصول على أكثر من نصف مقاعد البرلمان

٨ تحديد عدد الأحزاب بوضع نسبة أدنى (مثلا ٥%) لدخول البرلمان، هذا يحفز الأحزاب أن تكون واضحة في مبادئها وواضحة في برنامجها وتحاول جذب جمهور إليها بالحوار والإقناع تمويل الأحزاب من الدولة ويكون نصيب كل منها بحسب نسبة انتخابها من المواطنين (زيادة عدد الأحزاب تضيق قدرة المعارضة في البرلمان)، وشفافية التبرعات التي يحصل عليها كل حزب سياسي من جهات مدنية

٩ البوليس في خدمة الشعب ويتبع وزارة لداخلية، ووزير الداخلية مسؤول عن عملها أمام البرلمان وأمام رئيس الوزراء القبض على المشتبه فيه لا بد وإن يكون بأمر قضائي، ولمدة أيام قليلة تحت التحقيق ويجب إبلاغ أهله وتعريفهم بمكان حجزه خلال ٢٤ ساعة، وكذلك إن يمكن لأهله زيارته لمنع سوء المعاملة في الحجز ومن حق المشتبه فيه الاتصال بمحامي يدفع عنه تدريب أعضاء البوليس على سبل التعامل المهذب مع المواطنين بين الحين والحين في دورات تدريب

١٠ تفعل اتحادات العمال والنقابات واستقلاليتها بضمان الدستور، وحرية عمل جمعيات الرعاية، والجمعيات التطوعية، ونشاطات المجتمع المدني وغيرها، مثل اتحادات طلبة الجامعات ورابطة اتحادات طلبة الجامعات على مستوى الدولة



١١ الفن في تنفيذ الديمقراطية هو تأليف دستور ونظم العلاقات بين المؤسسات التنفيذية الكبيرة في الدولة بحيث تراقب بعضها البعض باستقلالية، ويكون لكل منها رقياً يحاسبها على أساس منطوق الدستور.

١٢ الاهتمام بتدريس حقوق الفرد وتدريب العلاقات بين المؤسسات التشريعية والتنفيذية في الدولة وفي المدارس، حتى يتكون نشأ يعرف ما له وما عليه في المجتمع الذي يعيش فيه، ويكون منهم من ينضم لأحزاب يستطيع من خلالها دعم العمل الحزبي وتعلم طرق الحوار ويكون فعالاً مشاركاً في إحداث التغيير والإصلاح والتقدم

### المبحث الثالث

#### الديمقراطية في الشرق الأوسط

منذ سقوط الامبراطورية العثمانية في بداية العشرينات من القرن السابق والشرق الأوسط في حروب أهلية ونعرات قبلية قد يكون سببها تدخلات خارجية أو اتباع القوانين المتبعة في الغرب ومحاولة تطبيقها في منطقة لا تتمتع بنفس الظروف المتوفرة في الغرب فطبقاً للوراثين العرب فإن مساعدته للتوار العرب ضد الدولة العثمانية كانت من دافع مساعدة المملكة المتحدة ودول التحالف في القضاء على الدولة العثمانية التي كانت آنذاك إلى جانب ألمانيا في الحرب العالمية الأولى وقام دولة عربية موحدة على الأراضي العربية وعلى أساس ديمقراطي. لكن الذي حدث أن الاستخبارات الفرنسية والبريطانية قد قامت " بشكل سري" قد فتكت كل من ملوس وبيكو لاجراء تقسيم الدول العربية إلى دويلات صغيرة. وقامت بتقسيم تلك الدول بالمنافسة وتشغل أهلها بالدفاع عن مقدراتهم وممتلكاتهم المحلية عن القضية الكبرى وهي التوحد تحت علم واحد وقيادة واحدة وتوالى على أرث الدولة العثمانية التي سميت فيما بعد بالشرق الأوسط عدة قيادات أكثرها كان ديكتاتورياً أو ملكياً أو فاشياً حتى انتهى المطاف بأغلبية تلك الشعوب إما الهجرة أو السجون أو العيش ذليلاً ساكناً عن الحق



مستقبل الديمقراطية في الشرق الأوسط يبدو مغيباً ومحبطاً بعض الشيء  
 إذ أنه يتوجب تخطي الكثير من العقبات والمنازعات بين شعوب الشرق  
 الأوسط حتى يتسنى لتلك الشعوب التمتع بديمقراطية تتناسب وطبيعة بلادهم  
 وثقافتهم ودينهم. يجب ألا يغيب عن بال القارئ أن أغلبية سكان الشرق  
 الأوسط هم من المسلمين الذين آمنوا برسالة محمد صلى الله عليه وسلم وهي  
 رسالة شاملة تامة سماوية تطبيقها كان واقعاً في تلك البلدان خلال العصور  
 المظلمة من وجهة نظر الغرب لكنها كانت عصوراً ذهبية من منظور شعوب  
 الشرق الأوسط.

إن تطبيق الأمن والديمقراطية والعدل في الشرق الأوسط رهين بتطبيق  
 تلك التعاليم السماوية والتي أثبتت على أرض الواقع تناسبها في إيجاد نظام  
 سياسي حر شفاف في الشرق الأوسط وفي العالم أجمع بشكل عام. لكن تلك  
 الحقيقة قد نسيت لو تم تعدد لسيانها في دويلات الشرق الأوسط وذلك لأسباب  
 لا تعدوا كونها لثانية وفائدة من قبل ساسة تلك البلدان على مر التاريخ  
 وبعض الدول اتخذت من العثمانية نبرساً لها واتخذت من القانون الفرنسي  
 دستوراً والبعض الآخر طبق الإسلام المشوه وحرف تعاليمه الطاهرة الرفيعة  
 بما يتماشى ورغبته. والبعض وهم الاغلبية انتقى ما يريد من الإسلام أن يريد  
 تطبيقه في سياسة بلاده وأهمل الكثير من الجوهريات كتطبيق حكم الاعداد  
 على القتل ولكن بتفاضي عما ذكرته تلك التعاليم في المجال الاقتصادي لو  
 كان يقوم النظام بالتدخل في القضاء وإحكامه. كل هذه المظاهر في الحال  
 السياسي الشرق أوسطي تبين بأنه لا بد وأن تستقيم الأمور بتطبيق التعاليم  
 الإسلامية الصحيحة الموروثة عن نبي الإسلام في كافة المجالات من الرئاسة  
 العليا في البلاد حتى نظام البلديات والقرويات.

#### المبحث الرابع

#### نظام الإسلام السياسي



تنظم العديد من النصوص الشرعية (القرآن والسنة) لوجه العمل السياسي ونظام الحكم ورغم وجوه عدة اختلافات بين مدرّس الفكر الإسلامية، إلا أن الخطوط العريضة للنظام السياسي الإسلامي تُلخص في ركيزتين أساسيتين هما (البيعة والشورى) البيعة: تنقسم إلى بيعة خاصة وهي أن يقوم أهل الحل والعقد من العلماء والفضلاء ووجوه الناس بمبايعة ولي الأمر على السمع والطاعة ما لم تكن في معصية. ثم تكون البيعة العامة والتي يبايع فيها جميع أفراد المجتمع حيث يبايع الرجال بالمصافحة والنساء بالقول وهناك العديد من الآيات والأحاديث التي ذكرت البيعة كقول الله تعالى:

(لَقَدْ رَضِيَ اللَّهُ عَنِ الْمُؤْمِنِينَ إِذْ يُبَايِعُونَكَ تَحْتَ الشَّجَرَةِ فَعَلِمَ مَا فِي قُلُوبِهِمْ فَأَنْزَلَ السَّكِينَةَ عَلَيْهِمْ وَأَثَابَهُمْ فَتْحًا قَرِيبًا. وَمَغَانِمَ كَثِيرَةً يَأْخُذُونَهَا وَكَانَ اللَّهُ عَزِيزًا حَكِيمًا) <sup>(١)</sup>. وقول الرسول صلى الله عليه وسلم: «من مات وليس في عنقه بيعة مات ميتة جاهلية» <sup>(٢)</sup>

لشورى: ذكرت في القرآن الكريم (وَالَّذِينَ اسْتَجَابُوا لِرَبِّهِمْ وَأَقَامُوا الصَّلَاةَ وَأَمْرُهُمْ شُورَى بَيْنَهُمْ وَمِمَّا رَزَقْنَاهُمْ يُنفِقُونَ) <sup>(٣)</sup>. يتفق أغلب المفسرين أن هذه الآية توصي المسلمين بالتشاور قبل إتخاذ أي قرارات ما لم تنطبق بأحكام الشريعة، ولم تحدد الآية شروطاً للمشاركة في المشورة، إلا أنها أمرت بها كطريقة لصنع القرار. وذكرت لشورى في آيات أخرى تخص محمداً صلى الله عليه وسلم أن يشاور أصحابه (فَبِمَا رَحْمَةٍ مِنَ اللَّهِ لِنْتَ لَهُمْ وَكَوْنْتَ فِتْناً عَلَى قُلُوبٍ لِّتَفْضُلُوا مِنْ حَوْلِكَ فَأَعُفْ عَنْهُمْ وَاسْتَغْفِرْ لَهُمْ وَشَاوِرْهُمْ فِي الْأَمْرِ فَإِذَا عَزَمْتَ فَتَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُتَوَكِّلِينَ) <sup>(٤)</sup>.

### الديمقراطية الإسلامية والديمقراطية الحديثة

(١) سورة الفتح الآية ١٨ ، ١٩

(٢) رواه مسلم حديث رقم ١٨٥١

(٣) سورة الشورى آية ٣٨

(٤) سورة آل عمران - آية ١٥٩



١. تلقت الديمقراطية الإسلامية مع الديمقراطية الحديثة في بعض الوجوه لكنها تختلف عنها في وجوه أخرى عديدة

— الفرع الأول وجوه التوافق بين الديمقراطية الإسلامية والديمقراطية الحديثة إن الإسلام، الذي جاء في القرن السابع الميلادي، كان رائداً من رواد الفكرة الديمقراطية وقد كان العالم العربي بحق المهده الأصيل لهذه الديمقراطية لقد نادى الإسلام بالحرية والمساواة والعدل كما نادت الديمقراطية الحديثة بهذه المبادئ أيضاً وإذا كان ((روسو)) قال في القرن الثامن عشر أن الأفراد يولدون ويعيشون أحراراً، فقد قال قبله بكثير عمر بن الخطاب. ((متى استعبدتم الناس وقد ولدتهم أمهاتهم أحراراً)) وإذا كانت الثورة الفرنسية نادت بالمساواة والحرية، فقد جاء الإسلام يساوي للناس فيما بينهم دون تمييز بسبب الجنس أو العرق أو اللغة كما جاء محترماً للعقائد الدينية الأخرى، معتبراً أنه ((لا إكراه في الدين)). ودعا إلى التسامح في الحول الديني وأباح حرية الحول والجدل والتعليم تلاماً كما نادت الديمقراطية الحديثة في القرن الثامن عشر وفي القرون اللاحقة وإذا كانت الديمقراطية الحديثة تؤكد المساواة أمام القانون فإن الإسلام قد سبقها في إقرار المساواة أمام التكاليف العامة حرصاً على مصلحة الجماعة الإسلامية. وحدد واجب توزيع موارد الدولة على الفقراء والمساكين وغيرهم من المحتاجين، وألزم الغني بمساعدة الفقير، وأدخل المبادئ الاشتراكية والعدالة الاجتماعية قبل أن تتعرف الديمقراطية الحديثة على تلك المبادئ وإذا نادت الديمقراطية الحديثة بالعدالة فقد سبقها الإسلام إلى ذلك والعدل في الإسلام عدل مطلق يطبق على الذات وعلى ذوي القرى. وإذا كان ((روسو)) وضع نظريته القائلة بأن الحاكم يستمد سلطته من الأمة نابعاً عنها نتيجة عقد حرّ بينهما، فقد أدرك فقهاء الإسلام قبل ((روسو)) أن مبايعة الخليفة هي عقد حقيقي يربط الأمة بالحاكم رباطاً متيناً ولا يتوقف التوافق عند المبادئ والأهداف بل يتعداها إلى الوسائل أيضاً فمؤسسة الشورى الإسلامية هي أقرب ما تكون إلى المؤسسة البرلمانية الحديثة وإذا كانت للنخبة الاجتماعية هي التي تتمتع بحق الاختيار وتحمل مسؤولية الشورى في



الإسلام، فالنخبة البورجوازية كانت ولا تزال الدعامة الأولى للبرلمانات في الديمقراطية الغربية وفكرة الشورى فكرة قابلة للتطور والتكيف وفق الزمان والمكان. وإذا كانت الديمقراطية الحديثة تسمى للحد من سلطة الحكام وتقيدهم بدساتير، فقد قامت الديمقراطية الإسلامية على دستور هو الشريعة الإسلامية ومصادر هذه الشريعة كما هو معلوم هي القرآن الكريم والسنة النبوية والإجماع. وإذا كان الشعب هو الرقيب على أعمال الحكام في الديمقراطية الحديثة، فالأمة الإسلامية هي التي تراقب عمل الحكام وتحاسبهم فإذا ساروا وفق الشريعة اطاعتهم ونصرتهم، وإذا خرجوا على تلك الشريعة فلا طاعة لهم ولا نصرة، بل خروج وثورة وعزل. وإذا كانت الديمقراطية الحديثة تقوم على فكرة فصل السلطات في الدولة كوسيلة ناجحة لمنع هيمنة سلطة على أخرى، فالإسلام أوجد هذا الفصل قبل مونتسكيو بقرون فالسلطة التشريعية في الإسلام تكمن في مصادر الشريعة بالذات أي في القرآن والسنة والإجماع والسلطة التنفيذية تكمن في مؤسسة الخلافة. والخليفة لا يستطيع التشريع، بل إن سلطته محصورة في إجراء وتنفيذ ما جاءت به الشريعة، لما فيه خير ومصلحة للجماعة الإسلامية. أما القضاء الإسلامي فقد تمتع باستقلال كبير، لأنه لا يستند في أحكامه على رأي القاضي بل على أحكام الشريعة الإسلامية. وبالرغم من أن الإسلام جاء ديناً ودولة، إلا أن الخليفة لا يتمتع بسلطات دينية إلى جانب سلطاته السياسية. لقد أجمع فقهاء المسلمين أن للخليفة صلاحيات لا سلطات دينية. والسلطان الديني والسياسي في الإسلام لم يتحقق إلا مع النبي لضرورة قيام الرسالة. ولهذا فالحاكم في الإسلام هو ((حاكم مدني في جميع الوجوه)).

وعرف الإسلام الانتخاب والمعارضة قبل أن تعرفها الديمقراطية الحديثة واجتماع السقيفة كان في حقيقته مؤتمراً سياسياً تطور فيه المهاجرون والأصلح حولوا لشبه بحوار الأحزاب في ندوة برلمانية ديمقراطية. وخرج منه المؤتمرون بنتيجة لكنها الأكثرية الساحقة ولم يحاول ((الحزبان)) فرض آرائهما فرضاً، بل لجأ كل منهما إلى حجة الاقناع المنطقي لما فيه خير الأمة الإسلامية في انتقاء الرجل الذي يقود هذه الأمة بعد وفاة الرسول ولم تختلف



خطبة أبي بكر الأولى عن أي برنامج حزبي تعرضه حكومة برلمانية على الشعب فور تسلمها دفة السلطة ثم تطلب على أساس هذا البرنامج، ثقة المجلس النيابي لكن الديمقراطية الإسلامية وإن توافقت في بعض الوجوه مع الديمقراطية الحديثة إلا أنها تظل ديمقراطية إسلامية خاصة بالمجتمع الإسلامي وتتعارض في وجوه عديدة مع الديمقراطية الحديثة.

— الفرع الثاني: وجوه الخلاف بين الديمقراطية الإسلامية والديمقراطية الحديثة. إذا كانت الديمقراطية الحديثة تعني حكم الشعب بواسطة الشعب ولأجل الشعب، أي أنها تعطي المرتكز الأساسي للسيادة في الدولة للشعب وللأمة القائمة ضمن حدود جغرافية وقومية، فإن للأمة في الإسلام مفهوماً أعمً واشمل. فالأمة الإسلامية هي مجموعة المؤمنين الذين اتخذوا الإسلام ديناً لهم. والإسلام هو الجنسية التي يحملها كل مسلم فعبارة ((المواطنين)) التي تركز عليها الديمقراطية الحديثة لا وجود لها في الإسلام. والعبارة التي تملأ المجتمع الإسلامي هي عبارة ((المؤمنين)) بالإسلام. ذلك لأن الإسلام جاء عالمياً فلا تحده حدود قومية أو جغرافية. وقد جاء في القرآن الكريم: (وما أرسلناك إلا كافة للناس بشيراً ونذيراً). وقد جاء فيه أيضاً: (وما أرسلناك إلا رحمة للعالمين).

وإذا كانت السيادة في القانون العام الحديث تكمن في الإرادة العامة المنبثقة عن حكم الأغلبية الشعبية، وإذا كانت هذه السيادة هي سيادة مطلقة تعمل ما تشاء دون حدود أو قيود، فالسيادة بمعنى القدرة غير المحدودة هي شيء لا وجود له في الإسلام لأنه يعتبر أن كل سلطان بشري هو سلطان محدود. والله وحده هو ذو السيادة المطلقة. وإرادته وحدها تدير البشر جميعاً وتسيرهم. وقد أرسل للناس إرادته عبر رسوله. وبعد موت الرسول لم يترك الله الخليفة دون مرشد، بل أوكل هذه المسؤولية إلى الأمة الإسلامية قاطبة. فالسيادة في الإسلام تكمن إذن في الله وحده وقد فوضها إلى أمته جمعاء وليس إلى فرد أو هيئة محصورة هي نوع من السيادة الإلهية القومية، التي اقتصرت بها المجتمع الإسلامي دون غيره من المجتمعات. ونلاحظ أن أهداف



الديمقراطية الحديثة هي أهداف دنيوية تسعى إلى إسعاد جماعة الناس المقيمة في إقليم محدد وفي إطار قومي. أما الديمقراطية الإسلامية فتهدف إلى تحقيق غايات زمنية وروحية في آن واحد معاً. وهي في مداها تتجاوز الحدود الجغرافية والعنصرية. والغاية القصوى التي يهدف إليها الإسلام هي الآخرة وما الحياة الدنيا سوى مطية لهذه الآخرة. وإذا كانت سلطة الأمة في الديمقراطية الحديثة سلطة مطلقة، فسلطة الأمة الإسلامية مقيدة بنصوص الشرع ولا تستطيع تجاوزه في حال من الأحوال. وإذا كانت لإرادة الأمة المعبر عنها بالإجماع هي أحد مصادر الشريعة الإسلامية إلا أن قدرة هذا الإجماع تركز على تفسير النص الولود في القرآن والسنة لا إلى إيجاد نصوص جديدة تتعارض مع للكتاب وسنة الرسول ويقول الدكتور محمد ضياء الدين الرئيس: ((إن السيادة في الإسلام هي سيادة مزدوجة ركناتها (الأمة والشريعة) وهما مصدران كل سلطة. لكن سلطة الأمة تظل في جوهرها خاضعة للشريعة نصاً وروحاً

وإذا كانت الديمقراطية الحديثة تشدد على الحرية الفردية سياسياً واجتماعياً واقتصادياً فالإسلام سمح بالحرية ضمن نطاق الشريعة وحدها. وإذا كانت الديمقراطية الحديثة تستطيع تغيير مبادئها بمجرد موافقة الأكثرية الشعبية على هذا التغيير، فالجماعة الإسلامية لا تستطيع تغيير المبادئ التي جاء بها الإسلام. ذلك بأن مبادئ الإسلام هي في جوهرها مبادئ سرمدية ثابتة وضعها الله وطبقها رسوله ولا يستطيع أي بشر تغييرها أو المصالح بها. وإذا كان الاجتهاد يهدف إلى تطوير الشريعة الإسلامية لا إلى تعديلها، فقد توقف منذ القرن الرابع الهجري وغرق الإسلام بعد هذا القرن بدولة الجمود. والجمود يناقض الديمقراطية الحديثة لأنها بمرتكزها الشعبي، تتطور وتتمو بتطور ونمو للشعوب

وإذا كان الإسلام قد جاء بمبادئ مساواة سامية، إلا أنه ظل بعيداً عن المساواة في الديمقراطية الحديثة. فالمرأة وإن رفع الإسلام شأنها الجاهلي، إلا أنه أبقاها دون الرجل منزلة ولم يساوها به المساواة التي تتمتعها الديمقراطية



الحديثة فالشريعة الإسلامية حددت للمرأة حقوقاً هي دون الحقوق التي حددتها الديمقراطية الحديثة ولا تستطيع الجماعة الإسلامية تغيير هذه الحقوق دون خروجها على الشريعة فحق المرأة في الميراث هو نصف حق الذكر كما أن الإسلام أقر مبدأ تعدد الزوجات وإن فضل الواحدة أما الديمقراطية الحديثة فقد سلوت بين الرجل والمرأة في جميع الحقوق، في الميراث والزواج والسياسة والاقتصاد والدين

والمساواة التي نادى بها الإسلام بين المسلمين وأهل الذمة ليست مساواة وفق المفهوم الحديث. فالمناصب الهامة في الدولة الإسلامية لا يستطيع غير المسلمين الوصول إليها والدين الإسلامي شرط أساسي من الشروط الأخرى الواجب توافرها في أصحاب هذه المناصب فلا ولاية لغير مسلم على مسلم ولهذا، فمناصب الإمامة والوزارة والقضاء لا تجوز لغير المسلمين وإن جازت بعض الوظائف الثقافية لهم لقد ميز الإسلام بوضوح بين حقوق المسلم وحقوق غير المسلم في شؤون إدارة الدولة. ويبرر هذا المنحى التمييزي ضرورة المحافظة على وحدة الأمة الإسلامية وعلى منعة وقوة هذه الأمة وذلك لأن الشعور الديني حل محل العصية القديمة لتحقيق هذه الوحدة ولهذا فلا يجوز إشراك من ليس عضواً في الأمة الإسلامية في شؤون إدارتها العليا أما الديمقراطية الحديثة فلا تؤمن بالحافظ الديني بل بالعصية القومية، ولفراد الشعب جميعهم متساوون في الواجبات والحقوق كافة، بصرف النظر عن معتقداتهم الدينية أو ميولهم السياسية. والعدالة في الإسلام مقيدة بالشريعة الإسلامية أيضاً وإذا كانت الديمقراطية الحديثة قد وضعت قوانينها الجزائية وفرضتها على الجميع إلا أنها تستطيع تعديل هذه القوانين متى نشاء أما القانون الجنائي الإسلامي فهو محدد بنصوص القرآن تحديداً واضحاً فالقاتل يقتل والمبارق تقطع يده والزاني يجلد. ونصوص صريحة وقطعية للدلالة كهذه للنصوص لا يمكن الخروج منها أما الديمقراطية الحديثة فهي حرة في وضع قوانينها الجزائية وتطوير هذه القوانين وفق التطورات الاجتماعية والانسانية المختلفة وإذا كانت الاتجاهات القانونية الحديثة في الديمقراطيات



الغربية تميل إلى إلغاء عقوبة الاعدام للقاتل، فهل يمكن للشريعة الإسلامية الأخذ بهذه الاتجاهات التي تخالف النص الحرفي الواضح للدلالة وللولد في القرآن الكريم؟

وإذا كان نظام الحكم في الإسلام نظاماً شورياً فمن هم أهل الشورى؟ إنهم النخبة من القوم التي امتازت بعلو الكلمة وسداد الرأي والحكمة لكن مَنْ هم الذين اختاروا هذه النخبة لتمثل الأمة؟ وهل نبتق الاختيار من القاعدة الشعبية كما هي الحال في الديمقراطية الحديثة أم أنه نبتق من القمة دون أن يكون هناك أي رأي لعامة الناس؟ صحيح أن أهل الحل والعقد كانوا يتمتعون بنوع من التمثيل الشعبي عند قيام الدولة الإسلامية، نظراً للعقولة القبلية التي كانت سائدة، لكن مبدأ الشورى القائم على أساس النخبة الاجتماعية التي تفرض نفسها على العامة، يبقى أمراً لا تتسبغه الديمقراطية الحديثة. ذلك أن الممثل في هذه الديمقراطية هو مَنْ يختاره الشعب اختياراً حراً لا مَنْ يفرض نفسه ممثلاً لهذا الشعب بالاختيار الطبيعي والتلقائي وإذا كانت الشورى هي إحدى دعائم الحكم الإسلامي، لورود نص صريح عليها في سورتين من سور القرآن الكريم، فهل أنها ملزمة الاتباع؟ وهل أن الحاكم مقيد برأي مَنْ استشارهم، لأكثرية كانوا أم أقلية، وهل أن المشورة واجبة في كل أمر؟

لقد أجاب الفقه الإسلامي على هذه الأسئلة فقد قال بعضهم إن الله أمر نبيه أن يشاورهم في الأمر فإن ذلك أعطف لهم ولذهب لأضغاثهم ولطيب لنفوسهم فإذا شاورهم عرفوا إكرامه لهم. وقال آخرون: ما أمر الله تعالى نبيه بالمشاورة لحاجة منه لإرأيه، وإنما أراد أن يطعمهم ما في المشاورة من الفضل لنفقتي به من بعده. ويؤيد الطبري الآية القرآنية: (فإذا عزمتم فتوكل على الله) بعد قوله تعالى (وشاورهم في الأمر)، بأن معنى هذا الكلام هو أن يعضي النبي لما أمر الله به، وافق ذلك رأي أهل الشورى وما شاوروا به لو خالفه فالمشورة في الإسلام، إذا كانت واجبة الإجراء شكلاً لما فيها من صفات الفضل، لكنها غير ملزمة وغير واجبة الاتباع من قبل النبي أو للخليفة الذي توافرت فيه الشروط اللازمة لتولي الرئاسة السياسية فالاسلام لا يحتم



على الإلزام (أي الحاكم) النزول عند رأي أهل الجماعة إذا لم يقتنع بصوابه ذلك بأنه (أي الحاكم) يظل وحده المسؤول الأول والأخير عن قراره أمام الله والأمة

وإذا كان اجتماع السقيفة أول مؤتمر سياسي ديمقراطي في المجتمع الإسلامي، إلا أنه غلب عليه الطابع القبلي والبدائي الذي كان سائداً عند العرب قبل أن يعرفوا الإسلام وهذا الاجتماع هو في حقيقة الأمر تعبير عن ديمقراطية بدائية تختلف كثيراً عن مؤتمرات الديمقراطية الحديثة. كما أننا نستطيع القول بأنه الاجتماع الديمقراطي الوحيد، الأول والأخير الذي عرفه المجتمع الإسلامي بعد وفاة الرسول وإذا كانت فكرة المعارضة قد برزت في هذا المؤتمر، إلا أن الإسلام لا يدعو إلى التعددية التي تنادي بها الديمقراطية الحديثة. بل على العكس، فهو ينادي بالوحدة السياسية والدينية، لهذا فالإسلام لا يقبل إلا برئاسة واحدة وإمام واحد. وهو لا يعرف للرئاسة الجماعية التي تتبناها الديمقراطية الحديثة. وهذه الوحدة التي تنادي بها الإسلام هي واجبة بالشرع كما هي واجبة بالعقل، وإن اعتبر بعضهم أن الإمامة غير واجبة لا بالشرع ولا بالعقل.

وإذا كان بعض الفقهاء المسلمين يعتبرون أن من حق الأمة الخروج على الإمام الذي أصابه جرح في عدالته أو فسق في تصرفه أو نقص في بدنه، وأنه من حقها عزله واستبداله بسواه، إلا أن البعض الآخر يرفض الخروج على الإمام كما يرفض العزل حفاظاً على وحد الأمة الإسلامية ومصالحاتها العليا، وتطبيقاً للقاعدة الفقهية لقائلة بأن ((الضرر الأكبر يزال بالضرر الأدنى)) أما في الديمقراطية الحديثة، فالأكثورية الشعبية أو البرلمانية تسقط أية حكومة وأي حاكم.

وإذا كان الإسلام قد فصل بين التشريع والتفويض، فإن هذا الفصل يختلف في جوهره عن الفصل الذي تنادي به الديمقراطية الحديثة. ذلك بأن للخليفة (السلطة التنفيذية) يخضع للشرعية الإسلامية (السلطة التشريعية) خضوعاً لا



جدال فيه فالشريعة في الإسلام هي مصدر كل سلطة وسلطان ولا يوازن الحكم الإسلامي بين التشريع والتنفيذ كما تنادي بذلك الديمقراطية الحديثة وبالرغم من تمتع القضاء الإسلامي بنوع من الاستقلال والحرية، إلا أنه ظل تابعاً للسلطة التنفيذية وجزءاً لا يتجزأ منها فالإسلام لا يفصل لوضاً بين التنفيذ والقضاء على عكس ما تنادي به الديمقراطية الحديثة. وإذا كانت الديمقراطية الحديثة تحدد مدة زمنية معينة لتولي الحكام وظائفهم، فالإسلام لا يعرف فكرة للتحديد للزمني لولاية الحكام. فمتى تمت المبايعة لخليفة بقوت الرئاسة له ما زال متمماً لشروط الولاية فمدة الولاية تحددها الصفات الذاتية التي فيه وقد يبقى الخليفة طوال حياته متمتعاً بالولاية. أما الديمقراطية الحديثة فلا تعرف حاكماً فعلياً للشعب يحكمه مدى الحياة.

وتقوم الديمقراطية على مبدأ العلمانية وفصل الدين عن الدولة، أما الإسلام فقد جاء ديناً ودولة في آن واحد معاً. ولا يمكن للديمقراطية الحديثة أن تعيش في مجتمع لا يؤمن بضرورة هذا الفصل. ذلك بأن الغرب لم يحقق ديمقراطيته إلا بعد أن تخلص من نفوذ رجال الكنيسة وبعد أن أصبح ((ما لقيصر لقيصر وما لله لله))، وبعد أن توقع الباباوات في الفاتيكان والمطارنة والقس في أديرتهم وإن كانت فكرة الديمقراطية في وقتنا الحاضر تغزو للعالم عبر مساحات واسعة من النشاطات الإعلامية والثقافية سواء على مستوى الندوات أو المحاضرات أو اللقاءات المرئية أو صفحات الجرائد وغيرها، أو عبر الحملات العسكرية لغزو البلدان العربية والإسلامية لنشر (الديمقراطية) في هذه البلاد وقمع الأنظمة (الديكتاتورية). ومما لا شك فيه أن في هذه لفكرة بريقاً قوياً خاصة بالنسبة للشعوب التي تعاني من القهر والاستبداد، وقد حول هذا البريق فكرة (الديمقراطية) من بُعد فكري ونظري لترتيب السياسة في المجتمع إلى ممارسات عملية تتعلق بحريات أساسية منها حرية التعبير والتنقل والتنظيم وغيرها. فالناس عامة لا يكتفون في البحث عن الأسس الفلسفية أو الفكرية التي تنطلق منها الديمقراطية، بقدر ما يهتمون ببعض المظاهر والممارسات السياسية التي يرتاحون إليها ويثنون عليها



ويودون أن تكون جزءاً من واقعهم لعلهم ينعمون ببعض (الخيرات) التي تنعم بها الشعوب التي أقامت نظاماً سياسية ديمقراطية. وقد ساد هذا الانطباع الجماهيري العام عن الديمقراطية في العالم الإسلامي والوطن العربي حتى بات المفهوم الشعبي لها مرادفاً (للحرية). ولا ينتبه الكثيرون من الناس أن الحرية قد تكون أكثر شمولاً لو اُتِلَ اتساعاً من الديمقراطية، وأن لكل مفهوماً خاصاً ربما يتقاطع مع الآخر ولا يلتقي معه بالضرورة. وربما أن هذا الأمر هو الذي قاد بعض المفكرين والباحثين المسلمين إلى القول بأن الإسلام (ديمقراطي) وأن القيم الديمقراطية قيم إسلامية يجب الدفاع عنها، وبدلاً من أن يركزوا على البحث في مجال الحريات في الإسلام، انطلقوا يتحدثون عن الحدثة الإسلامية في ثوب ديمقراطي ولا شك أن الحرية والمساواة مفاهيم تتوق إليها النفس الإنسانية التي بطبيعتها ترفض العبودية والظلم، ولذا نجد للتغني بالديمقراطية واعتبارها الحكم المنشود لكل شعب مضطهد مظلوم تتطرق من هذين الشعارين الذين ترفعهما.

إن فالديمقراطية تعتبر منهجاً في الحكم يرمي إلى وضع حد لثلاثة الحاكم والمحكوم التي سادت تاريخ أوروبا القديم والوسطى والقرنت بانتشار الحكم الفردي وسيطرة الكنيسة وغلب القانون. ويهدف هذا المنهج إلى استبدال هذا الوضع القديم بأخر جديد هو وضع الدولة الحديثة التي يحكمها القانون باعتبارها معبراً عن إرادة الشعب وملزماً للرئيس والمرؤوس معاً. ولبلوغ هذا الهدف يعتمد المنهج الديمقراطي على جملة من المبادئ الأساسية التي تتولد عنها آليات وأجهزة دستورية تختلف صيغتها التفصيلية من نظام إلى آخر، ويمكن إجمالها فيما يلي

١. الشعب صاحب المباداة ومصدر السلطات والشرعية.

٢. انتخاب السلطات بواسطة الانتخابات.

٣. الإقرار للأغلبية بأن تحكم للأقلية بأن تعارض.

٤. التعددية الحزبية



٥ التداول السلمي على السلطة

٦ مراقبة الحكام وممارسة التأثير عليهم

٧ فصل السلطات

٨ ضمان حريات المعتقد والتعبير والعمل النقابي

٩ حفظ مصالح الضعفاء والأقليات

١٠ احترام حقوق الإنسان

مقارنة عامة لبعض المفاهيم بين الديمقراطية والإسلام

من حيث مصدر الشرعية:

يمتاز نظام الحكم في الإسلام بخصائص أهمها:

١- الحاكمية لله

٢- السيادة للأمة

٣- للدولة الإسلامية واحدة في المبادئ، متعددة في الأشكال حسب

الزمان والمكان

□ الحاكمية لله تعني أن مصدر التشريع هو الله سبحانه وتعالى وحده

وأن الرسول صلى الله عليه وسلم مبلغ عن الله تعالى بالوحي

□ الحاكم منفذ لأحكام الله تعالى في الأمة مجتهد في استنباط الأحكام

الشرعية من مصادرها الأساسية

□ طاعة الحاكم واجبة ما لم يخالف نصاً صريحاً

□ قال تعالى: ( يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي

الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِنْ تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ

وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَلْوِيلاً ) وقال تعالى: ( وَمَا كَانَ لِمُؤْمِنٍ وَلَا

مُؤْمِنَةٍ إِذَا قَضَى اللَّهُ وَرَسُولُهُ أَمْرًا أَنْ يَكُونَ لَهُمُ الْخِيَرَةُ مِنْ أَمْرِهِمْ ) وقال

تعالى ( وَأَنزَلْنَا إِلَيْكَ الْكِتَابَ بِالْحَقِّ مُصَدِّقًا لِمَا بَيْنَ يَدَيْهِ مِنَ الْكِتَابِ وَمُهَيِّمًا

عَلَيْهِ فَاحْكُم بَيْنَهُمْ بِمَا أَنزَلَ اللَّهُ وَلَا تَتَّبِعْ أَهْوَاءَهُمْ وَاحْذَرْهُمْ أَنْ يَفْتَنُوكَ عَنْ بَعْضِ



ما أنزل الله إليك، قال تعالى ، فلا وربك لا يؤمنون حتى يحكموك فيما شجر بينهم :

أما النظام الديمقراطي، فإن حق التشريع للشعب، فالدستور وسائر القوانين هي من صنع البشر ويمثل على أفضل تقدير وفي لحظات مثالية تحكم الأكثرية بالأقلية

وشتان بين نظام وضعه خالق الإنسان والعالم بخفيا نفسه والقادر على وضع ما يصلها من القوانين التي توصل الإنسان إلى سعادته الحقيقية وبين نظام يستمد من الإنسان الذي هو في أفضل حالات نزاهته وتجرده عن اللذات عرضة للخطأ الذي يذهب ضحيته البشر

من حيث طرق اختيار الحاكم

- حق اختيار الحاكم هو للأمة بواسطة أهل الحل والعقد، فالحكم بالإسلام هو عقد عن تراض بين الأمة والحاكم

- البيعة تعني الطاعة والقبول

- الحاكم مقيد بتبني الأحكام الشرعية المستنبطة استنباطاً صحيحاً من الأدلة الشرعية ومقيد بالحلال والحرام

- لا يخرج على الحاكم أو يعزل إلا إذا أظهر كفراً بولاً

عن عبادة بن الصامت قال : (ياولنا رسول الله صلى الله عليه وسلم على السمع والطاعة في المكره والمنشط، فيأيعناه، فقال فيما أخذ علينا أن ياولنا على السمع والطاعة في منشطنا ومكرهنا، وعسرنا ويسرنا، وأثرة علينا، ولن لا ننزع الأمر أهله إلا أن تروا كفراً بولاً عندكم من الله فيه برهان)

من حيث مبدأ الشورى

□ الشورى ضرورة إنسانية في جميع المجالات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والعلاقات الفردية

قال عليه الصلاة والسلام (إذا استشار أحدكم أخاه فليشر عليه)



وهي في النظام المياسي في الإسلام من لوازم الإيمان بالله تعالى  
قال تعالى ' والذين استجابوا لربهم وأقاموا الصلاة وأمرهم شورى بينهم  
ومما رزقناهم ينفقون )

□ للنظام المياسي في الإسلام نظام شوري يرفض جميع أشكال الحكم  
الاستبدادي وكل الأنظمة السياسية الفوغائية والفقوضوية  
□ قال تعالى (فبما رحمة من الله لنت لهم ولو كنت فظاً غليظ القلب  
لانفضوا من حولك فاعف عنهم واستغفر لهم وشاورهم في الأمر فإذا عزمت  
فتوكل على الله، إن الله يحب المتوكلين)

□ الحاكم يمارس تنفيذ هذا النظام من خلال الوقوف على رأي فئة من  
الأمة تتصف بالنزاهة والحنكة والتجربة والإخلاص للنظام والأمة، وهذه الفئة  
تمثل الأمة تمثيلاً حقيقياً بجميع قطاعاتها وتحاسب الحاكم محاسبة من شأنها  
تسديد مسيرته ودعّمه في اتجاهاته الخيرة وتعيّنه على اتخاذ القرارات المهمة  
والحسم في المواقف التي تواجهه لما سار رسول الله صلى الله عليه وسلم إلى  
بدر خرج فاستشار الناس فلأشار عليه أبو بكر رضي الله عنه ثم استشارهم  
فلأشار عليه عمر رضي الله عنه فسكت فقال رجل من الأنصار إنما يريدكم،  
فقالوا يا رسول الله، والله لا نكون كما قالت بنو إسرائيل لموسى عليه السلام  
(اذهب أنت وربك فقاتلا إنا ههنا قاعدون)، ولكن والله لو ضربت أكباد الإبل،  
حتى تبلغ برك الغماد لكنا معك.

### من حيث وضع المرأة

□ لقد وزع الإسلام الاختصاصات العملية توزيعاً يوافق طبائع الذكورة  
والأنوثة

□ كفل الإسلام للمرأة حقوقاً عديدة في المجالات السياسية، فقد أقر لها  
حق المشاركة السياسية من حيث إيداء الرأي، ولأن الآية للكرامة (وأمرهم  
شورى بينهم) لم تخص الرجال دون النساء



وقد شاركت أم سلمة في صلح الحديبية وهي التي أشارت على النبي صلى الله عليه وسلم بأن يحلق رأسه كما عارضت أسماء بنت أبي بكر ببيعة بأنها عبد الله بن الزبير للمؤمنين

□ منح الإسلام للمرأة حق التعبير عن الرأي لسوة بالرجال.

فقد خطب عمر رضي الله عنه فقال: ألا لا تغالوا في صدقات النساء، فإنها لو كانت مكرمة في الدنيا لو تقوى عند الله لكان أولاكم بها رسول الله صلى الله عليه وسلم ما لصدق قط امرأة من نساءه ولا بنته فوق اثنتي عشرة لوقية، فقالت إليه امرأة فقالت: يا عمر يعطينا الله وتحرمنا، أليس الله سبحانه وتعالى يقول (وَأَتَيْتُمْ إِحْدَاهُمُ فَظَلُّوا فَلَا تَأْخُذُوا مِنْهُ شَيْئًا)، فقال عمر، أصليت امرأة وأخطأ عمر، وفي رواية فاطرق عمر ثم قال كل الناس لفقته منك يا عمر، وفي رواية أخرى امرأة أصليت ورجل أخطأ وترك الإنكار

□ ساوى الإسلام بين الذكور والإناث في حق التطعيم والتلقيح

□ فسح الإسلام أمام المرأة مجال العمل وراعى تركيبة المرأة البيولوجية وأوثقها. هذا ومما لا شك فيه أن في النظم الديمقراطية الحديثة صور للشرك في الطاعة والانقياد لو في التشريع، حيث تلغى سيادة الخالق سبحانه وتعالى وحقه في التشريع المطلق، وتجعلها من حقوق المخلوقين، والله تعالى يقول (مَا تَعْبُدُونَ مِنْ دُونِهِ إِلَّا أَسْمَاءَ سَمَّيْتُمُوهَا أَنْتُمْ وَآبَاؤُكُمْ مَا أَنْزَلَ اللَّهُ بِهَا مِنْ سُلْطَانٍ إِنْ الْحُكْمُ إِلَّا لِلَّهِ أَمَرَ أَلَّا تَعْبُدُوا إِلَّا إِيَّاهُ ذَلِكَ لِلَّذِينَ الْفَقِيمُ وَلَكِنْ أَكْثَرَ النَّاسِ لَا يَعْلَمُونَ<sup>(١)</sup>، ويقول تعالى (إِنْ الْحُكْمُ إِلَّا لِلَّهِ)<sup>(٢)</sup>.

\* ويظن كثير من الناس، أن لفظ "الديمقراطية" يعني: الحرية! وهذا ظن فاسد، وإن كانت الحرية هي إحدى إفرزات "الديمقراطية"، ونطسي بالحرية هنا: حرية الاعتقاد، وحرية التصخ في الأخلاق، وحرية إبداء الرأي، وهذه أيضاً لها مفسدات كثيرة على المجتمعات الإسلامية، حتى وصل الأمر إلى

(١) سورة يوسف الآية ٤٠.

(٢) سورة الأنعام الآية ٥٧.



الطعن في الرسل والرسالات، وفي القرآن والصحابة، بحجة حرية الرأي،<sup>١</sup> وسمخ بالتبرج والسفور ونشر الصور والأفلام الهابطة بحجة الحرية، وهكذا في سلسلة طويلة، كلها تساهم في إفساد الأمة، خلقياً، ودينياً وحتى تلك الحرية التي تنادي بها الدول من خلال نظام الديمقراطية ليست على إطلاقها، فمضى الهوى والمصلحة في تقيد تلك الحريات، ففي الوقت الذي تسمح نظمهم بالطمع في الرسول محمد صلى الله عليه وسلم والقرآن، بحجة حرية الرأي نجد منع هذه الحرية في مثل الكلام عن "محركة النازيين لليهود" <sup>٢</sup> بل يتم تجريم وسجن من ينكر هذه المحركة، مع أنها قضية تاريخية قلبية للإنكار وإذا كان هؤلاء دعاة حرية فلماذا لم يتركوا الشعوب الإسلامية تختار مصيرها ودينها؟! ولماذا قاموا باستعمار بلدانهم وساهموا في تغيير دينهم ومعتقدهم؟ ولئن هذه الحريات من مذبح الإيطاليين للشعب الليبي، ومن مذبح الفرنسيين للشعب الجزائري، ومن مذبح البريطانيين للشعب المصري، ومن مذبح الأمريكيين للشعبين الأفغاني والعراقي <sup>٣</sup> والحرية عند ادعائها يمكن أن تصطدم بأشياء تقيدها، ومنها

١. القانون، فليس للإنسان مطلق الحرية أن يسير في عكس اتجاه السير في الشارع، ولا أن يفتح محلاً من غير ترخيص، ولو قال "أنا حر" لم يلتفت له أحد

٢. العرف، فلا تستطيع امرأة عندهم - مثلاً - أن تذهب لبيت عزاء وهي تلبس ملابس البحر <sup>٤</sup> ولو قالت "أنا حرة" لاحتقرها الناس، وطردوها؛ لأن هذا مخالف للعرف

٣. الذوق العام، فلا يستطيع أحد منهم - مثلاً - أن يأكل ويخرج ريحاً أمام الناس! بل ولا أن يتجشأ! ويحتقره الناس ولو قال إنه حر

ونقول بعد هذا لماذا لا يكون لدينا أن يقيد حرياتنا، مثل ما قيدت حرياتهم بأشياء لا يستطيعون إنكارها <sup>٥</sup>؟ ولا شك أن ما جاء به الدين هو الذي فيه الخير والصالح للناس، فلن تمنع المرأة من التبرج، وأن يمنع الناس من



شرب الخمر، وأكل الخنزير، وغير ذلك. كله لهم فيه مصالح، لأبدانهم، وعقولهم، وحياتهم، ولكنهم يرفضون ما يقيد حرياتهم إن جاء الأمر من الدين، ويقولون "سمعنا وأطعنا" إن جاءهم الأمر من بشرٍ مثلم، أو من قاتلون !  
 \* ويظن بعض الناس أن لفظ "الديمقراطية" يعادل "الشورى" في الإسلام ! وهذا ظن قاسد من وجوه كثيرة، منها

١ أن الشورى تكون في الأمور المستحثة، أو النازلة، وفي الشؤون التي لا يفصل فيها نص من القرآن أو السنة، ولما "حكم الشعب" فهو يناقش قطعيات الدين، فيرفض تحريم الحرام، ويحرّم ما أباحه الله أو لوجهه، فالخمر أليح بيعها بتلك القوانين، والزنا والربا كذلك، وضيق على المؤسسات الإسلامية وعلى عمل الدعاة إلى الله بتلك القوانين، وهذا فيه مضادة للشريعة، ولين هذا من الشورى !؟

٢ مجلس الشورى يتكون من أناس على درجة من الفقه والعلم والفهم والوعى والأخلاق، فلا يشاور مفسد ولا أحمق، فضلاً عن كافر أو ملحد، ولما مجالس النيابة الديمقراطية فإنه لا اعتبار لكل ما سبق، فقد يتولى النيابة كافر، لو مفسد، أو أحمق، وأين هذا من الشورى في الإسلام !؟

٣ الشورى غير ملزمة للحاكم، فقد يقدّم الحاكم رأي واحد من المجلس قويت حجته، ورأى سداد رأيه على باقي رأي أهل المجلس، بينما في الديمقراطية النيابية يصبح اتفاق الأغلبية قانوناً ملزماً للناس. إذا علم هذا فالواجب على المسلمين الاعتزاز بدينهم، والثقة بأحكام ربهم أنها تصلح لهم دنياهم وأخراهم، والتبرؤ من النظم التي تخالف شرع الله

وعلى جميع المسلمين - حكّاماً ومحكومين - أن يلتزموا بشرع الله تعالى في جميع شؤونهم، ولا يحل لأحد أن يتبنى نظاماً أو منهجاً غير الإسلام، ومن مقتضى رضاهم بالله ربّاً وبالإسلام ديناً وبمحمد صلى الله عليه وسلم نبياً ورسولاً أن يلتزم المسلمون بالإسلام ظاهراً وباطناً، وأن يعظموا شرع الله، وأن يتبعوا سنة النبي صلى الله عليه وسلم



## المبحث الخامس

### مزايا الديمقراطية

الاستقرار السياسي من النقاط التي تُحسب للديمقراطية هو أن خلق نظام يستطيع فيه الشعب أن يستبدل الإدارة الحاكمة من دون تغيير الأسس القانونية للحكم، تهدف من خلاله الديمقراطية إلى تقليل الغموض وعدم الاستقرار السياسي، وطمأننة المواطنين بأنه مع كل امتعاضهم من السياسات الحالية فإنهم سيحصلون على فرص منتظمة لتغيير حكاهم أو تغيير السياسات التي لا تتفق وأرائهم. وهذا نظام أفضل من الذي تحدث فيه التغييرات عبر اللجوء إلى العنف. البعض يعتقد بأن الاستقرار السياسي أمر مفرد إذا ما بقيت المجموعة الحاكمة في مدة طويلة على سدة الحكم. ومن ناحية أخرى هذا امر شائع في الأنظمة غير الديمقراطية.

لتجارب فعال في أوقات الحروب إن الديمقراطية التعددية كما يظهر من تعريفها تعني أن السلطة ليست مركزة ومن الانتقادات التي توجه إلى الديمقراطية أن عدم تركيز السلطة هذا في الديمقراطية قد يكون من السيئات إذا كانت الدولة في حالة حرب حيث يتطلب الأمر رداً سريعاً وموحداً فعادة يتعين على البرلمان إعطاء موافقته قبل الشروع بعملية عسكرية هجومية، رغم أن بإمكان الفرع التنفيذي أي الحكومة في بعض الأحيان القيام بذلك بقرار خالص وإطلاع البرلمان على ذلك. ولكن إذا ما تعرض البلد الديمقراطي إلى هجوم عسكري فالموافقة البرلمانية إن تكون ضرورية للشروع بالعمليات الدفاعية عن البلاد. بإمكان الشعب أن يصوت قرار بتجنيد الناس للخدمة في الجيش أما الأنظمة ملكية ودكتاتورية فستطيع من الناحية النظرية في حالات الحرب التصرف فوراً وبقوة. ولكن مع ذلك تشير البحوث الواقعية إلى أن الديمقراطيات مهياة أكثر للانتصار في الحروب من الأنظمة غير الديمقراطية وتفسير ذلك أن السبب الرئيسي يعود إلى شفافية نظام الحكم واستقرار سياساتها حال تبنيها وهو السبب وراء كون الديمقراطيات قادرة أكثر على



التعاون مع شركائها في خوض الحروب. هذا فيما تُرجع دراسات أخرى سبب هذا النجاح في خوض الحروب إلى التجنيد الأمثل للموارد أو لاختيار الحروب التي فيها فرص الانتصار كبيرة

انخفاض مستوى الفساد الدراسات التي أجراها البنك الدولي توحي بأن نوع المؤسسات السياسية الموجودة مهم جداً في تحديد مدى انتشار الفساد. ديمقراطية، أنظمة برلمانية، استقرار سياسي، حرية الصحافة كلها عوامل ترتبط بانخفاض مستويات الفساد

انخفاض مستوى الإرهاب: تشير البحوث إلى أن الإرهاب أكثر انتشاراً في الدول ذات مستوى متوسط حريات سياسية. وأقل الدول معاناة من الإرهاب هي أكثرها ديمقراطية.

انخفاض الفقر والمجاعة بحسب الإحصائيات هناك علاقة تبادلية بين ازدياد الديمقراطية وارتفاع معدلات إجمالي الناتج القومي للفرد وازدياد الاحترام لحقوق الإنسان وانخفاض معدلات الفقر. ولكن هناك مع ذلك جدل دائر حول مدى ما يمكن أن يُنسب من فضل للديمقراطية في ذلك. وهناك العديد من النظريات التي طُرحت في هذا المجال وكلها موضع جدال إحدى هذه النظريات هو أن الديمقراطية لم تنتشر إلا بعد قيام الثورة الصناعية والرأسمالية وما يبدو للعيان من أدلة من خلال مراجعة الدراسات الإحصائية تدعم النظرية القائلة بأن ازدياد جرعة للرأسمالية - إذا ما فهمت على سبيل المثال بولحد من المؤشرات العديدة للحرية الاقتصادية والتي إستخدامها محللون مستقلون في مئات من الدراسات التي أجروها يزيد من النمو الاقتصادي والذي يزيد بدوره من الرفاهية العامة وتقلل الفقر وتؤدي إلى الديمقراطية. هذا من الناحية الإحصائية، وهناك استثناءات معينة مثل الهند التي هي دولة ديمقراطية ولكنها ليست مزدهرة، أو دولة بورنيو التي تمتلك معدلاً عالياً في إجمالي الناتج القومي ولكنها لم تكن قط ديمقراطية. وهناك أيضاً دراسات



أخرى توحي بأن زيادة جرعة الديمقراطية تزيد الحرية الاقتصادية برغم أن البعض يرى وجود آثار سلبية قليلة جداً أو معدومة لذلك.

**نظرية السلام الديمقراطي:** إن نتائج العديد من الدراسات المستندة إلى معطيات وتعريفات وتحليلات إحصائية متنوعة كلها أظهرت نتائج تدعم نظرية السلام الديمقراطي. فالديمقراطيات الليبرالية بحسب تلك الإحصائيات لم تدخل قط في حروب مع بعضها. والبحوث الأحدث وجدت بأن للديمقراطيات شهيدت حروباً أهلية أقل أيضاً لو ما يطلق عليها الصراعات العسكرية داخل الدولة، ولم ينجم عن تلك الحروب أكثر من (١٠٠٠) قتيل، قد توجه انتقادات عديدة لنظرية السلام الديمقراطي بما فيها الإشارة إلى العديد من الحروب التاريخية ومن أن عدم وقوع الحروب ليس سبباً مرتبطاً بنجاحها.

**انخفاض نسبة قتل الشعب:** تشير البحوث إلى أن الأمم الأكثر ديمقراطية تتعرض إلى القتل بدرجة أقل من قبل حكوماتها.

**السعادة:** كلما ازدادت جرعة الديمقراطية في دولة ما ارتفع معدل سعادة

**الشعب**

من الانتقادات الموجهة إلى نقطة انخفاض الفقر والمجاعة في الدول الديمقراطية هي أنه هناك دول مثل السويد وكندا تأتي بعد دول مثل تشيلي وإستونيا في سجل الحريات الاقتصادية ولكن معدلات إجمالي الناتج القومي للفرد فيها أعلى من تلك الدول بكثير. ولكن مع هذا يبرز هنا سوء فهم في الموضوع، فالدراسات تشير إلى وجود تأثير للحريات الاقتصادية على مستوى نمو إجمالي الناتج القومي بالنسبة للفرد ما سيؤدي بالضرورة إلى ارتفاع معدلاته مع ازدياد الحريات الاقتصادية. كما يجب أن لا يفوتنا بأن السويد وكندا تأتي ضمن قائمة أكثر الدول رأسمالية حسب مؤشر الحريات الاقتصادية للمشر إليه أعلاه، وذلك بسبب عوامل من قبيل سيادة القانون القوية ووجود حقوق الملكية الراسخة ووجود القليل من القيود على التجارة الحرة وقد يقول المنتقدون بأن مؤشر الحرية الاقتصادية والأساليب الأخرى المستخدمة لا تتفع



في قياس درجة الرأسمالية وأن يفضلوا لذلك اختيار تعريف آخر ويجب أن لا يفوتنا ملاحظة أن هذه العلاقة التبادلية بين الديمقراطية والنمو والازدهار الاقتصادي ليست علاقة سبب ونتيجة - أو بمعنى آخر إذا ما وقع حدثان في وقت واحد كالديمقراطية وانعدام المجاعة، فهذا لا يعني بالضرورة بأن أحدهما يعتبر سبباً لحدوث الآخر ولكن مع ذلك فقد تجد مثل هذه النظرة من السببية في بعض الدراسات المتعلقة بمؤشر الحرية الاقتصادية والديمقراطية كما لاحظنا فيما سبق وحتى لو كان النمو الاقتصادي قد حقق الديمقراطية في الماضي، فقد لا يحدث ذلك في المستقبل فبعض الأدلة تشير إلى أن بعض لطفاة الأنكياه تعلموا أن يقطعوا الحبل الواصل بين النمو الاقتصادي والحرية متمعين بذلك بفوائد النمو من دون التعرض لأخطار الحريات. يشير أمارتيا سن الاقتصادي البارز بأنه لا توجد هناك ديمقراطية عاملة عانت من مجاعة واسعة الانتشار، وهذا يشمل الديمقراطيات التي لم تكن مزدهرة جداً كالهند التي شهدت آخر مجاعة كبيرة في عام ١٩٤٣ والعديد من كوارث المجاعة الأخرى قبل هذا التاريخ في أواخر القرن التاسع عشر وكلها في ظل الحكم البريطاني. ورغم ذلك ينسب البعض المجاعة التي حدثت في البنغال في عام ١٩٤٣ إلى تأثيرات الحرب العالمية الثانية فحكومة الهند كانت تزداد ديمقراطية بمرور السنين وحكومات أقلية صارت كلها حكومات ديمقراطية منذ صدور قانون حكومة الهند عام ١٩٣٥

#### المبحث السادس

#### الانتقادات الموجهة للديمقراطية

منقدو الديمقراطية كشكل من أشكال الحكم يدعون بأنها تتميز بمساوي متأصلة بطبيعتها وكذلك في تطبيقها. وبعض هذه المساوي موجودة في بعض أو كل أشكال الحكم الأخرى بينما بعضها الآخر قد يكون خاصاً بالديمقراطية.

١٠ وجه نقد للديمقراطية على أساس أن الشعب غير كفء لحكم نفسه بنفسه إذ أن الشخص العادي لا يملك القدرة أو الكفاءة للحكم على المسائل



العامة ومن ثم يفضل أن يتولى السلطة ملك أو ديكتاتور. كما أن الديمقراطية قد تؤدي إلى أن يسير الشعب وراء عواطفه بحيث تغلب العاطفة على العقل والمنطق في حسم الأمور مما يؤدي إلى الاضرار بالصالح العام<sup>(١)</sup>

**\*\* الصراعات الدينية والعرقية الديمقراطية وخاصة للبرلمانية تفرض بالضرورة وجود حصص بالقيم المشتركة بين أفراد الشعب، لانه بخلاف ذلك منسقط للشرعية السياسية. أو بمعنى آخر أنها تفرض بأن الشعب وحدة واحدة ولأسباب تاريخية تفرض العديد من الدول إلى الوحدة الثقافية والعرقية للدولة القومية. فقد تكون هناك فوارق قومية ولغوية ودينية وثقافية عميقة وفي الحقيقة فقد تكون بعض الجماعات معادية للأخرى بشكل فاعل فالديمقراطية والتي كما يظهر من تعريفها تتيح المشاركة الجماهيرية في صنع القرارات، من تعريفها أيضاً تتيح استخدام العملية السياسية ضد العدو. وهو ما يظهر جلياً خلال عملية الديمقراطية وخاصة إذا كان نظام الحكم غير الديمقراطي السابق قد كبث هذا التنافس الداخلي ومنعه من البروز إلى السطح ولكن مع ذلك تظهر هذه الخلافات في الديمقراطيات العريقة وذلك على شكل جماعات معادية المهاجرين. إن انهيار الإتحاد السوفيتي وديمقراطية دول الكتلة السوفيتية السابقة أدت إلى حدوث حروب وحروب أهلية في يوغسلافيا السابقة وفي القوقاز ومولدوفا كما حدثت هناك حروب في أفريقيا وأماكن أخرى من العالم الثالث ولكن مع ذلك تظهر النتائج الإحصائية بأن سقوط الشيوعية والزيادة الحاصلة في عدد الدول الديمقراطية صاحبها تناقص مفاجيء وعنيف في عدد الحروب والحروب الأهلية والعرقية والثورية وفي أعداد اللاجئين والمشردين**

**\*\* البرورقراطية: أحد الانتقالات الدائمة التي يوجهها المتحررون والملكيين إلى الديمقراطية هو الإدعاء بأنها تشجع النواب المنتخبين على تغيير القوانين من دون ضرورة تدعو إلى ذلك وإلى الإتيان بمسئول من القوانين**

(١) د/ محمد نصر مهنا، العلوم السياسية بين الحداثة والمعاصرة، منشأة المعارف بالإسكندرية، طبعة ٢٠٠٢، ص ٢٠٥.



الجديدة وهو ما يرى على أنه أمر ضار من عدة نواح. فالقوانين الجديدة تحد من مدى ما كان في السابق حريات خاصة كما أن التغيير المتسارع للقوانين يجعل من الصعب على الراغبين من غير المختصين البقاء ملتزمين بالقوانين وبالنتيجة قد تكون تلك دعوة إلى مؤسسات تطبيق القوانين كي تسيء استخدام سلطاتها وهذا التعقيد المستمر المزعوم في القوانين قد يكون متناقضاً مع القانون الطبيعي البسيط والخالد المزعوم - رغم عدم وجود إجماع حول ماهية هذا القانون الطبيعي حتى بين مؤيديه. أما مؤيدو الديمقراطية فمشيرون إلى الليبروقراطية والأنظمة التي ظهرت أثناء فترات الحكم الدكتاتوري كما في العديد من الدول الشيوعية والنقد الآخر الموجه إلى الديمقراطيات هو بطورها للمزعوم وللتعقيد الملازم لعملية صنع القرارات فيها.

\* \* التركيز قصير المدى إلى الديمقراطيات الليبرالية المعاصرة من تعريفها تسمح بالتغييرات الدورية في الحكومات. وقد جطها ذلك تعرض إلى النقد المألوف بأنها أنظمة ذات تركيز قصير المدى. فبعد أربعة أو خمسة سنوات ستواجه الحكومة فيها انتخابات جيدة وعليها لذلك أن تفكر في كيفية الفوز في تلك الانتخابات. وهو ما سيؤجج بدوره تفضيل السياسات التي ستعود بالفائدة على الناخبين (أو على السياسيين الانتهازيين) على المدى القصير قبل موعد الانتخابات المقبلة، بدلاً من تفضيل السياسات غير المحبوبة التي ستعود بالفائدة على المدى الطويل وهذا الانتقاد يفترض بإمكانية الخروج بتوقعات طويلة المدى فيما يخص المجتمع وهو أمر إنقذه كارل بروير واصفاً إياه بالتاريخية (Historicism) إضافة إلى المراجعة المنتظمة للكيانات الحاكمة فإن التركيز قصير المدى في الديمقراطية قد ينجم أيضاً عن التفكير الجماعي قصير المدى فتأمل مثلاً حملة ترويج لسياسات تهدف إلى تقليل الأضرار التي تلحق بالبيئة في نفس الوقت الذي تتسبب فيه بزيادة مؤقتة في البطالة. ومع كل ما سبق فإن هذه المخاطرة تنطبق كذلك على الأنظمة السياسية الأخرى

\* \* حكومة الأثرياء إن كلفة الحملات السياسية في الديمقراطيات الليبرالية قد يعني بالنتيجة بأن هذا النظام السياسي يفضل الأثرياء، أو شكل من



حكومة الأثرياء والتي قد تكون في صورة قلة قليلة من النخبين ففي الديمقراطية الأثينية كانت بعض المناصب الحكومية تخصص بشكل عشوائي للمواطنين وذلك بهدف الحد من تأثيرات حكومة الأثرياء أما الديمقراطية المعاصرة فقد يعتبرها البعض مسرحية هزلية غير نزيهة تهدف إلى تهدئة الجماهير، أو يعتبرونها مؤامرة لإثارة الجماهير وفقاً لأجندة سياسية معينة وقد يشجع النظام المرشحين على عقد الصفقات مع الاغنياء من مؤيديهم وأن يقدمو لهم قوانين يفضلونها في حال فوز المرشح في الانتخابات - أو ما يعرف بسياسات الاستمرار في الحفاظ على المناطق الرئيسية

**\*\* فلسفة حكم الأغلبية:** من أكثر الانتقادات شيوعاً والتي توجه إلى الديمقراطية هو خطر "طغيان الأغلبية". ورغم الانتقادات التي وجهت للديمقراطية إلا أنه يعتبر نظاماً عادلاً لأنه يراعى رغبات وميول الغالبية للعظمى من الأفراد عند من القوانين والتشريعات كما أنه يقوم على احترام الحقوق الفردية، وبالتالي فإنه من أحب النظم إلى قلوب الأفراد لأنه يقوم على رغبتهم أما فرض النظم على الأفراد فمراً فيعتبر اهداراً لأدميتهم ومن ثم فالشعوب المتقدمة لا يمكن أن تقبل حكماً أو نظاماً مفروضاً عليها وهذا ما رأيناه في هذه الأيام في معظم الدول العربية حيث انتفضت شعوبها لاسقاط النظام الديكتاتوري في تونس ومصر وليبيا وإن شاء الله قريباً اليمن وسائر الدول العربية والاسلامية حتى تعود للأمة الاسلامية كرامتها وعزتها بين سائر دول العالم. ولعل ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١ التي قام بها الشعب المصري خير دليل على ضرورة احترام مبادئ الديمقراطية وتمكين ذوي العقول الناضجة من تطبيق مبادئ الديمقراطية ليست الليبرالية بل الديمقراطية الاسلامية، ولقد علمتنا الثورات العربية أن الحاكم العادل يحميه عدله والحاكم الظالم يقضى عليه بظلمه



العلاقات الدولية

**تمهيد**

بعد القانون الدولي العام أحد فروع القانون العام الخارجي، وقد تعددت تعريفات الفقهاء لذلك القانون، فجانب من الفقهاء يعرفه بقانون الأمم أو مجموعة القواعد والمبادئ التي تحكم علاقات الدول المتمدينة ببعضها البعض، وكان يعتمد هذا الإتجاه على أن أشخاص القانون الدولي تنحصر في الدولة فقط، في حين يرى البعض الآخر ضرورة التركيز على العلاقات التي يهتم ذلك القانون بتنظيمها أي من خلال التركيز على العلاقات الدولية، التي تحكم العلاقات والروابط الدولية ويلاحظ أن العلاقات الدولية بحكمها منذ قديم الأزل صراع بين الإقناع والإخضاع، فالإقناع يأتي من خلال المفاوضات والإنشاقات الدولية، والإخضاع يأتي من خلال إستخدام القوة في العلاقات الدولية بمختلف صورها

في حين يعرفه البعض الآخر بأنه القواعد التي تحكم علاقات الأمم فيما بينها وبين المنظمات الدولية

ونحن نرى أنه مجموعة القواعد القانونية التي تنظم العلاقة بين أشخاص القانون الدولي (الدول والمنظمات الدولية) وبعضها البعض وتحدد حقوق والتزامات كل منها وكيفية فض المنازعات فيما بين الدول بالطرق السلمية وقد تعرض هذا القانون لتطور كبير نتيجة للصراع العالمي بين التيارات الفكرية المختلفة التي كانت تروج بالعالم في مراحل تطوره المختلفة، سواء كان ذلك الصراع مصلحياً أم مذهبياً (فلسفياً) وصراع المصالح نجده بين الدول الكبرى والدول الصغرى، أو بين الدول الغنية والدول الفقيرة، أو بين الدول الكبرى وبعضها البعض، أما الصراع المذهبي فيتمثل فيما شهده العالم من صراع بين العالم الغربي والعالم الشيوعي في فترة من فترات تطوره



فالصراع بين المصالح كان نتيجة حصول العديد من دول العالم على إستقلالها عقب إنتهاء الحرب العالمية الثانية والتي أرادت المساهمة في وضع قواعد للقانون الدولي ذات النشأة الأوروبية الغربية التي تهدف إلى تحقيق مصالح الأمم المتمدنة التي وضعت تلك القواعد في رحابها وبما يحقق مصالحها، وهو ما سعت الدول حديثة الإستقلال على تغييره من خلال وضع القواعد التي تحكم العلاقات الدولية التي أصبحت طرفاً فيها خاصة وقد إزداد عددها بما يفرق الدول الأولى، خاصة مع تبليين الحضارات والثقافات والمصالح، ففي الوقت الذي تسعى فيه الدول حديثة الإستقلال على إستقلالها وسيادتها وأمنها وحقها في استغلال مواردها كانت تسعى الدول الغربية على الإبقاء على القواعد التي ولدت في رحابها وبما يحقق مصالحها وبذلك دخل القانون الدولي نفق التناقض بين مصالح الدول بعد أن ساد التناغم فترة طويلة، وهو ما أدى بنا في النهاية إلى وضع قواعد لا إنسجام فيما بينها ولا ترابط عكس ما كان عليه الحال إزاء القواعد التي وضعتها الأمم المتمدنة عند بدايات نشأة القانون الدولي

## **\*\* عالمية القانون الدولي.**

كان القانون الدولي عند بدايته وليد الأمم المتمدنة حيث كان وليد الأفكار الأوروبية الغربية، لكن عقب الحرب العالمية الثانية وحصول الدول على إستقلالها كان لذلك أثره الكبير على عالمية قواعد القانون الدولي فلم تعد أسيرة أفكار وفلسفات أوروبا بل أصبحت تعبيراً عن فلسفات وأفكار كافة دول العالم من آسيا إلى أفريقيا إلى أمريكا اللاتينية ولا شك أن الأمم المتحدة لعبت دوراً هاماً في هذا المجال حيث سارعت الدول التي حصلت على إستقلالها إلى الانضمام إلى عضويتها للمساهمة في وضع قواعد القانون الدولي، خاصة وأن تلك المنظمة كان يُنظر إليها بمزيد من الأمل، خاصة في ظل الظروف التي أنشئت في ظلها، حيث سبقها حربيين ضروسيين هما الحرب العالمية الأولى والثانية والثلاث خلفتا ورائهما سلاماً هشاً اهتزت جوانبه أكثر من مرة وفي بقاع مختلفة من العالم، خاصة مع الحماس الزائد الذي تمتعت به الدول حديثة الإستقلال ورغبتها في تغيير قواعد القانون الدولي بما يحقق مصالحها



ومصالح شعوبها بعد أن ذاهت مرارة الاستعمار لفترات زمنية طويلة ورغبتها الجادة في استغلال مواردها لصالح شعوبها في ظل أفكار وقيم صافات تحررية سادت تلك الفترة، وإزاء هذا الطموح الجامع لتلك الدول تغيرت سمة القانون الدولي من نشأته الأوروبية إلى العالمية.

## •• القوة والقانون الدولي:

تلعب القوة في العلاقات الدولية دوراً هاماً لا يمكن إنكاره، ولا يقصد بالقوة هنا القوة العسكرية فقط بل تشمل أيضاً القوة الاقتصادية والسياسية، وتهدف الدول من وراء إستخدامها ما لديها من قوة لفرض إرادتها على الدول الأخرى، ونتيجة لذلك نجد أن قواعد القانون الدولي الموضوعية في فترة زمنية ما تكون تعبيراً عن موازين القوة التي كانت تحكم هذه الفترة، فحينما كان العالم تنقسمه الإمبراطوريتين الإنجليزية والفرنسية مثلاً كانت قواعد القانون الدولي تهدف إلى مصالح هاتين الإمبراطوريتين ومستعمراتهما في قارات العالم المختلفة، وحينما كان العالم تنقسمه الولايات المتحدة الأمريكية والإتحاد السوفيتي سابقاً كان الأمر على ذات النحو، وكان الصراع على أشده في مساحات الخلاف بينهما ما بين معسكر مؤيد للولايات المتحدة الأمريكية وما بين معسكر مؤيد للإتحاد السوفيتي ولما سيطرت الولايات المتحدة الأمريكية في عصر القطب الواحد كانت كل أمور العالم تسير في فلكها وبما يحقق مصالحها وما حدث في العراق مؤخراً ليس ببعيد. وتكمن القوة في عدم التكفؤ في علاقات الدول وموازين القوة، ورغبة كل دولة في تنمية قواها للتغلب على عناصر ضعفها، وبسط نفوذها على الدول المجاورة لها استقلالاً منها لمواطن للضعف لديها من خلال التوسع الإقليمي وإستخدام القوة ولو على حساب قواعد القانون الدولي. ولذا تستعمل دول العالم القانون الدولي كدأة للتعبير عن قوتها سواء عند مرحلة إعداده لم تنفيذه كما لو كان القانون مطية لتحقيق مآربها ومصالحها، فكما قلنا أن القانون الدولي كغيره من القواعد يأتي دائماً تعبيراً عن مصالح القوة المهيمنة على أعداده سواء في التشريعات الداخلية أم الدولية في الدول الاستبدادية أو الديمقراطية، ولو فرض أن قانوناً ما استطاعت الدول



الضعيفة إقراره بحكم مالها من أغلبية فإن حظ هذا القانون من التطبيق سيكون ضئيلاً لعدة اعتبارات سواء لعدم تعاون الدول القوية على وضع قواعد موضع التنفيذ أو لعدم قدرة الدول الضعيفة على ذلك، أو لعدم توافق الآليات التي تكفل تطبيقه والتي غالباً ما ترتبها بيد الدول الكبرى، خاصة وأن العلاقات الدولية تنفرد للسلطة التي تملك إلزام الدول على احترام قواعد القانون الدولي

## **\*\* أسس القوة الملزمة للقانون الدولي**

ينشأ التساؤل حول مدى تمتع قواعد القانون الدولي بالإلزام وما هي السلطة التي تملك كفالة احترام الدول لقواعد القانون الدولي؟

يرى البعض أن القانون الدولي لا يتمتع بالإلزام لإعتباره لعنصر الجزاء لأي دولة تخالف أحكامه قد تتعرض لإدانة موقفها أو رفضه أو حتى إستجائه لكن لا يوجد جزاء كالجرائم المنصوص عليها في القوانين الداخلية من إعدام أو عقوبات مقيدة أو سلبية للحرية أو حتى مالية كالغرامة.

لكن حقيقة الأمر أن الرأي السابق يخلو للتباين بين الدول وبين الأفراد داخل الدول، فالدولة تملك توقيع العقاب على كل من يخالف أحكام قانونها، أما في إطار الدول فنحن أمام دول ذات سيادة، كما أن قواعد القانون الدولي زاهرة بالجزاءات سواء تمثلت في عقوبات توقعها المحاكم الدولية على الدول أو ما توقعه المنظمات الدولية من عقوبات، والأمثلة كثيرة كالعقوبات التي وقعها مجلس الأمن على حكومة جنوب أفريقيا لإتباعها سياسة التفرقة العنصرية، وعقوبات مجلس الأمن على العراق عند غزوه للكويت، كما أن ميثاق منظمة الأمم المتحدة يتضمن في الفصل السابع من الميثاق التدابير العسكرية التي يخولها الميثاق لمجلس الأمن عند إرتكاب ما يخل بالسلام والأمن الدوليين، فحققة الأمر أن قواعد القانون الدولي تتمتع بالإلزام كغيرها من قواعد القانون الأخرى وإلا إنفقدت لصفاتها القانونية لكن طبيعة الدول ومؤسساتها يقتضي أن ينظر للجزاءات التي يمكن توقيعها عليها بنظرة مغايرة للنظرة التي ننظر بها بالنسبة للمجتمعات الوطنية ورغم الاعتراف بتمتع



قواعد لقانون الدولي بالإلزام إلا أن الفقه اختلف حول أساس القوة الملزمة له، فيرى البعض أن أساس ذلك يكمن في إرادة الدول ورضائها بالإلزام بأحكامه، في حين يرى البعض الآخر أن أساس ذلك يكمن في قواعد مستقلة عن الإرادة سواء كانت على أساس القوة أو استناداً لفكرة المصلحة، أو مبدأ التوازن الدولي، إلا أننا نرى أن التضامن الاجتماعي بين الدول هو أساس تمتع قواعد القانون الدولي بالإلزام لأن هذا التضامن هو الذي أدى إلى تكوين قواعد قانونية واجبة الاحترام بين الدول خاصة وأن العالم قد أصبح قرية صغيرة بفعل التكنولوجيا ووسائل الاتصال ورغبة دول العالم في التعاون، لكن مع مراعاة الاعتبارات النفعية والمصلحية والأخلاقية التي توجه سلوك الدول الأعضاء نحو إحترام قواعد القانون الدولي، كما أن عدم إحترام دولة ما لقاعدة قانونية دولية ما قد يعرضها للمساءلة على المستوى الدولي.

### **\*\* أشخاص القانون الدولي:**

كانت النظرة القديمة تقصر أشخاص القانون الدولي على الدول فقط، إلا أن هذه النظرة لم تعد صالحة لعالم اليوم لأن المنظمات الدولية أصبحت من أشخاص القانون الدولي حيث تلعب دوراً هاماً في خلق قواعد القانون الدولي، كما أن الأشخاص العادية أصبحت مخاطبة بقواعد القانون الدولي

فالبداية الحقيقية للإهتمام بإيراز إهتمام القانون الدولي بالإنسان كانت في ميثاق الأمم المتحدة الذي نص على حماية حقوق الإنسان وحرياته الأساسية والعمل على تعزيزها واحترامها، ثم صدر الإعلان العالمي لحقوق الإنسان سنة ١٩٤٨ متضمناً إعلان الحقوق السياسية والمدنية وإعلان الحقوق الاقتصادية والاجتماعية ثم توالى الإتفاقيات الدولية التي تهتم بحقوق الإنسان كما أنشأت محاكم دولية لحماية حقوق الإنسان في نطاق بعض المنظمات الإقليمية، كما أنشأت المحكمة الجنائية الدولية بإتفاقية روما ١٩٩٨ للعقاب على مخالفة القانون الدولي الإنساني وإنتهاك حقوق الإنسان أثناء الحرب أو خلال المنازعات المسلحة الوطنية



الدول هي تجمع بشري يقيم على وجه الدول بنية الإستقرار فوق إقليم معين تقوم بينهم سلطة سياسية لتنظيم العلاقات داخل المجتمع وتمثيله في مواجهة الآخرين. وبذلك تتكون للدولة من عناصر واقعية تتمثل في الشعب والإقليم والسلطة السياسية، وقانونية تتمثل في السيادة والمخصصة للقانونية، وتعد هذه العناصر شرط بدء وإستمرار للدولة، ولو تعرض أي من هذه العناصر لأي تغير بعد نشأة الدولة كزيادة شعب للدولة أو قلته، أو إسماع الإقليم أو ضيقه، أو تغير السلطة السياسية وشكل الحكومة، لكن إذا زال أي منها زال معه وجود الدولة إذ لا يتصور وجود دولة بدون شعب أو إقليم أو سلطة سياسية.

### العناصر الواقعية للدولة:

تتمثل العناصر الواقعية للدولة في الإقليم والشعب والسلطة السياسية (الحكومة).

أ - الإقليم : هو الوعاء والبوتقة التي تضم جميع عناصر الدولة، لأنه الإطار الذي يعيش فيه الشعب وتمارس عليه السلطة السياسية سلطاتها وسيادتها، وهو يتكون من بقعة معينة من الأرض بما تتضمنه من بقعة وما عليها من جبال أو أنهار أو محيطات وما يطوها من فضاء جوي وما يدونها من موارد وثروات، ولا يقتصر إقليم الدولة على ذلك فقط بل يمتد ليشمل بحرهما الساحلي الذي يمتد إلى مسافة لا تتجاوز حوالي ١٢ ميل من مسولطها طبقاً لمعاهدة جامايكا لقانون البحار الصادرة في ديسمبر ١٩٨٢ وتتمتع الدول على إقليمها بسلطات شاملة واستثنائية، لسلطاتها الشاملة تتمثل في تمنعها بكافة سلطاتها على إقليم الدولة بما عليه من أشخاص وأشياء كالمرافق والمشروعات العمرانية، أو ما تتمتع به من مظاهر السلطة العامة كسلطة القهر والإجبار، أما الإستثنائية فيقصد به إنفرادها بممارسة مظاهر السيادة على الإقليم دون أن ينازعها في ذلك أي سلطة أخرى ويترتب على ذلك ضرورة تحديد



حدود للدولة على وجه الدقة لكي تمارس سلطاتها للمراقبة عليها، وفي نفس الوقت ورغم عموم سلطات الدولة على إقليمها لكن يستثنى منها بعض الفئات من المقيمين على إقليمها كالمبعوثين الدبلوماسيين للدول الأخرى الذين يتمتعون بالحصانات والإميازات الدبلوماسية، وكذا مقر البعثات الدبلوماسية والسفارات إلا بشروط وإجراءات خاصة كما سلطتها الاستثنائية لا تحول دون تمتع بعض الدول الأخرى من التمتع ببعض الحقوق على إقليمها كحق المرور البرئ الذي تتمتع به الدول في البحر الإقليمي للدول الأخرى. لا يهم إتساع الإقليم أو ضيقه، غناه أو فقره، إتصاله أو انفصاله (اليابان وأندونيسيا مجموعة من الجزر يفصل بينها مساحات بحرية كبيرة).

**ويشود التساؤل عن حكم القانون الدولي فيما قد يطرأ على إقليم للدول من تغيرات من شأنها التأثير فيها ضيقاً وإتساعاً ؟**

**لا يخرج الأمر عن أحد الفروض التالية**

١ - أن تضع دولة ما يدها على إقليم غير خاضع لميلادة دولة ما وهو ما يمكن تصوره في عصور الاستكشافات الجغرافية، وهو ما يدور حدوثه عملاً اليوم في هذه الحالة يكون الإقليم المكتشف للدولة التي تمارس عليه سلطات فعلية.

٢ - أن تتفق دولتان أو أكثر على تعديل حدودهما بما يزيد من حدود إحداها وينقص من الأخرى، أو أن تمنح دولة ما جزء من إقليمها إستقلاله كالمستعمرات. في هذه الحالة يقر القانون الدولي مثل هذه للتغيرات الإقليمية ويسبغ عليها المشروعية.

٣ - أن تقوم دولة ما بزيادة رقعتها الإقليمية على حساب دولة أخرى باستخدام القوة لا يعترف القانون الدولي بشرعية الإستيلاء على أراضي الغير بالقوة، وهو ما سنجد في الصراع العربي الإسرائيلي، وما أكتفه قرارات الأمم المتحدة من عدم الاعتراف بشرعية الإحتلال وعدم الاعتراف بشرعية إحتلال أراضي الغير بالقوة لأن هذا من شأنه أن تمسود شريعة الغاب في المجتمع



الدولي وأن يلتهم القوي الضعيف ولعل من المألوف للتاريخية في هذا الصدد ما قام به العراق من غزو الكويت وإعتباره محافظة من محافظاتة وهو ما رفضه المجتمع الدولي وتصدى له حتى تم تحرير الكويت

ب - للشعب : لا يمكن تصور وجود دولة بدون شعب، ويفترض في الشعب أن يكون مكوناً من الجنسين بما يضمن إستمراريته، وأن يتوفر بين هذا الشعب الرغبة في العيش المشترك بما يحقق الإستقرار فيما بينهم، ولذا لا يقوم هذا العنصر إذا كان على أساس عارض ولا يهم كبر عدد الشعب أو قلته لكن لا شك أن كبر عدد الشعب يعطي وزناً سياسياً للدولة في إطار علاقتها الدولية، ويترتب على إلتواء الشعب إلى دولة تمتع هذا الشعب بجنسية هذه الدولة ويقصد بالجنسية رابطة قانونية تجمع بين الشعب والدولة يترتب بمقتضاها مجموعة من الحقوق والإلتزامات على كل من طرفي هذه العلاقة، فمن حقوق المتمتع بجنسية دولة ما التمتع بكافة الحقوق التي يتمتع بها الوطنيين كالتهذيب والعلاج، والحماية الدبلوماسية، ... كما يتحمل ببعض الإلتزامات كداء الخدمة العسكرية، وأداء الضرائب، ... ويترتب على ذلك أيضاً التمييز بين الوطنيين والأجانب داخل الدولة، وتتفاوت الدول في تعاملها مع الأجانب إلى أحد إتجاهين، إتجاه يسوي بين الوطنيين والأجانب، لكن يعيب هذا الإتجاه أن هناك بعض الدول تعامل مواطنيها بصورة متدنية من المستوى الذي تتعامل به دولة الأجنبي معه، أما الإتجاه الثاني فيتطلب حداً أدنى من معاملة الأجانب لا يجوز للنزول عنه ليا كانت المعاملة التي تتعامل بها للدولة مع رعاياها، وهذا هو الإتجاه الراجح فقهاً وقضاءً

ويجب في هذا الإطار أن نميز بين الشعب والأقليات التي تعيش على نفس الإقليم، فالأقليات هي عبارة عن تجمعات يجمع بينهما عدة عناصر كاللغة أو الدين أو الجنس، والأصل طبقاً لقواعد القانون الدولي أن للأقليات نفس الحقوق والإلتزامات التي يتمتع بها بقية أفراد الشعب، لكن مسألة الأقليات كانت وسيلة تستخدمها بعض الدول لإثارة الفتن والفتن داخل بعض الدول، كالأكراد في العراق وسوريا وتركيا، إثارة الفتن الطائفية بين الحين والآخر



بين المسلمين والأقباط في مصر إثارة النعرات الطائفية بين السنة والشيعة في العراق ولبنان، والتطهير العرقي الذي تم في يوغسلافيا السابقة ليس ببعيد، لكن يجب أن نفهم حقيقة تاريخية مفادها أن إثارة هذه القلاقل تكون بفعل الإستعمار أو الدول التي تسعى إلى إثارة القلاقل والفوضى في بعض الدول من خلال إثارة تلك النعرات من خلال سياسة فرق تدمد.

لكن يجب على الأقليات أن تعي ما تسعى إليه القوى المتربصة بأوطانها، ولذا فعليها أن تراعي في مطالبها ألا تكون متعارضة مع مصلحة الوطن الذي تعيش فيه، مع الاعتراف لها بحقها في إستعمال لغتها وإحترام دينها وكثافة شعائرها، وأن يكون لها مؤسساتها الثقافية والدينية.

### - الفارق بين الشعب والأمة.

الأمة تعبير عن رابطة طبيعية تجمع بين أفرادها عدة عناصر كالعصر الجغرافي والجنس والدين واللغة والعادات والتقاليد والتاريخ المشترك، كالأمة الإسلامية التي تجمع بينها وحدة اللغة والدين والتاريخ والثقافة، ... أما الشعب فقد يتسع ليشمل أبناء أكثر من أمة كمويسرا التي تشمل أمم ثلاث فرنسا وألمانيا وإيطاليا، في حين تنقسم الأمة العربية إلى عدة دول مستقلة.

ج - الحكومة لا تقوم الدولة بتوفير عناصر الأقليم والشعب فحسب بل لابد من توفير سلطة سياسية لكي يكتمل ميلاد الدولة، وتقوم هذه السلطة بممارسة سلطاتها سواء في الداخل أم في الخارج ويقصد بالسلطة السياسية هنا الحكومة أيأ كان الشكل الذي تتخذه سواء كانت حكومة ملكية أم جمهورية، ديمقراطية أم ديمقراطية وبمجرد توفر العناصر السابقة تولد الدولة، وتكتسب الشخصية القانونية، لكن لهذه الولادة يجب أن يكون لها شهادة ميلاد في علاقاتها الدولية، وهذه الشهادة هي الإعتراف ويقصد به أن تعلن دولة أو أكثر بإرادتها المنفردة عن الإعتراف بالدولة الجديدة ورغبتها في إقامة علاقات ودية معها، وغالباً ما يصدر الإعتراف من جانب الدولة المعترفة، لكن لا يوجد ما يمنع من صياغته في قالب إتفاقي بين الدولة المعترفة والدولة المعترف بها



والإعتراف قد يكون صريحاً وقد يكون ضمناً بأي تصرف تكشف به الدولة عن اعترافها بدولة ما، لكن لا يترتب على قبول دولة ما في منظمة دولية قبول كافة الدول الأعضاء بالمنظمة لها لأن البعض قد يرفض انضماماً أو يستحفظ بشأنه أو يمتنع عن التصويت، والدليل على ذلك قبول إسرائيل في عضوية منظمة الأمم المتحدة رغم عدم اعتراف الدول العربية بها عندئذ ورفضهم لانضمامها لها

### العناصر القانونية للدولة:

تتمثل العناصر القانونية للدولة في السيادة والشخصية القانونية.

أ - السيادة هي تمتع السلطة الحاكمة بكافة مظاهر السلطة على المستويين الداخلي والخارجي، وللسيادة جانب سلبي وآخر إيجابي، فالجانب السلبي هو عدم خضوع الدولة لأي سلطة تعلو على سلطاتها على أساس أن كافة الدول متساوية أمام القانون سواء فيما يقره القانون الدولي من حقوق أو ما يفرضه من التزامات، وهذا ما أكد عليه ميثاق الأمم المتحدة من خلال مساواته بين كافة الدول الأعضاء كبيرها وصغيرها فكل دولة صوت واحد في الجمعية العامة، لكنها لم تغفل للفروق البيئية بين الدول فأصدرت ذلك للمبدأ بقرارها لحق للقيتو للدول الخمس دائمة العضوية في مجلس الأمن أما الجانب الإيجابي للسيادة فيتمثل في تمتعها بكافة السلطات على سبيل الاستقلال

ب - الشخصية القانونية الدولية: هي أهلية الدولة لإكتساب الحقوق والتحمل بالالتزامات، وتمتعها بالقدرة على الإسهام في إرساء قواعد القانون الدولي، ويعتبر التمتع بالشخصية القانونية نتيجة لتمتعها بالسيادة، ولذا فكل من يتمتع بالسيادة يتمتع بالشخصية القانونية أما للعكس فغير صحيح كالمنظمات الدولية على ما سيأتي بيانه. ويترتب على تمتع الدولة بالشخصية القانونية الدولية لنتيجتين التاليتين:

١ - أن كافة الآثار المترتبة على تصرفات ممثلي الدولة تترتب آثارها

في حق الدولة التي يمثلونها لأنهم يعملون باسمها ولصالحها



٢ - تظل الدولة متمتعة بشخصيتها القانونية بصرف النظر عما قد يطرأ من تغيير على إقليمها أو شعبها أو سلطتها السياسية، فباكستان باقية رغم انفصال باكستان الشرقية عنها ونشأة دولة بنجلاديش

## ٢ المنظمات الدولية

المنظمات الدولية هي ذلك الكيان الدائم الذي تقوم الدولة بإنشائه لتحقيق أهداف مشتركة بما يقتضي منحها إرادة ذاتية مستقلة. من التعريف السابق نجد أن عناصر المنظمة الدولية أربعة عناصر هي ديمومة الكيان، الصفة الدولية، الأهداف المشتركة، الشخصية القانونية الدولية

أ - ديمومة الكيان : يلزم قيام المنظمة بدورها المنوط بها إنشاء أجهزة دائمة لتحقيق ذلك وهو ما يميز المنظمة عن المؤتمر الدولي الذي ينشئ عدة أجهزة لكن ينتهي دورها بإنهاء المؤتمر، والعبارة دائماً بقابلية أجهزة المنظمة للإعتماد طبقاً لنصوص الميثاق المنشئ للمنظمة

ب - الصفة الدولية فالدول هي التي تنشئ المنظمات الدولية بخلاف المنظمات غير الحكومية التي ينشئها أشخاص القانون الخاص والتي تخضع للقانون الداخلي للدولة المنشأة بها ويترتب على الصفة الدولية أن نشأتها وإستمرارها وعضويتها تكون للدول فقط.

ج - أهداف مشتركة : إنشاء المنظمات الدولية ليس لذاته وإنما من أجل تحقيق أهداف مشتركة بين الدول سواء كانت أهداف سياسية أم اقتصادية أم سياسية

د - الشخصية القانونية الدولية . لكي تستطيع المنظمة تحقيق الهدف الذي أنشئت من أجله فيجب أن تتمتع بالشخصية القانونية، ويترتب على ذلك

١ - تمتع المنظمة الدولية ببنوانها التنظيمي بما يتضمنه من تعيين

موظفين دوليين

٢ - وجود ميزانية خاصة بها



٣ - تمتعها بحصانات وإمميزات على أقاليم الدول الأعضاء

٤ - حق إبرام المعاهدات الدولية في إطار تحقيق الأهداف التي أنشئت من أجلها وبذلك تعد المنظمات الدولية من أشخاص القانون الدولي العام، وهذا ما أكدته محكمة العدل الدولية في رأيها الاستشاري الصادر في ١١ أبريل ١٩٤٩ بشأن تعويضات موظفي منظمة الأمم المتحدة.

وبلاحظ أنه يمكن أن يكون الأفراد العاديين محلاً لمخاطبتهم بأحكام القانون الدولي، وهو ما تجده في مجال حقوق الإنسان، وفي مجال القانون الدولي الإنساني، وفي مجال الحماية الدبلوماسية التي قد تقوم بها دولة ما لصالح أحد رعاياها حماية لمصالحه. وسوف نتناول هذا الموضوع من خلال المباحث الآتية:-

#### المبحث الأول - المعاهدات الدولية.

#### المبحث الثاني:- المسئولية الدولية للدول.

#### المبحث الثالث:- فض المنازعات الدولية بالطرق السلمية

#### المبحث الرابع:- القانون الدولي الإنساني

#### المبحث الأول

#### المعاهدات الدولية

تعد المعاهدات أهم مصدر من مصادر القانون الدولي حيث تنص المادة (٣٨) من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية على أن تفصل المحكمة فيما يعرض عليها من منازعات طبقاً لأحكام المعاهدات الدولية والأعراف الدولية والمبادئ العامة للقانون التي أقرتها الأمم المتحدة وأحكام المحاكم ومذاهب كبار المؤلفين في القانون العام في مختلف الأمم، وهو ما يفهم منه أن مصادر القانون الدولي إما مصادر أصلية وهي المعاهدات الدولية والأعراف الدولية ومبادئ القانون العامة التي أقرتها الأمم المتحدة، ومصادر احتياطية وهي أحكام المحاكم ومذاهب كبار المؤلفين في القانون العام في مختلف الأمم



ويعتبر أهم هذه المصادر على الإطلاق المعاهدات الدولية، وهو ما سنتناوله بالتفصيل في النقاط التالية

١ - ماهية المعاهدة الدولية وخصائصها

٢ - مراحل إبرام المعاهدات

٣ - شروط صحة المعاهدات

٤ - آثار المعاهدات

٥ - إنقضاء المعاهدات

١ - ماهية المعاهدة الدولية وخصائصها

تتعدد مسميات المعاهدة إلى معاهدة، إتفاقية، وفاق، دستور، عهد، ميثاق، والعبرة بطبيعة الإتفاق وليس بمسماه، وإن كان قد يترتب على اختلاف المسمى بعض الآثار لدى مستأثر بعض الدول؛ فالدستور الأمريكي يشترط أن يصدق على المعاهدة الرئيس الأمريكي بعد أخذ موافقة مجلس الشيوخ بأغلبية الثلثين، أما الإتفاق الدولي فيكفي أن يصدق عليه الرئيس وحده

عرفت إتفاقية فيينا لقانون المعاهدات الدولية المبرمة ١٩٦٩ المعاهدة بأنه "إتفاق دولي يبرم بين دولتين أو أكثر كتابة ويخضع للقانون الدولي، سواء تم في وثيقة واحدة أو أكثر، وأيا كانت التسمية التي تطلق عليه" ونحن نفضل تعريف المعاهدة بأنها إتفاق مكتوب بين شخصين أو أكثر من أشخاص القانون الدولي ويخضع للقانون الدولي، ويرتب آثار قانونية فيما بين أطرافه على المستوى الدولي ومن التعريف السابق نجد أن خصائص المعاهدة الدولية هي

أ- إتفاق بين أشخاص القانون الدولي.

ب - أن يكون الإتفاق مكتوباً

ج - أن يخضع لأحكام القانون الدولي

أ - إتفاق بين أشخاص القانون الدولي



يجب لصحة المعاهدة أن تبرم بين شخصين أو أكثر من أشخاص القانون الدولي، ولذا لا تعتبر معاهدة أي إتفاق يبرم بين إحدى الدول وأحد رعايا دولة أخرى أو شركة أجنبية، وهذا ما أكتنته محكمة العدل الدولية في النزاع الخاص بعقد إمتياز البترول بين إيران وشركة الإنجلو إيرانية، والذي انتهت فيه المحكمة إلى أن الإتفاق المبرم بين الشركة وإيران ليس معاهدة دولية لأن المملكة المتحدة ليست طرفاً فيه. ويلاحظ أن الولايات في الدول الفيدرالية لا تملك إبرام المعاهدات الدولية لأن الذي يختص بذلك هو حكومة الدولة الفيدرالية، وهذا ما نص عليه الدستور الأمريكي ما لم يوافق الكونجرس على ذلك، وكذا الدستور السويسري، أما الدستور الخاص بالإتحاد السويسري سابقاً فقد أجاز لجمهوريتي روسيا البيضاء وأوكرانيا إبرام المعاهدات الدولية وذلك لإعتبارات تاريخية ومستوى لوجود المعاهدة أن تبرم بين الدول أو بين المنظمات الدولية لأن كلاهما يعد من أشخاص القانون الدولي، مع مراعاة أن المعاهدات التي تبرمها المنظمات الدولية يجب أن تكون في إطار الأهداف التي أنشأت المنظمة من أجل تحقيقها، بخلاف الدول التي تستطيع إبرام ما تشاء من معاهدات. ويلاحظ أن إتفاقية فيينا قد قصرت المعاهدات الدولية على الإتفاقات المبرمة بين الدول فقط، وهو ما يحرم المنظمات الدولية من ذلك رغم الإعتراف بأنها من أشخاص القانون الدولي خاصة بعد للرأي الإستشاري الصادر من محكمة العدل الدولية في ١٩٤٩ السابق الإشارة إليه وهذا ما أكتنته ذات المحكمة في قضية جنوب غرب أفريقيا حيث أقرت بأهلية المنظمات الدولية في إبرام المعاهدات.

#### ب - إتفاق مكتوب.

يجب أن تفرغ المعاهدة في قالب كتابي، مع مراعاة أن الكتابة ليست شرطاً لصحة المعاهدة، ولا يهم الشكل الذي تتخذه المعاهدة سواء كانت في وثيقة واحدة أم أكثر، والهدف من اشتراط الكتابة لسهولة الوقوف على مضمونها وتحديد حقوق والتزامات أطرافها على وجه الدقة، مع مراعاة أن الفقه لا ينفي عن المعاهدة غير المكتوبة حجيتها فهي كالمكتوبة سواء بسواء



## ج - الخضوع لأحكام القانون الدولي

يجب أن تكون المعاهدة خاضعة لأحكام القانون الدولي وهو ما يتضمن التفرقة بين المعاهدات التي ترسي قواعد قانونية دولية جديدة وتؤكد على القائم منها، وبين العقود التي تبرمها الدول فيما بينها تحت مسمى معاهدة دولية، وهذا لا يعني أن الأخيرة يمكن أن تخالف أحكام القانون الدولي فهذا غير صحيح لأنه قد يثير مسئوليتها الدولية وإنما كل ما في الأمر أنها من حيث الموضوع تنظم مسائل خاصة بين الدول المتعاهدة وليس وضع أو إقرار قواعد قانونية دولية

### ٢ - مراحل إبرام المعاهدات

يمر إبرام المعاهدة بعدة مراحل وهي المفاوضات، تحرير المعاهدة، التوقيع عليها، التصديق عليها، التسجيل والنشر

#### أ - المفاوضات

تتم مرحلة المفاوضات بين ممثلي الدول المفوضين بالتفاوض حول المسائل محل التفاوض ويكون بيد كل مفوض الوثيقة التي تخوله للتفاوض ويقدمها إلى السلطة التي يتفاوض معها، وقد يقتصر التفويض على المفاوضة فقط وقد يشمل التوقيع أيضاً وتتم المفاوضة عادة بالطريق الدبلوماسي العادي بين الممثلين الدبلوماسيين لدى دولة ما بمندوبي هذه الدولة ويتناقشون حول موضوع المعاهدة، ثم يتم التوقيع على ما تم الاتفاق عليه، أو من خلال المؤتمرات الخاصة أو في إطار منظمة دولية إذا كانت هي الراعية لعقد المعاهدة تبدأ المفاوضة بدعوة توجهها إحدى الدول لدولة أو أكثر للمناقشة حول موضوع المعاهدة وقد تقرر الدعوة بمشروع مقترح للمعاهدة والأصل أن المختص بالمفاوضة هو رئيس الدولة لكن يجوز لرئيس الوزراء أو وزير الخارجية أن ينوب عن الدولة دون حاجة إلى تفويض من رئيس الدولة، كما يجوز لأي وزير أو دبلوماسي تمثيل دولته في ذلك إذا فوضه رئيس الدولة في ذلك بشرط أن يكون التفويض مكتوباً وصريحاً تنص معاهدة فيينا على تمتع



رؤساء البعثات الدبلوماسية بصلاحيية التفاوض مع الدول الممثلين لديها وكذا ممثلي الدول لدى المنظمات الدولية بالنسبة للمعاهدات التي ترعاها هذه المنظمات بدون تفويض

#### ب - تحرير المعاهدة.

تنتهي مرحلة المفاوضات بالإتفاق على مشروع المعاهدة وتحريرها، وتتص معاهدة فيينا على أن الأصل في إقرار مشروع المعاهدة أن يكون بالإجماع، ما لم تكن المعاهدة من خلال مؤتمر دولي فوكفي موافقة ثلثي الأعضاء ما لم يتفق على خلاف ذلك تختار الدول المتفاوضة اللغة أو اللغات التي ستحرر بها المعاهدة، وكانت المعاهدات حتى نهاية القرن الثامن عشر تحرر باللغة اللاتينية، ثم أصبحت اللغة الفرنسية هي لغة تحرير المعاهدات في القرن للتاسع عشر، لكن منذ ١٩١٩ تم تحرير المعاهدات خاصة الجماعية منها بعدة لغات كميثاق الأمم المتحدة للمحرر بخمس لغات أصلية، وقد يتفق على الرجوع إلى أي منها عند وجود خلاف في التفسير أو يتفق على الرجوع لإحداها فقط. جرت العادة أن تتضمن المعاهدات ديباجة أو مقدمة يذكر فيها لسماء الأطراف المتعاهدة والدوافع التي دعت لإبرام المعاهدة وموضوعها، ثم يلي ذلك صلب المعاهدة في فقرات ومواد، وتاريخ العمل بها ومدة العمل بها وإجراءات تبادل التصديقات، ثم يوقع عليها ممثلي الدول المخول لهم التوقيع.

#### ج - التوقيع على المعاهدة.

بمجرد الإتفاق على مضمون المعاهدة وتحريرها يتم التوقيع عليها من ممثلي الدول المخول لهم التوقيع عليها، وقد جرى العمل الدولي على توقيع ممثلي الدول بالأحرف الأولى على المعاهدة؛ وفي هذه الحالة لا تكون المعاهدة ملزمة للدول إلا عند التوقيع النهائي عليها ما لم يتفق على خلاف ذلك وهذا ما نصت عليه معاهدة فيينا.

#### د - التصديق على المعاهدة



للتصديق هو الإجراء الذي تصبح الدولة بمقتضاه ملتزمة بأحكام المعاهدة التي تم التصديق عليها بصورة نهائية، ويعتبر التصديق أمر داخلي يحدده دستور كل دولة، ويعتبر التصديق مظهر من مظاهر الديمقراطية بحيث لا تلزم أي دولة بمعاهدة ما إلا إذا روعيت الإجراءات الدستورية لديها، بما يضمن عدم إستئثار رئيس الدولة مثلاً بالموافقة على المعاهدات التي تلزم بها الدولة، خاصة وأن معظم الدساتير تشترط تصديق البرلمانات لديها على المعاهدات قبل الإلتزام النهائي بها للتأكد من مدى مناسبتها لمصالح الدولة. ويعتبر التصديق مسألة تقديرية تخضع لتقدير الدولة من حيث توقيته أو تطبيقه على شرط أو شروط معينة، كما أنه لا يثير مسؤولية الدولة إن هي رفضت التصديق، وإن كان قد يثير ذلك حفيظة الدول الأخرى لطراف المعاهدة. وتختلف دستير العالم حول السلطة المخول لها التصديق على المعاهدة فقد تكون للسلطة التنفيذية فقط كالإمبراطوريات والملكيات المطلقة، أو للسلطة التشريعية فقط، أو إختصاص مشترك بينهما كالولايات المتحدة الأمريكية حيث يشترط موافقة مجلس الشيوخ بعد موافقة السلطة التنفيذية عليها ولا تدخل المعاهدة حيز التنفيذ الدولي إلا بتبادل وثائق التصديق، ويختلف هذا الإجراء في المعاهدات الثنائية عن الجماعية، ففي المعاهدات الثنائية يتم تحرير محضر في عاصمة إحدى الدولتين بحضور وزيراً خارجياً للدولتان أو الممثل الدبلوماسي للدولة الأخرى، ويكون المحضر من نسختين موقعتين من ممثلي الدولتين، أما في المعاهدات الجماعية فتتبع طريقة إيداع التصديقات بإيداع وثائق التصديق لدى حكومة الدولة التي تم توقيع المعاهدة على إقليمها ويحرر محضر بذلك وترسل نسخة منه إلى الدول الأطراف لإحاطتها علماً بذلك، وتنص المعاهدات على تطبيق نفاذها على إيداع جميع أو عدد معين من التصديقات.

#### ٥ - التسجيل والنشر

ينص ميثاق الأمم المتحدة على وجوب تسجيل أي معاهدة دولية يعقدها أي عضو في الأمم المتحدة في الأمانة العامة للمنظمة ويتم نشرها، وأي مخالفة لذلك ترتب عدم إمكانية التمسك بأحكامها أمام أي فرع من فروع المنظمة،



والهدف من ذلك هو القضاء على المعاهدات المرية وإحلال الدبلوماسية العلنية محل السرية، وسهولة الرجوع إليها والوقوف على مضمونها في أي وقت

**\*\* التحفظ في المعاهدات:**

التحفظ هو إعلان تعرب فيه الدولة سواء عند التوقيع على المعاهدة أو التصديق عليها أو الانضمام إليها عن إرادتها في استبعاد بعض أحكام المعاهدة أو عدم قبولها لبعض التزاماتها أو تحديد معنى بعض أحكامها. ويعيب التحفظ في المعاهدات الشارعة أنها تؤدي إلى عدم المساواة بين الأطراف، والحيلولة دون وحدة القانون الذي تم الاتفاق عليه، وتفتت المعاهدة، ويشترط لقبول التحفظ أن تعلن عنه الدولة بصورة صريحة وأن تقبل الدول الأخرى به، ويمكن للدولة المتحفظ أن تسحب تحفظها في أي وقت ما لم تنص للمعاهدة على خلاف ذلك.

## **٢ - شروط صحة المعاهدات**

يشترط لصحة المعاهدة سلامة الرضا من العيوب ومشروعية موضوع المعاهدة.

### **أ - سلامة الرضا من العيوب.**

يشترط لصحة المعاهدة خلوها من عيوب الإرادة وهذا ما أخذت به معاهدة فيينا، وتتمثل هذه العيوب في الغلط، والتكليس، وإفساد ذمة ممثل الدولة، والإكراه

**- الغلط :** لكي يلحق بالمعاهدة عيب الغلط يجب أن ينصرف الغلط إلى عنصر جوهري في المعاهدة بحيث ما كان لأطراف المعاهدة الموافقة عليها لو علموا به، وهذا ما أكدته القضاء الدولي، ويترتب على وقوع الدولة في الغلط في التمسك ببطان المعاهدة ما لم تكن قد ساهمت بسلوكها في وجود الغلط، أو كان بإمكانها تداركه، أو تم تبييها إلى إمكانية وقوعها في الغلط، ويجب أن يتعلق الغلط بالواقع أو الحالة دون القانون، وهذا ما نصت عليه معاهدة فيينا



د. التنكيس وإفساد نمة ممثل الدولة. التنكيس هو الخط المستتر، كأن يتم تقديم مستندات أو خرائط غير صحيحة للتوقيع على المعاهدة وهذا ما كان يحدث في العهود الإستعمارية، ويعتبر التنكيس سبب من الأسباب التي تبرر تمسك الدولة التي وقعت فيه بالبطان طبقاً لما نصت عليه معاهدة فيينا

مثال استيلاء إسرائيل على منطقة أم الرشراش قرب خليج العقبة بعد توقيع إتفاق الهدنة ولجونها إلى التنكيس لتمرير معاهدة الصلح بينها وبين الحكومة المصرية ١٩٧٩ للإستيلاء عليها. كما نصت المعاهدة على حق الدولة في التمسك بالبطان إذا تم التوقيع على المعاهدة نتيجة إفساد نمة ممثلها أو يتنازه بصورة مباشرة أو غير مباشرة، مع مراعاة أن المجاملات لا ترقى إلى درجة إفساد نمة ممثل الدولة.

- الإكراه : تبطل المعاهدة بطلاناً مطلقاً إذا تعرض ممثل للدولة للإكراه مما دفعه إلى التوقيع عليها طبقاً لما نصت عليه معاهدة فيينا، وإن كان يصعب اليوم تصور ذلك لاشتراط مساير العالم التصديق على المعاهدات وعدم الإكتفاء بتوقيع ممثل الدولة عليها. إنما الإكراه الواقع على الدولة فقد نصت إتفاقية فيينا على بطلان المعاهدات المبرمة تحت التهديد باستخدام القوة العسكرية بالمخالفة لمبادئ القانون الدولي الواردة في ميثاق الأمم المتحدة لكن يرد على ذلك بأن التسليم بما نصت عليه معاهدة فيينا من شأنه بطلان إتفاقيات التسليم والهدنة المبرمة مع قادة جيوش الدول المهزومة في الحرب، لذا يرى غالبية الفقه أن الإكراه الواقع على الدولة ليس عيباً مبطلاً للمعاهدة للحيلولة دون توتر العلاقات الدولية خاصة وأن المعاهدات الدولية المبرمة بين الدول عقب الحربين العالميتين الأولى والثانية وغيرها من الحروب كانت مبنية على إكراه المنتصر للمهزوم وإملائه عليه شروطه، وهي المعاهدات التي وصلت بالمجتمع الدولي إلى حالة من الاستقرار والأمن ومن غير التلائم إثارة هذا الموضوع بهذا الشكل.

ب. مشروعية موضوع المعاهدة:



يجب لكي تكون المعاهدة منتجة لأثارها أن يكون موضوعها مشروعاً أي لا يخالف قواعد القانون الدولي الآمرة، وهي القواعد التي تعبر عن المصالح العليا لدول العالم، كالإتفاق على تجارة الرقيق أو المخدرات أو الجنس أو القيام بالقرصنة، فمثل هذه المعاهدات تعد باطلة بطلاناً مطلقاً لتعارض مضمونها مع القواعد الآمرة في القانون الدولي. ويؤثر التماثل عن حكم المعاهدات المتعارضة التي تبرمها الدول ومدى مسؤوليتها عنها؟

يحكم هذه المسألة عدة قواعد هي أنه فوما بين المعاهدات المتساوية كالمعاهدات الثنائية أو الجماعية فإن المعاهدة اللاحقة تنسخ السابقة، وقاعدة أن الخاص يقيد العام، أما فيما يتعلق بالمعاهدات غير المتساوية فوجب مراعاة لولوية وأفضلية وعلو المعاهدات التي تتضمن قواعد قانونية دولية أمرة مع مراعاة إمكانية قيام المسؤولية الدولية للدولة التي أخلت بالتزاماتها في المعاهدة المنسوخة والتي قيد نفاذها العام، أو التي أبرمت معاهدة بالمخالفة لقواعد لقانون الدولي الآمرة.

#### ٤ - أثر المعاهدات:

الأصل أن المعاهدة لا تنصرف آثارها إلا إلى أطرافها طبقاً لمبدأ نسبية أثر المعاهدات، فكافة الحقوق والالتزامات المتولدة عنها لا يتسفيد منها إلا من كان طرفاً فيها، ويمتد أثر المعاهدة ليشمل الدولة طرف المعاهدة سواء من حيث أفراد شعبها أم سلطاتها المختلفة فالجميع يكون مخاطباً بأحكامها لأنه بمجرد التصديق عليها تصبح جزءاً من النظام القانوني في الدولة وعلى الجميع احترام أحكامها، فالمعاهدات التي تنظم حق الإقامة أو حرية الإنتقال بينها وبين الدول الأخرى أطراف المعاهدة تخاطب الأفراد في الدول المتعاهدة، كما أن المفروض أن تطبق المعاهدة على جميع أراضي الدولة ما لم يتفق على خلاف ذلك كالإتفاق على عدم تطبيق المعاهدة على مستعمرات الدولة. كما قد تكون السلطة التشريعية مخاطبة بموجب المعاهدة سواء بالتدخل التشريعي بما يتوافق مع نصوص المعاهدة كتجريم بعض الأفعال أو بإاحتها كالإضراب مثلاً، أو



إقرار بعض الإعتمادات المالية لوضع المعاهدة موضع التنفيذ كما تكون السلطة القضائية مخاطبة بأحكام المعاهدة لأنه بمجرد التصديق عليها ونشرها تصبح جزءاً من النظام القانوني في الدولة ويجب عليها الحكم بمقتضاها ويجوز أن تمتد آثار المعاهدة إلى غير أطرافها إستثناءً من مبدأ نسبية أثر المعاهدات كالمعاهدات التي تتضمن شرط للدولة الأكثر رعاية، كالمعاهدات التي تتضمن الإشرط لمصلحة الغير والمعاهدات التي تجيز الإنضمام لللاحق لها، والمعاهدات التي تنظم لوضاعاً قانونية دائمة كالمعاهدات المنطقية بالمضايق والأنهار الدولية، والمعاهدات التي تقنن قواعد القانون الدولي العرفية

#### ٥ - إتقضاء المعاهدات

تتقضي المعاهدات الدولية طبقاً لما نصت عليه نصوصها كإنتهاء الأجل المحدد لها ما لم يتفق الأطراف على استمرار العمل بها، أو بالتخلي عنها أو الإنسحاب منها، أو إلغاء المعاهدة أو إيقاف العمل بها بموجب إتفاق لاحق بين الدول لطراف المعاهدة، أو للتنفيذ الكامل لأحكامها كما تتقضي المعاهدة إذا حدث إخلال جوهري بأحكامها، أو للتغير الجوهري في الظروف التي أبرمت المعاهدة في ظلها، ويستثنى من ذلك معاهدات الحدود أو إذا كان للتغيير الجوهري راجعاً لإخلال الطرف الذي يطلب بإنهاء المعاهدة، أو لإنشاء قاعدة أمره تخالف أحكام المعاهدة ويلاحظ أنه إذا تغيرت الأوضاع التي أبرمت المعاهدة في ظلها بحيث أصبح استمرار العمل بها ضاراً بمصلحة أحد أو بعض الدول، فإذا اتفق الجميع على إلغائها أو تعديلها فلا مشكلة، أما إذا لم يتفق على ذلك فللطرف المتضرر من استمرار العمل بالمعاهدة أن يلجأ لمعالجة الأمر بأحد الطرق السلمية وإلا فعليه اللجوء للقضاء الدولي







المسئولية الدولية للدول

يثور تساؤل حول مسؤولية الدول في حالة إخلالها بالتزاماتها الدولية، نعم يمكن إقامة المسؤولية لأي دولة إذا أخلت بالتزاماتها الدولية، لكنها إذا أخلت بواجب أدبي فلا تقوم مسؤوليتها عن ذلك الإخلال وإن كان ذلك مسيئراً لثراً سبباً عنها أمام العالم بما قد يتيح لدول العالم معاملتها بالمثل. ويلاحظ أن المسؤولية الدولية للدولة لا تعد إنقاصاً من سيادتها ولا مساساً بها بل لا تتصور المسؤولية الدولية إلا بين دول مستقلة كاملة السيادة، كما تقوم المسؤولية الدولية للمنظمات الدولية كالدول سواء بسواء

وستتناول هنا النقاط الآتية:

أولاً: شروط المسؤولية الدولية وأنواعها

ثانياً: مسؤولية الدولة عن أعمال سلطاتها المختلفة

ثالثاً: مسؤولية الدولة عن أعمال الأجانب وأضرار الحرب الأهلية.

رابعاً أشكال التعويض

أولاً - شروط المسؤولية الدولية وأنواعها.

١ - شروط المسؤولية الدولية

تقوم المسؤولية في القانون الخاص على أساس أن كل من يرتكب خطأ سبب ضرراً للغير يلتزم مرتكبه بتعويض من لحقه الضرر جبراً لهذا الضرر، وعلى هذا الأساس أيضاً تقوم المسؤولية الدولية ولذا فهي تقوم على الشروط الآتية

أ - أن يلحق ضرر ما بدولة ما سواء كان الضرر مادياً (الإعتداء على حدود الدولة)، أم أدبياً (إمتهاان كرامة الدولة).

ب - أن يكون هذا الضرر نتيجة لعمل غير مشروع قامت به دولة معينة، سواء أكان هذا العمل إجالياً أم سلبياً



ج - أن تكون الدولة المخطئة قد ارتكبت عملاً مخالفاً للقواعد الدولية سواء أكان ذلك عمداً لم إهمالاً لكن تنتفي المسؤولية إذا أكان الضرر ناجماً عن قوة قاهرة أو ظرف طارئ أو خطأ ارتكبه الدولة المضرورة

٢ - أنواع المسؤولية الدولية

للمسؤولية الدولية كالمسؤولية في القانون الخاص قد تكون مسؤولية عقدية أو تقصيرية، ويقصد بالمسؤولية العقدية للدولة أن تخل الدولة بالتزاماتها التعاقدية كإخلالها بإحدى المعاهدات التي أبرمتها مع دولة أخرى، وفي هذه الحالة يلتزم الطرف المخل بتعويض الطرف الآخر عن ذلك ولو لم ينص على ذلك ويثور التساؤل عن حكم التعهدات التي تلزم بها الدولة تجاه أفراد تابعين لدولة أخرى؟

#### يجب التفريق بين المراضين الآتيين

١ - الإلتزامات التي تترمها الدولة بصفقتها شخص معنوي عادي:

هنا لا تقوم المسؤولية الدولية للدولة، ويكون لمن لحقه ضرر أن يلجأ إلى القضاء طالباً التعويض

٢ - الإلتزامات التي تترمها الدولة بصفقتها سلطة عامة:

هنا يكون لمن لحقه ضرر أن يلجأ إلى حكومته لتحصل له على حقوقه بوسائلها الخاصة، لأنه لا يجوز له مطالبة الدولة قضاء في هذه الحالة لتتعلق الأمر بأعمال السيادة التي لا يجوز للقاضي النظر فيها لخروجها عن نطاق ولايته.

ومن أوضح الأمثلة على المسؤولية التعاقدية للدولة أن توقع الدولة على معاهدة تمنع الحرب وتحتم اللجوء إلى الوسائل السلمية لتسوية المنازعات ورغم ذلك تقوم بحرب عدوانية، أو إذا وقعت على معاهدة خاصة بقواعد الحرب ثم خرجت عليها دون مبرر مشروع، وهذا ما أينته محكمة نورمبرج في إقامة مسؤولية الزعماء الألمان على جميع المعاهدات التي كانت ألمانيا قد أبرمتها قبل الحرب العالمية الثانية ثم أخلت بها بعد ذلك أما المسؤولية



التفسيرية فتشأ عن أفعال وتصرفات صادرة عن إحدى السلطات العامة للدولة لو هيئاتها العامة وتخل بقواعد القانون الدولي ولو كانت لا تتعارض مع أحكام قانونها الداخلي

ثانياً - مسئولية الدولة عن أعمال سلطاتها المختلفة:

١ - مسئولية الدولة عن أعمال سلطاتها التشريعية:

تقوم المسئولية الدولية للدولة عن أعمال سلطاتها التشريعية في الأحوال الآتية

أ- إذا أصدرت تشريعات تتعارض مع القواعد الدولية الملزمة بها الدولة، كإصدار قانون يصادر أملاك الأجانب بدون تعويض

ب- إذا لم تصدر تشريعاً توجب التزاماتها الدولية عليها إصداره.

ج- أي تقصير في دستور الدولة، كأن ينص دستور الدولة على عدم كفاية توقيع رئيس الدولة على كافة المعاهدات، كي لا تكون نصوص الدستور وسيلة لتحلل الدولة من التزاماتها الدولية

٢ - مسئولية الدولة عن أعمال سلطاتها التنفيذية

يرى غالبية الفقه أن الدولة تقوم بمسئوليتها عن أعمال سلطاتها التنفيذية سواء ما يصدر من موظفيها في حدود اختصاصاتهم لم إنشاء قيامهم بوظائفهم لم ما يصدر منهم بصفتهم الشخصية لم يتجاوزهم لحدود اختصاصاتهم، لأنه في جميع الأحوال يعمل الموظف باسم الدولة وعليها حسن إختيار موظفيها ومراقبة أعمالهم، لأن تجاوز الموظف لحدود اختصاصاته يعتبر تقصيراً من الدولة في هذا الواجب

٣ - مسئولية الدولة عن أعمال سلطاتها القضائية:

تقوم المسئولية الدولية للدولة عن الأحكام الصادرة من محاكمها إذا كانت مخالفة للقواعد الدولية سواء كان ذلك راجعاً لتفسير خاطئ لنص داخلي



متفق مع الإلتزامات الدولية أم تطبيقاً لنص داخلي يتعارض مع الإلتزامات الدولية للدولة أم تفسيراً أو تطبيقاً خاطئاً لقاعدة دولية

كما تقوم مسؤولية الدولة عند إنكار محاكمها للعدالة، كما لو حيل بين الأجنبي واللاجوء إلى القضاء، أو عندما تمتنع محاكم الدولة عن نظر نزاع خاص بأجنبي رغم اختصاصها، أو عند عدم توافر ضمانات الدفاع، أو عندما يصدر حكم ضد أجنبي بصورة تصفية بسبب الشعور بالعداء ضد الأجانب، أو ارتكاب أخطاء متعمدة في الحكم

ويشترط لقيام مسؤولية الدولة في هذه الحالة أن يكون الأجنبي المتضرر من القضاء قد استنفد كافة الوسائل القضائية بالدولة دون الحصول على حقه، إلا إذا كان الحكم قد أصبح نهائياً لإهمال الأجنبي وعدم طعنه في المواعيد المحددة قانوناً

ثالثاً - مسؤولية الدولة عن أعمال الأجانب واضرار الحرب الأهلية

١ - مسؤولية الدولة عن أعمال الأجانب

تقوم مسؤولية الدولة إذا ارتكب بعض مواطنيها أعمالاً عنوانية مخرجة بالقواعد الدولية ضد دولة أجنبية كالإعتداء على أحد مسؤوليها أو رعاياها لإخلال الدولة بالتزاماتها بالمحافظة على الأمن العام في البلاد لأنه يجب عليها الحيولة دون وقوع مثل هذه الجرائم وأن تقوم بحماية الأجانب المهددين على أراضيها من الإعتداء عليهم، في الحالتين الآتيتين:

أ - إذا رفضت الدولة إتخاذ التدابير اللازمة رغم مطالبة الممثلين

الدبلوماسيين ذلك

ب - لاشتراك الشرطة في أعمال العنف الموجهة ضد الأجانب.

لكي تنتفي المسؤولية إذا اشترك الأجنبي في هذه الأعمال أو حرض عليها أو رفض العمل بنصائح دولته بضرورة مغادرة الإقليم كما تقوم مسؤولية الدولة إذا لم تقم بالإجراءات اللازمة لمعاقبة مرتكبي هذه الجرائم



وتأمين التعويضات المناسبة للمتضررين، أو إذا رفضت ملاحقة المتهمين أو محاكمتهم أو معاقبتهم

## ٢ - مسئولية الدولة عن أضرار الحرب الأهلية

يجب التفرقة بين أنواع الأضرار الآتية:

- أ - الأضرار الناتجة عن الحرب ذاتها كتدمير منزل لأجنبي نتيجة لغارة جوية. تنتمي مسؤولية الدولة لاستناداً إلى فكرة القوة القاهرة
- ب - الأضرار الناتجة عن تدابير اتخذتها السلطات الحكومية ضد شخص أجنبي معين وتجاوزت حدود الأعباء التي يمكن أن يتحملها الأجنبي دون مقابل، كأن تدمر الدولة مؤسسة مملوكة لأجنبي دون ضرورة عسكرية، هنا تقوم مسؤولية الدولة

## ٣ - الأضرار الناتجة عن تدابير اتخذها الثوار

يجب أن نفرق بين فرضين:

- أ - إذا اقتصر الثوار. هنا تقوم مسؤولية الدولة
- ب - إذا انهزم الثوار لا تسأل الدولة عن أفعالهم لأنهم كانوا خارجين على القانون، لكن يعيب ذلك أنه قد يشجع الأجانب على مساعدة الثوار لضمان الحصول على حقوقهم، ولذا تقوم مسؤولية الدولة إذا ثبت تقصير الدولة أو إغفلتها عن الثوار.

## رابعاً - أشكال التعويض

إذا قامت مسؤولية الدولة فيجب عليها تعويض المضرور وبأخذ التعويض عدة صور منها:

- أ - الترضية بأن تقوم الدولة بتقديم اعتذار دبلوماسي عما صدر من موظفيها أو فصل الموظف المسئول شريطة ألا يكون قد ترتب ثمة ضرر للأجنبي



ب - التعويض العيني بإعادة الحال إلى ما كان عليه قبل وقوع الفعل غير المشروع، كإعادة الأموال المصادرة بدون وجه حق

ج - التعويض المالي بأن تقوم الدولة بدفع مبلغ من المال لتعويض الضرر وينتشر التساؤل عن إمكانية قيام الدولة بالحماية الدبلوماسية لرعائها في الخارج؟

يشترط لقيام الدولة بالحماية الدبلوماسية لرعائها في الخارج عدة شروط

١ - أن يكون الشخص متمتعاً بجنسية الدولة

٢ - استفاد الشخص لكافة وسائل التقاضي بدرجاتها المختلفة.

٣ - شرط الأيدي النظيفة أي أن يكون الأجنبي سلوكه حسناً تجاه الدولة الأجنبية ألا يكون قد خرق القانون الداخلي كاشتراكه في حركة ثورية ضد الحكومة التشريعية، أو قيامه بأي نشاط مخالف لمبادئ القانون الدولي كالإتجار في المخدرات أو الرقيق ويبتطل أي إتفاق على خلاف ذلك، ويتوافر الشروط السابقة يكون للأجنبي طلب تدخل دولته لدى الدولة الأجنبية لحمايته دبلوماسياً بأن تطالب بحقوقه لدى الدول الأخرى

### المبحث الثالث

#### فض المنازعات الدولية بالطرق السلمية

يعتبر مبدأ التسوية السلمية لفض المنازعات الدولية من المبادئ الأساسية في القانون الدولي العام، وهو يرتبط بمبدأ آخر هو تحريم استعمال القوة أو التهديد باستعمالها في العلاقات الدولية، وقد أضحى الأخير من القواعد القانونية الأمرة في القانون الدولي العام، كما يعد مبدأ التسوية السلمية من



مقاصد ومبادئ الأمم المتحدة وقد حدد الميثاق للوسائل السلمية التي يتعين اللجوء إليها لفض المنازعات الدولية وهي المفاوضة والتحقيق والوساطة والتوفيق والتحكيم والتسوية القضائية واللجوء إلى الهيئات الدولية والإقليمية وتعتبر الوسائل السابقة وسائل إختيارية لأطراف النزاع بحيث يكون لهم إختيار الوسيلة التي يرون مناسبتها لفض النزاع والتي قد تختلف من نزاع إلى آخر

ومما يؤسف له أنه رغم ما يُبذل من جهود دولية حثيثة لتحريم استخدام القوة في العلاقات الدولية أو التهديد باستخدامها لضمان حفظ السلم والأمن الدوليين إلا أنه لا تزال الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل يلجأن إلى استخدام القوة بمختلف صورها لمعاقبة الدول التي ترفض السير في ركبهما، وتتعمداً لانتهاك التزامات ومشاكل غير حقيقية لتبرير استخدام القوة بعيداً عن الموانئ والأعراف الدولية، وما حدث ويحدث في فلسطين والعراق وغيرهما خير شاهد على ما نقول. والتسوية السلمية للمنازعات الدولية تتم من خلال ثلاثة وسائل دبلوماسية وسياسية وقضائية وهو ما سنتناوله على النحو التالي.

### أولاً - الوسائل الدبلوماسية لتسوية المنازعات الدولية.

لعبت عصبة الأمم ومن بعدها منظمة الأمم المتحدة دوراً كبيراً في حل المنازعات الدولية بالطرق السلمية بل إن الأمم المتحدة حاولت خلق المناخ للحل دون استخدام القوة أو التهديد باستخدامها في العلاقات الدولية، وأهم هذه الوسائل كانت الوسائل الدبلوماسية وهي تشمل المفاوضات والمعامي الحميدة والوساطة والتحقيق والتوفيق، وسنتناول كل منها على النحو التالي:

#### **١ - المفاوضات**

هي مباحثات تجري بين دولتين أو أكثر لتسوية نزاع قائم بينهما بطريقة ودية ومباشرة، وغالباً ما لا يتم للتوصل إلى تسوية إلا بعد مسالومات وتنازلات متبادلة، وهو ما يقتضي من المفاوض قدر كبير من المرونة لكي يستطيع الوصول إلى ما يريد الوصول إليه، ومن الأفضل أن تحاط المفاوضات



بالمصرية وغالباً ما يتم إجراؤها في بلد ثالث لضمان ذلك، كإجراء المفاوضات العربية الإسرائيلية في أمريكا (كامب ديفيد، واي ريفر)، أسبانيا (مدريد)، وهو من أكثر الوسائل شيوعاً في العلاقات الدولية جرى العمل على أن يمسق المفاوضات الرسمية عقد اجتماعات تهديدية غير رسمية للوقوف على موقف كل طرف من المشاكل العالقة بينهما، ولخلق جو من الألفة والود بين الأعضاء، وتنتهي هذه الاجتماعات بوضع جدول أعمال يتم ترتيب موضوعاته بدءاً من المسائل البسيطة التي هي محل إتفاق بين الأطراف لتسهيل الطريق عليهم نحو التفاوض حول المسائل الصعبة بصورة يسيرة

تبدأ المفاوضات بعرض كل طرف لموقفه وحججه ثم البحث عن أرضية مشتركة لخلق جو من التفاهم المتبادل بين الأطراف. يتوقف نجاح المفاوضات على تحديد طبيعة النزاع وأسبابه ومدى ملائمة الظروف للتفاوض وحسن اختيار المكان والزمان المناسبين للتفاوض، والرجوع إلى السوابق التاريخية والقضائية، وغالباً ما تدخل الدولة في مفاوضات إذا كانت هناك مشكلة (نزاع) سواء طارئة أم مزمنة، ولأن يكون لدى الأطراف رغبة حقيقية وجادة في إيجاد تسوية لها من خلال وجود مصلحة لهم من وراء ذلك

لا توجد مدة زمنية محددة لإنجاز المفاوضات فقد تمتد مفاوضات أو أيام أو سنوات كالحرب الكورية التي استغرقت حوالي عامين، والصراع العربي الإسرائيلي الذي تجلوز أكثر من نصف قرن من الحروب والمفاوضات دون الوصول إلى نتائج منهية له ومرضية لأطرافه قد تتم المفاوضات بصورة علنية أو سرية، كتابية أو شفوية، بوساطة ثالث أو لا، أو من خلال مؤتمر دبلوماسي يتم المفاوضات من خلاله سواء تمت الدعوة إليه من الأطراف المتفاوضة أو من طرف ثالث أو من منظمة دولية أو إقليمية. تجري المفاوضات بين وزراء الخارجية أو بين الممثلين الدبلوماسيين للأطراف المتنازعة وإذا كان المفاوض وفد فيجب أن يتوافر فيما بينهم الإجماع والتفاهم، والتسلح بقوة الحجة والإقناع ووضوح الرؤية وتوافر الحس الوطني



وتغليب المصلحة العامة وبُعد النظر، وتوافر حسن النية في الطرف الآخر ورغبته الحقيقية في التوصل إلى حل للنزاع.

إذا انتهت المفاوضات بنجاح فإنه يتم إصدار وثيقة تتضمن ما تم الإتفاق عليه ويوقع عليها الأطراف، إما إذا لم تسجح المفاوضات فليّن الأطراف للمفاوضة تُصدر بياناً منفرداً أو جماعياً تعترف فيه بفضلها في التوصل إلى حل للنزاع وأسباب ذلك.

## ٢ - المساعي الحميدة

يتم اللجوء إلى المساعي الحميدة عند فشل المفاوضات أو عند نشوب نزاع دولي أعقبه سحب السفراء أو قطع العلاقات الدبلوماسية وعجز أطرافه عن حله، فيتدخل طرف ثالث سواء من تلقاء نفسه لم بناء على طلب أطراف النزاع أو من أحدهم لعرض مساعيه الحميدة على الأطراف لإيجاد تسوية لحل النزاع أو الرجوع إلى طاولة المفاوضات وينتهي دوره بموافقة الأطراف على التفاوض أو استئنافه، وللأطراف قبول ذلك أو رفضه يعتمد عمل المساعي الحميدة على قيام الدولة القائمة بها على عقد اجتماعات غير رسمية مع أطراف النزاع ويطلع على موقف كل منهم وينقل وجهة نظر كل طرف إلى الآخر، وهو ما يقتضي أن يكون ذلك الطرف متمتعاً بقبول وثقة الأطراف وأميناً ونزيهاً في نقل وجهة نظر كل طرف قد يقوم بالمساعي الحميدة دولة أو عدة دول أو منظمة دولية أو إقليمية، وقد لعب الأمين العام للأمم المتحدة دوراً هاماً في السنوات الأخيرة في استخدام مساعيه الحميدة لتسوية العديد من النزاعات كما في الصراع العربي الإسرائيلي، وتيسير نقل المواد الغذائية إلى العراق والكويت بعد الغزو العراقي للكويت وبعد تحرير الكويت، ودارفور، والبوسنة والهرسك

ويلاحظ أن ميثاق الأمم المتحدة لم يتضمن للمساعي الحميدة ضمن الوسائل الدبلوماسية لتسوية المنازعات الدولية

## ٣ - الوساطة



هي مسمى ودي تقوم به دولة ثالثة لإيجاد حل لنزاع قائم بين دولتين مع الإشتراك في المفاوضات بخلاف المساعي الحميدة التي يقتصر الأمر فيها على دفع الدول أطراف النزاع إلى الجلوس على مائدة المفاوضات أو لاستئناف المفاوضات دون الإشتراك فيها، وقد نص على هذه الوسيلة ميثاق الأمم المتحدة وجامعة الدول العربية وغيرها من المواثيق الدولية والإقليمية تكمن أهمية الوساطة حينما تكون الأزمة محتمة وتندر بوقوع حرب أو نشوب حرب فعلاً وهنا يلعب الوسيط دوراً هاماً لوقف إطلاق النار تمهيداً لإجراء المفاوضات للتوصل إلى حل نهائي للنزاع وهو ما نجده في قيام الولايات المتحدة الأمريكية من وساطة بين مصر وإسرائيل عقب حرب ١٩٧٣ لوضع حد للحروب القائمة بينهما جرى العمل على أن يقوم بالوساطة شخصيات مشهورة من السياسيين والدبلوماسيين الذين يحظون بالقبول والاحترام والتقدير لدى أطراف النزاع، كالإستعمارة بالوزير الجزائري السابق الأخضر الإبراهيمي، والرئيس الأمريكي الأسبق جيمي كارتر. ويلاحظ أنه لا يوجد موعد محدد للوساطة ما لم يتفق على خلاف ذلك، كما أن مقترحات الوسيط غير ملزمة للأطراف ما لم توافق عليها، وتنتهي الوساطة بنجاح بإتفاق يوقعه الوسيط والأطراف

#### ٤ - لجان التحقيق.

وضع مؤتمر لاهاي الأول طريقة لجان التحقيق وذلك عند وجود خلافات في الرأي بين الدول حول نقاط تتعلق بتكليف وقائع معينة فيتم تشكيل لجان للتحقيق وتحدد صلاحيتها بإتفاق خاص وتنحصر مهمتها في الإستماع إلى أطراف النزاع وأقوال الشهود ومناقشة الخبراء والإطلاع على الوثائق والخرائط وزيارة المواقع لجمع المعلومات للوقوف على الحقيقة

جلسات لجان التحقيق تنسم بالسرية وقراراتها تصدر بالأغلبية، وهي غير ملزمة للأطراف ما لم يتفق على خلاف ذلك، وتتكون اللجان من عدد معين من الأفراد ينتمون للأطراف المتنازعة أو من غيرهم يحظون بالتقدير



والإحترام والكفاءة اعتمدت عصبة الأمم ومن بعدها الأمم المتحدة على لجان التحقيق وقد أنشأت الأمم المتحدة لجنة تحقيق خاصة ١٩٤٧ لدراسة القضية الفلسطينية وبناء على تقريرها صدر قرار التقسيم ولقد تطور أسلوب لجان التحقيق من الإكتفاء بعرض الوقائع التي تم للتوصل إليها إلى إقتراح الحلول، وقد اعتمد مجلس الأمن على هذه اللجان لدراسة كل حالة على حدة وتقديم تقرير يبين فيه ما إذا كان النزاع أو الموقف مخلأً بالسلم والأمن الدوليين أم لا لكي يصدر المجلس لقرار المناسب

#### ٥ - لجان التوفيق

التوفيق إجراء تقوم به لجنة يعينها أطراف النزاع أو المنظمات الدولية لدراسة أسباب النزاع ورفع تقرير لتسويته وإقتراح الحلول الملائمة للتسوية، وتتكون هذه اللجان من ثلاثة أعضاء يعين كل طرف عضو ويختار العضوان الثالث، وتقوم اللجنة بوضع نظامها الداخلي، وقد نص ميثاق الأمم المتحدة وكذا الميثاق الدولية الأخرى والإقليمية على هذه اللجان. وتتميز لجان التوفيق عن التحقيق في إقتراح الحل المناسب للنزاع، وينتهي عملها خلال مدة معقولة ما لم يحدد لها مدة محددة، وينتهي عملها بوضع تقرير يتضمن أسباب النزاع وكيفية حله من خلال عدة توصيات غير ملزمة لأطراف النزاع

#### ثانياً - الوسائل السياسية لتسوية المنازعات الدولية:

هي الأساليب التي تتبعها المنظمات الدولية لتسوية المنازعات الدولية، وقد نص ميثاق عصبة الأمم على حل أي خلاف بين الدول الأعضاء بطريقة سلمية سواء بالعروض على التحكيم أو للقضاء أو بالعروض على مجلس العصبة للعمل كوسيط لحل النزاع لكن يتوقف ما تقترحه من توصيات لحل النزاع على موافقة جميع الدول الأعضاء لتمتعه بالإلزام في هذه الحالة فقط، وهو ما لم يحقق الهدف منه، لذا نص ميثاق الأمم المتحدة على وجوب التسوية السلمية للمنازعات بين الدول الأعضاء كأحد مقاصدها ومبادئها، ويقوم بهذه المهمة



الجمعية العامة أو مجلس الأمن أو المنظمات الإقليمية، وهو ما ستناوله على النحو التالي:

#### ١ - دور الجمعية العامة في التصوية السلمية

أ - للجمعية العامة مناقشة أي مسألة تتعلق بحفظ السلم والأمن الدوليين وإصدار توصيتها فيها بناء على طلب مجلس الأمن أو أي دولة عضو أو غير عضو في الأمم المتحدة

ب - للجمعية العامة تنبيه مجلس الأمن إلى المواقف التي تشكل خطراً على السلم والأمن الدوليين وأن توصي بإتخاذ التدابير لتسوية أي وضع أو موقف بالطرق السلمية.

ج - وضع الميثاق قديين على الجمعية العامة لضمان تفوق مجلس الأمن عليها، وهما:

- لا يجوز للجمعية العامة إصدار أي توصية بشأن نزاع أو موقف دولي معروض على مجلس الأمن إلا إذا طلب مجلس الأمن منها ذلك

- على الجمعية العامة إحالة أي مسألة تعرض عليها تنطبق بأعمال القمع أو المنع إلى مجلس الأمن قبل بحثها أو بعد ذلك

د - نتيجة لعجز مجلس الأمن عن القيام بدوره المنوط به في حفظ السلم والأمن الدوليين خلال فترة الحرب الباردة نتيجة الاستخدام المفرط لحق النقض (الفيتو)، فقد صدر قرار الاتحاد من أجل السلام الذي أتاح للجمعية العامة بالتحول محل مجلس الأمن عند عجزه عن القيام بدوره عند حدوث أي عدوان أو إخلال بالسلم العالمي، وقد طبق هذا القرار على العدوان الثلاثي على مصر سنة ١٩٥٦ كما طبق في أحداث البوسنة والهرسك سنة ١٩٩٢، لكن الجمعية العامة لم تتخذ في ظل هذا القرار إلا الوسائل السلمية لحل المنازعات دون تدابير القمع الجماعية

#### ٢ - دور مجلس الأمن في التصوية السلمية



يقوم مجلس الأمن على حفظ السلم والأمن الدوليين، وهو ما لم يتحقق إلا بتسوية المنازعات الدولية بالطرق السلمية، ولذا يجوز لكل دولة عضو سواء طرف في النزاع أو الموقف أن تنبه المجلس إلى كل ما من شأنه الإخلال بالسلم والأمن الدوليين كما يجب على الدول عرض نزاعها على الأمم المتحدة إذا فشلت في تسويته بالطرق الدبلوماسية، وعندما تجمع أطراف النزاع على عرضه على مجلس الأمن ويجوز لأي دولة غير عضو في المنظمة اللجوء إلى مجلس الأمن عند وجود نزاع فعلاً، وأن تكون هي طرف فيه، وأن تعلن قبولها للالتزامات التسوية السلمية المنصوص عليها في الميثاق. لمجلس الأمن عند عرض أي نزاع عليه حرية قبول أو رفض النظر فيه، وبعد ذلك من المسائل الإجرائية التي لا يجوز فيها استخدام حق النقض يتمتع مجلس الأمن بصلاحيات للتدخل غير المباشر لتسوية النزاعات الدولية بالطرق السلمية كما يتمتع بصلاحيات للتدخل بصورة مباشرة لقمع الأعمال المهددة للسلم والأمن الدوليين بعد استفاد الوسائل السلمية لمجلس الأمن فحصر أي موقف أو نزاع لمعرفة ما إذا كان يستمرره يشكل خطراً على السلم والأمن الدوليين، وله دعوة أطراف النزاع لحله بالطرق السلمية، وإلا فطوبها عرض للنزاع على مجلس الأمن ليوصي بما يراه ملائماً لتسويته مع مراعاة ما سبق إتخاذه بشأنه

انتشر في الفترة الأخيرة ما يعرف بالدبلوماسية الوقائية في الأمم المتحدة من خلال وضع تدابير وقائية في المناطق الساخنة من العالم للحيلولة دون انفجارها أو للعمل على احتوائها، وهو ما يقتضي توفير حمن الثقة والتفاهة المتبادلة، ومعرفة دقيقة بحقائق الأمور، وتوفير شبكة من نظم الإنذار المبكر يتم من خلالها الاستعمار المبكر لأي أزمة أو نزاع بين الدول، على أن يتم ذلك برضاء الأطراف المعنية كإرسال قوات دولية إلى حدود دولتين متنازعتين للحيلولة دون إندلاع أعمال قتال، أو إنشاء مناطق منزوعة السلاح بينهما. إذا فشلت توصيات مجلس الأمن في تسوية النزاع سلمياً، فعلى المجلس أن يقرر ما إذا كان ما وقع يعد تهديداً للسلم أو إخلالاً به أو عملاً من أعمال العدوان، فإذا قرر ذلك كان عليه إتخاذ التدابير التالية



- تدابير مؤقتة كوقف إطلاق النار

- أو تدابير غير عسكرية كوقف العلاقات الاقتصادية والمواصلات

- أو تدابير عسكرية باستدخدام القوة المسلحة.

### ثالثاً: - التسوية القضائية للمنازعات الدولية:

تتميز التسوية القضائية عن التسوية الدبلوماسية بأن الأولى تنتهي بحل ملزم لأطراف النزاع من شخصيات أو هيئة مختارة لذلك، كما تختلف التسوية القضائية للدولية عن التسوية القضائية الداخلية، من حيث المتقاضين فهم في القضاء الدولي دول، وفي القضاء الوطني أشخاص طبيعية أو معنوية، اللجوء إلى القضاء الدولي متاح للدول والأفراد إستثناءً، أما المنظمات الدولية فلا يجوز لها إلا اللجوء إلى التحكيم، أما في القضاء الداخلي فاللجوء إليه حق لكل فرد، كما أن اللجوء إلى القضاء الداخلي إلزامي بخلاف القضاء الدولي الذي يشترط فيه لعرض النزاع موافقة أطراف النزاع. وينص ميثاق الأمم المتحدة على أن للدولة حرية الاختيار بين اللجوء إلى القضاء الدولي أو التحكيم، وإن كانت الدول تفضل التحكيم لسهولة وسرعته في تسوية المنازعات المعروضة عليه

#### ١ - التسوية عن طريق التحكيم الدولي

للتحكيم الدولي هو وسيلة لتسوية المنازعات بين الدول أو المنظمات بواسطة قضاة يتم إختيارهم مع الإلتزام باحترام القرار الصادر بحسن نية وقد جرى التعامل الدولي على أن تنص الدول فيما تبرمه من معاهدات على اللجوء إلى التحكيم لفض أي نزاع ينشأ فيما بينها بخصوص تنفيذ المعاهدة أو تطبيقها، ويتم إبرام معاهدة خاصة بالتحكيم تنظم كيفية اللجوء إليه وتشكله ومدى إلزام قراراته. وأنشئت محكمة التحكيم الدائمة في مؤتمر لاهاي الأول، وكانت ولايتها إختيارية، ومقرها في لاهاي، وكانت تضم قائمة من شهر رجال القانون يتم إنتخابهم بمعرفة كل دولة عضو لمدة ست سنوات قابلة للتجديد، على ألا يزيد عددهم عن أربعة لكل دولة، ومن هذه القائمة يتم إختيار



قضاء التحكيم في كل منازعة وكانت قرارات التحكيم تصدر بالأغلبية وتصدر في جلسة علنية، وقرارات التحكيم الصادرة منها ملزمة ونهائية فلا يجوز الطعن عليها بالاستئناف، لكن يجوز طلب إعادة النظر فيها عند حدوث أمر لو علم به المحكمين قبل صدور الحكم لتغيير قرار التحكيم. ومن المصوب التاريخي للتحكيم في قضية طابا بين مصر وإسرائيل، حيث أنشئت محكمة تحكيم دولية بالاتفاق بين الدولتين، وكانت مدينة جنيف مقراً لها، وتم الاتفاق على قبول الطرفان للحكم ونهائيته وتنفيذه بالقصي سرعة وبحسن نية، وقد صدر الحكم لصالح مصر سنة ١٩٨٨ كما صدر قرار التحكيم في قضية جزيرة حنيش الكبرى بين اليمن وأريتريا سنة ١٩٩٨ والذي انتهى إلى سيادة اليمن على الجزر مع احتفاظ الصيادين الإريتريين بحق الصيد فيها

## ٢ - التسمية عن طريق القضاء الدولي:

تم التسوية للمنازعات القانونية من خلال القضاء الدولي، وقد ظهرت محكمة العدل الدولية الدائمة سنة ١٩٢٠ وحلت محلها محكمة العدل الدولية سنة ١٩٤٦، وتتمتع محكمة العدل الدولية باختصاص قضائي في فض المنازعات بين الدول أعضاء الأمم المتحدة أو الدول المنضمة للنظام الأساسي للمحكمة، وآخر إفتائي للمنظمة ووكالاتها المتخصصة بشأن المسائل القانونية الداخلة في اختصاصاتها

وبجانب القضاء الدولي يوجد أجهزة قضائية دولية متخصصة سواء لأن الجور إليها يكون من عدد محدود من الدول، أو لأنها تختص بنظر دعاوي معينة، وتتميز هذه الأجهزة بإمكانية لجوء الأفراد إليها، وتمتعها بقدر من الإختصاصات والصلاحيات يحدده الميثاق المنشئ للمنظمة، ومن أشهر هذه الأجهزة الآن محكمة قانون البحار المنشأة طبقاً لإتفاقية قانون البحار سنة ١٩٨٢ والتي تختص بالمنازعات المتعلقة بتفسير الإتفاقية أو بتطبيقها أو بأي إتفاق يتصل بأهدافها



والمحكمة الإدارية للأمم المتحدة المنشأة سنة ١٩٤٩ بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة للنظر في الشكاوي المرفوعة من موظفي المنظمة ضد قرارات الأمين العام للأمم المتحدة الخاصة بهم

#### المبحث الرابع

#### القانون الدولي الإنساني

لقانون الدولي الإنساني هو مجموعة القواعد القانونية التي تهدف إلى الحد من تأثير النزاعات المسلحة على الأفراد سواء كانوا مقاتلين أم غير مقاتلين، أم ضحايا للحرب والحد من معاناتهم. ويعتبر القانون الدولي الإنساني تعبيراً عن احترام الإنسان وأدميته وكرامته الإنسانية في وقت الحرب كما يكفلها قانون حقوق الإنسان في وقت السلم، أي أن كلاً من القانون الدولي الإنساني وقانون حقوق الإنسان يكفلان للإنسان كرامته واحترام أدميته من أي تصف سواء في وقت السلم أم للحرب، إيماناً بقيمة الإنسان وجدارته بهذه الحماية، وهو ما يبدو غريباً على المجتمع الدولي الذي تسمود بطش القوة وجموح الفطرية وسيطرة القوي على الضعيف، لكن كل ما يعطينا هو يبرز أن المسألة ليست فيما تتضمنه النصوص وإنما مدى توافر حمن النية في الالتزام بها واحترامها خاصة مع إفتقار المجتمع الدولي للسلطة القادرة على إلزام الدول على إحترام القانون، وهو ما قد يثير الشك حول جدوى هذه النصوص في ضوء الحقيقة السابقة ويجدر بنا قبل تناول القانون الدولي الإنساني أن نبين الإطار الذي تطبق فيه قواعد هذا القانون وهو الحرب والنزاعات المسلحة، ويقصد بقانون الحرب مجموعة المبادئ القانونية والأعراف التي تحدد عمليات الدول وقواتها المسلحة وقت الحرب، أما قانون النزاعات المسلحة فهو مجموعة المبادئ القانونية التي تنظم عملية الصراع في وقت النزاعات المسلحة الدولية أو المحلية وحقوق والتزامات كل طرف منها، والعلاقات المتبادلة فيما بينها، والأسلحة المسموح باستخدامها والأسلحة المحظور استخدامها وكيفية حماية حقوق السكان المدنيين



وتعتبر الحرب من وسائل فض المنازعات الدولية لياً كانت الإعتبارات التي تدعو إليها سواء كانت الدفاع عن النفس والممتلكات أم غيرها، لكن الجديد في الأمر هو محاولة إضفاء البعد الإنساني على الحرب أي ما يطلق عليه أئسنة الحرب أي جعل الحرب أكثر إنسانية رغم أنها في حقيقتها ضد الإنسانية لما تجلبه من دمار وخراب ويؤتم وتكلى، وهي بهذا الشكل لا يتصور أن تكون فيها أي بُعد إنساني، وهنا يكمن صعوبة دور القانون الدولي الإنساني وكانت أول برهاسة في مجال أئسنة الحرب في النداء الأمريكي الصادر سنة ١٨٦٣ الصادر للجيش الإتحادي الأمريكي والذي نص على العقاب على بعض الجرائم المرتكبة أثناء حرب الإستقلال من الجنود الأمريكيين بالقصى عقاب ممكن وإن كان صاحب الدعوة الحقيقية لأئسنة الحرب وحملية ضحاياها لرجل سويسري أسمه "هنري دونان" شهد الحرب بين نابليون الثالث وماكسيمليان النمساوي سنة ١٨٥٩ وما خلفته من آثار مدمرة خاصة ما تعرض له الجرحى من إهمال في العناية والإسعاف، فدعى إلى إنشاء جمعيات لإسعاف الجرحى في الحروب، وتم الدعوة لمؤتمر غير رسمي في شهر أكتوبر من نفس العام لإسعاف الجرحى وتم الإتفاق فيه على قبول للمرضى المتطوعين في ساحات القتال بموافقة السلطات العسكرية على أن يحملوا قطعة من قماش أبيض عليه رسم لصليب أحمر، ثم أعقب ذلك الدعوة لإنتقاد مؤتمر دولي في برن بسويسرا سنة ١٨٦٤ وتم التوصل إلى إتفاقية لتحصين حالة العسكريين الجرحى ثم أعقب ذلك عقد إتفاقية جنيف لثانية سنة ١٩٢٩ لإغاثة الجرحى والمرضى في ساحات المعارك

ثم قامت الحرب العالمية الثانية وما ترتب عليها من ويلات وخراب ودمار نتيجة لإستخدام الأسلحة الفتاكة والرهية، مما دعا إلى عقد أربع إتفاقيات في جنيف سنة ١٩٤٩ لضمان الحقوق الإنسانية وقت الحرب، وقد أضيف إليها ملحقان سنة ١٩٧٧ أحدهما خاص بالمنازعات العسكرية الدولية، والملحق الثاني خاص بالمنازعات العسكرية التي ليست ذات طبيعة دولية، وهذه الإتفاقيات هي



- ١ - الإتفاقية الخاصة بتحسين أوضاع الجرحى والمرضى من أفراد القوات المسلحة في الميدان
- ٢ - الإتفاقية الخاصة بتحسين أوضاع الجرحى والمرضى من القوات البحرية

٣ - الإتفاقية الخاصة بتحسين معاملة أسرى الحرب

٤ - الإتفاقية الخاصة بحماية المدنيين أثناء الحرب.

١ - الإتفاقية الخاصة بتحسين أوضاع الجرحى والمرضى من أفراد

القوات المسلحة في الميدان:

تقوم هذه الإتفاقية على احترام الجرحى والمرضى من العسكريين وكذا لقائمين على رعايتهم وكذا المهمات الخاصة بهم، وتتضمن هذه الإتفاقية ٦٤ مادة مقسمة على تسعة فصول، وتقتضي لتطبيقها إعلان الحرب أو في حالة وجود إشتباك مسلح، ومن أهم ما نصت عليه هذه الإتفاقية ما يلي

أ - يجب توفير معاملة إنسانية للمرضى والجرحى والأسرى المبعدين عن القتال دون تمييز بسبب اللون أو الجنس أو الدين أو النسب أو الثروة، ولا يجوز إستخدام العنف معهم خاصة القتل وبتر الأعضاء والتعذيب والمعاملة القاسية، أو تحقيرهم أو معاملتهم بصورة مزرية، أو إصدار أحكام وتوقيع عقوبات ضدهم دون محاكمة، أو أخذهم كرهائن، أو عدم العناية بالجرحى ويجوز للجنة الدولية للصليب الأحمر أو الهلال الأحمر تقديم خدماتها لهم، ويجوز للدول الإتفاق على منح ميزات أفضل من المنصوص عليها، ولا يجوز للمستفيد من هذه الحماية التنازل عنها كلها أو بعضها

ب - يجب على أطراف النزاع معاملة الجرحى والمرضى الموجودين تحت يده معاملة إنسانية بدون تمييز فيما بينهم، كما يجب عدم قتلهم أو تعريضهم للتعذيب والتجارب البيولوجية، وألا يتركوا عمداً بدون علاج طبي

ج - تطبق أحكام أسرى الحرب على الجرحى والمرضى عند وقوعهم

في يد العدو



د - يجب على أطراف النزاع البحث عن الجرحى والأمري والعناية بهم وحمايتهم من السلب وسوء المعاملة، والبحث عن الجثث ومنع تلغها، وتعقد هيئة لوقف القتال لتبادل الجرحى

هـ - يجب توفير الحماية اللازمة للوحدات الطبية، على أن يحمل أفرادها للشارة المميزة لهم والدالة على هويتهم، وتوضع على الأكتاف وعلى الذراع الأيسر، وتُختتم بمعرفة السلطة العسكرية، ويجب أن يحملوا بطاقات تحقيق للشخصية الخاصة بهم، ولا يجوز رفع الشارة الخاصة بهم إلا فوق الوحدات الطبية

## ٢ - الإتفاقية الخاصة بتحسين أوضاع جرحى ومرضى وغرقى القوات

### البحرية:

تطبق هذه الإتفاقية على جرحى ومرضى وغرقى القوات البحرية، فإذا نزلت إلى البر خضعت لأحكام الإتفاقية السابقة، ويجوز للأطراف عقد إتفاقيات إضافية، ولا يجوز التنازل عن الحقوق الواردة بها ومن أهم ما نصت عليه هذه الإتفاقية ما يلي :

أ - يجب معاملة جرحى ومرضى وغرقى القوات البحرية معاملة إنسانية بدون تمييز فيما بينهم ويحظر الاعتداء عليهم كأفراد القوات البرية على النحو المبين ببيانها.

ب - يجوز اللجوء إلى قادة البواخر التجارية المحايدة واليخوت وغيرها من السفن لأخذ الجرحى والغرقى والاعتناء بهم، ويحظر أسر هذه السفن، كما يحظر الاعتداء على سفن المستشفيات العسكري، وكذا المنشآت المقامة على الشواطئ لهذا الغرض

ج - عند وقوع قتال على ظهر بارجة حربية فيجب إحترام أماكن المرضى وعدم الاعتداء عليها وإذا وقعت سفينة المستشفى في يد العدو فيجب أن يُصرح لها بمغادرة الميناء



- د - يجب عدم استخدام سفن المستشفى أو الإغاثة لأي غرض حربي، وعند الشك في أي منها فيجوز تفتيشها وحجزها بما لا يزيد عن سبعة أيام
- هـ - سفن المستشفى التي تخرج عن حدود مهمتها وتستعمل في الإضرار بالطرف الآخر، يجوز رفع الحماية عنها بعد توجيه إنذار إليها ومنحها فترة معقولة وإلا فقدت الحماية الممنوحة لها
- و - يستفيد من الحماية المقررة لسفن المستشفى رجال الهيئة الطبية وملاحى السفينة، ولايجوز أسرهم أثناء قيامهم بعملهم ولو كانت السفينة خالصة من المرضى والجرحى، ويتمتع بذات الحماية للطائرات الطبية بشرط أن يكون مرسوماً عليها شارة الصليب الأحمر.

### ٢ - الإتفاقية الخاصة بمعاملة أسرى الحرب

يقصد بأسرى الحرب كل من يقع في أيدي العدو من أفراد القوات المسلحة وأفراد الميليشيات الأخرى والفرد والوحدات المتطوعة التي تعتبر جزء من القوات المسلحة، وكذا أفراد الميليشيات والوحدات المتطوعة الأخرى التي لا تعد من القوات المسلحة طالما قاموا بعمليات مقاومة نظامية تحت قيادة شخص مسئول عن مرسوميه ولها علامة مميزة ويكون سلاحها ظاهراً وتقوم بعملياتها الحربية طبقاً لقوانين الحرب وتقاليدها ويتحقق وصف الأسر من لحظة وقوع الأسير في يد العدو وحتى الإفراج عنه وعودته إلى وطنه، ولا يجوز للأسير التنزّل عن كل أو بعض حقوقه المنصوص عليها في الاتفاقية. وبمجرد تحقق الأسر يكون الأسير أسيراً للدولة التي أسرتة وليس للفرد الذي أسره، ولذا تكون دولة الأسر المسئولة عن رعايته ومعاملته معاملة إنسانية، ويتمتع الأسير بالحقوق الآتية:

- أ - لا يجوز القيام بأي عمل أو إهمال غير مشروع في حق الأسير
- ب - لا يجوز بتر عضو من أعضاء الأسير، كما لا يجوز إخضاعه للتجارب الطبية أو العملية
- ج - لا يجوز تعريضه لأعمال العنف أو الإهانة



د - يجب احترام الأسيرة بما يتفق وجنسها.

هـ - يظل الأسير متمتعاً بكامل أهليته المدنية طوال مدة أسره

و - يجب التعامل مع كافة الأسرى طبقاً لمبدأ المساواة بدون تمييز بينهم بسبب الدين أو الجنس أو العقيدة أو الجنسية

ز - لا يجوز إستخدام العنف مع الأسير للحصول على معلومات منه، وإذا ساءت حالته الصحية وعجز عن الإجابة على الأسئلة الموجهة إليه فوجب توفير الرعاية الطبية له

ح - يجب وضع الأسرى في أماكن بعيدة عن ميادين القتال، وأن يتم نقلهم إليها بصورة إنسانية وأن يكتب عليها الحرفين لتالين بصورة واضحة Prisoners of War (P.W).

ط - يجب توفير الطعام والشراب والملابس والخدمة الطبية اللازمة للأسرى.

#### ٤ - الإتفاقية الخاصة بحماية المدنيين أثناء الحرب

تطبق هذه الإتفاقية في حالة الإحتلال الكلي أو الجزئي لأراضي أحد أطراف الإتفاقية، ولو لم تكن هناك مقاومة مسلحة، ويبدأ تطبيقها بمجرد حدوث النزاع المسلح وتنتهي بإنتهاء العمليات الحربية أما في الأراضي المحتلة فيستمر تطبيقها لمدة عام من إنتهاء العمليات العسكرية ما لم يستمر الإحتلال أكثر من ذلك فتظل سارية طوال مدة الإحتلال ولا يجوز للمستفيد من هذه الإتفاقية التنازل عن كل أو بعض الحقوق المقررة له بموجبها، ومن هذه الحقوق:

أ - عدم جواز التمييز بين سكان البلاد المشتركة في النزاع بسبب الجنس أو الدين أو العقيدة.

ب - يجوز الإتفاق بين المتحاربين على إنشاء مناطق محايدة لحماية المرضى أو الجرحى وكذا المدنيين الذين لا يقومون بأي عمل عسكري



ج - يجب على المتحاربين عقد إتفاقيات محلية لنقل الجرحى والمرضى والمعزة والشيوخ والأطفال وحالات الولادة من المناطق المحصورة، كما يجب عليهم حماية المستشفيات المدنية

د - يجب السماح بمرور الأغذية والأدوية المرسلة للمدنيين والأطفال دون الخامسة عشرة والحوامل.

هـ - يجب الإهتمام بالأولاد اليتامى دون الخامسة عشرة ولأن تعين لهم من يتولى تعليمهم كما تضمنت الإتفاقية أحكام خاصة بالأراضي المحتلة والمعتقلين

### ٢٠ - الآليات الدولية لتطبيق القانون الدولي الإنساني.

تضمنت إتفاقيات جنيف الأربعة تعهداً للجرائم التي تعد مخالفة لأحكامها ولوجبت على الدول الأعضاء في الإتفاقية من تشريع للعقاب عليها، ومن هذه الجرائم مهاجمة السكان المدنيين توجيه عمليات عسكرية ضد منشآت محمية، الإستعمال للغادر لشارة الصليب الأحمر أو الهلال الأحمر، ترحيل سكان الأراضي المحتلة، الحكم على أشخاص محبسين دون محاكمة وإذا اقتضى الأمر تشكيل لجنة لتقصي الحقائق فإنه يتم تشكيلها من خمسة عشر عضواً على درجة عالية من الخلق الحميد ومشهود لهم بالحيادة بالإتفاق مع الأطراف المعنية، وللجنة تقصي الحقائق بشأن مدى حدوث إنتهاكات من عدمه، وبمثل مساعيها الحميدة لتسهيل تطبيق القانون الدولي الإنساني واحترام أحكامه

إلا أن أهم آلية لضمان تطبيق القانون الدولي الإنساني تتمثل في إنشاء المحكمة الجنائية الدولية، وهي محكمة جنائية دولية دائمة أنشأت طبقاً لإتفاقية روما سنة ١٩٩٨ لمعالجة مرتكبي جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية، ومن الغريب أن من بين الدول التي اعترضت على إنشاء المحكمة وهي سبع دول كانت الولايات المتحدة الأمريكية، ولم يقتصر الأمر عند هذا الحد بل إنها استصدرت قراراً من مجلس الأمن باستثناء مواطنيها من الملاحقة بمعرفة هذه المحكمة لمدة عشر سنوات قابلة للتجديد ولا شك أن إنشاء هذه المحكمة يعد



خطوة فارقة في تاريخ العالم فيكفي أن في الخمسين سنة الأخيرة حدثت مجازر وجرائم ضد الإنسانية في مختلف أنحاء العالم نذكر منها ما حدث في كمبوديا في سبعينات القرن الماضي بقتل حوالي مليونين باليدي الخمير الحمر، وفي إفريقيا من موزمبيق إلى رواندا، وكذا يوغسلافيا، والقائمة طويلة.

وقد بدلت المحكمة عملها الفعلي في الأول من يولية ٢٠٠٢ بعد أن صدق علي الإتضمام إلى المعاهدة المنشئة لها أكثر من ستين دولة (العدد اللازم لنفاذ المعاهدة)، ولا يعد اختصاص تلك المحكمة إعتداءً على اختصاص المحاكم الوطنية وإنما هي مكملتها، فهي لا تتدخل إلا إذا كانت المحاكم الوطنية غير قادرة أو غير راغبة في ممارسة اختصاصها، وللدول الاعتراض على اختصاص المحكمة واستئناف هذا القرار، ولمجلس الأمن أن يحيل إلى المحكمة نظر أي جرائم تدخل في اختصاصها

ولا شك أن إنشاء هذه المحكمة بعد ضمانة لتفعيل نصوص إتفاقيات جنيف للمنظمة لقواعد القانون الدولي الإنساني ويكفي ما قامت به الولايات المتحدة الأمريكية من تصرفات تمثلت تارة بالاعتراض على إنشاء المحكمة، وتارة باستصدار قرار من مجلس الأمن باستثناء مواطنيها من الملاحقة بمعرفة هذه المحكمة لمدة عشر سنوات قابلة للتجديد، ليوطنيا انطباع حقيقي عن حقيقة نوايا تلك الدول التي تتظاهر بالدفاع عن الديمقراطية وحقوق الإنسان وتصرفاتها تسير في اتجاه آخر ويكفي ما يُشاع وما يروي ممن قدرت لهم النجاة من معتقل جوفنتاموا للرهوب وما يحدث فيه من أهوال يتعرض لها أبرياء بدون محاكمات لمجرد الإشتباه دون وجود ثمة دليل يبرر اعتقالهم وتعذيبهم إذ لو كان بحوزة الإدارة الأمريكية ثمة دليل على ما اتُهموه لقدمتهم إلى القضاء ليلقوا جزاء ما اتُهموه.

**المركز القانوني للسفينة في المناطق البحرية المختلفة:**



ينقسم البحر إلى مياه داخلية وبحر ساحلي ومنطقة متاخمة ومنطقة اقتصادية، وتتفاوت سلطات الدولة على كل منها ضيقاً وإتساعاً، ويلاحظ قواعد عامة تنطبق على جميع المناطق البحرية وهذه القواعد هي:

١ - تخضع السفينة كقاعدة عامة لقانون دولة العلم، وتكتسب السفينة جنسية الدولة التي تم تسجيلها في موانئها

٢ - تعد السفينة الخاصة وحدة عائمة تابعة لسلطة دولة العلم

٣ - تأخذ السفن العامة التي تقوم بنشاط تجاري حكم السفن التجارية توحيداً لأحكام لوحدة النشاط

٤ - تأخذ السفن العامة المخصصة لأنشطة غير تجارية حكم السفن الحربية، ولذا فكلهما يتمتع بالحصانة.

أولاً. المركز القانوني للسفينة في المياه الداخلية.

تعتبر المياه الداخلية للدول كالأقاليم البري فتكون للدولة عليها سيادة مطلقة، لكن يجب التفرقة بين السفن الحربية وغير الحربية من النواحي الآتية

١ - حق الإشراف على دخول المياه الداخلية

٢ - سلطات الدول الشاطئية.

٣ - السلطة المختصة بما يحدث على ظهر السفينة

١ - حق الإشراف على دخول المياه الداخلية:

أ - السفن التجارية وما في حكمها

يجب على الدولة الشاطئية السماح بدخول السفن الأجنبية إلا لضرورة وطنية ملحة، وهو ما نصت عليه إتفاقية جنيف ١٩٢٣ بشأن النظام القانوني للمواني البحرية، إذ يجب على الدولة عدم غلق موانئها في وجه التجارة الدولية إلا لأسباب محددة (حفظ النظام، الأمن الصحي)، وعلى هذا جرى للعمل الدولي كما يجب على الدولة الشاطئية السماح بدخول السفن الأجنبية إلى مياهها الداخلية إذا كانت في حالة شدة أو كرب أيضاً طبقاً لقواعد حمّن



النية شريطة ألا تكون السفينة لها دخل في خلق حالة للشدة كما لو كانت في حالة مطاردة من دولة أخرى، ففي هذه الحالة لا يجوز لها دخول المياه الداخلية لدولة أخرى، ولا تجبر الدول على فتح موانئها لها.

#### ب - السفن الحربية وما في حكمها:

يعتبر دخول السفن الحربية للمياه الداخلية لدولة أجنبية من قبيل التسامح من هذه الدولة لتعلق الأمر بأمن الدولة الشاطئية، ولذا فلا أخيرة تقييد دخول هذه السفن لمياهها الإقليمية أو ترفض دخولها إليها، إلا في الأحوال التي تصاب فيها بعوار أو تتعرض لقوة قاهرة. للدولة الشاطئية وضع مجموعة من القواعد التي يجب على السفن احترامها عند دخولها مياهها وجود حالات وفاة أو أمراض مشتبها فيها فيجب وضع السفينة في الحجر الصحي قبل الإنزال لها بالدخول، كما يجب تحديد مكان رسو السفينة والوقت المأثون لها به لإنزال للركاب والبضاعة، كما يجب مراعاة ما تضعه الدولة من إجراءات عند المغادرة.

#### ٢ - سلطات الدولة الشاطئية.

##### أ - السفن التجارية وما في حكمها

يجب على هذه السفن الخضوع لميادة الدولة واحترام هذه الميادة، ولذا فهي تخضع لإختصاص السلطات المحلية وليس لدولة العلم إلا إذا وجد نص صريح، أو إتفاق مخالف، أو عرف يقضي بغير ذلك، أو إذا تنازلت الدولة عن اختصاصها لدولة العلم على سبيل المجاملة كما تخضع لقوانين ولوائح دولة الميناء خاصة ما يتعلق بالملاحة والصحة والجمارك لتعلق الأمر بأمن الدولة وسلامتها.

##### ب - السفن الحربية وما في حكمها

تخضع تلك السفن لقانون الدولة الشاطئية لكنها لا تخضع لإختصاصها المحلي، ولا يجوز لهذه الدولة مباشرة أي عمل من أعمال الإكراه أو القبض أو التفتيش حيال هذه السفن أو من يوجد على ظهرها من أشخاص، وكل ما لها



هو مطالبتها بمغادرة الميناء فوراً، ولها أن تجبرها على ذلك إذا كانت مصالحها الجوهرية تقتضي ذلك كما لا يجوز الحجز على هذه السفن أو إجبارها بأي إجراء قانوني لكن يجب على هذه السفن احترام سيادة الدولة المحلية وقوانينها المحلية خاصة ما يتعلق بالأمن والصحة والملاحة.

## ٣ - السلطة المختصة بما يحصل على ظهر السفينة

### أ - السفن التجارية وما في حكمها

#### \* المسائل المدنية:

يحكم هذه المسائل قواعد لقانون الدولي الخاص في كل بلد، وغالباً ما يترتب على ذلك إزدواج القوانين المطبقة، فلو ولد طفل على ظهر سفينة في ميناء أجنبي فتكون له جنسية دولة العلم ودولة الميناء.

أجازت معاهدة بروكسل ١٩٥٢ الحجز التحفظي على السفن لمن يتمسك بدين بحري ولو كانت السفينة على أهبة السفر.

#### \* المسائل الجنائية:

يقصد بالمسائل الجنائية هنا تلك المعتبرة كذلك طبقاً لقانوني دولة العلم والميناء، كما يقصد بالتصرفات هنا ما يصدر من الأفراد وليس من السفينة. جرى العمل في فرنسا على أن القضاء الفرنسي يختص بنظر الدعوى الجنائية في الحالات الآتية:

أ - الجرائم المرتكبة على ظهر السفينة وكان الفاعل أو المجني عليه فيها من غير أفراد الطاقم.

ب - الجرائم المرتكبة من أفراد الطاقم على البر أو التي من شأنها تعكير النظام العام في الميناء.

ج - الجرائم التي ترتكب على ظهر السفينة وطلبت معونة السلطات المحلية



أما في بريطانيا فقد جرى العمل على عدم خضوع السفن الأجنبية الموجود في الموانئ الإنجليزية للاختصاص المحلي الإنجليزي إلا إذا طلب ممثل دولة العلم أو إذا كان هناك تهديد للأمن، لكن يجوز للسلطات المحلية القبض على أجنبي أو للتحقيق معه ولو كان على ظهر سفينة راسية في المياه الداخلية، وهذا ما أخذت به إتفاقية جنيف ١٩٥٨ وإتفاقية كراكس ١٩٨٢

#### ب - السفن الحربية وما في حكمها.

لا تختص السلطات المحلية بما يحصل على ظهر تلك السفن لاختصاص قائد السفينة بذلك ما لم يتنازل عن الحصانة المقررة للسفينة ويطبق القانون المحلي في هذه الحالة إذا ارتكبت جريمة على ظهر سفينة حربية وكان فاعلها أو المجني عليه فيها أحد رعايا دولة الميناء فعلى قائد السفينة تسليم المتهم للسلطات المحلية إذا ارتكب شخص جريمة على ظهر سفينة حربية ثم فر إلى البر فعلى قائد السفينة تقديم طلب للسلطات المحلية عن طريق قنصل البلد التابع له للقبض عليه وإذا تم القبض عليه بعد مغادرة السفينة للميناء فعلى السلطات المحلية وضعه تحت تصرف القنصل. إذا ترتبت على ما يحصل على ظهر السفينة تهديداً لأمن الميناء فالسلطات المحلية أن تصدر أوامرها بمغادرة السفينة للميناء ولو بالقوة بما لا يجاوز الحدود اللازمة لإجبارها على مغادرة الميناء. يتمتع بعض رجال السفن الحربية بالحصانة عند نزولهم إلى الميناء فلا يخضعون للاختصاص المحلي لدولة الميناء بشرط أن ينزلوا البر بزيهم الرسمي ولأداء خدمة متعلقة بالسفينة، وإلا خضعوا للاختصاص المحلي ويكون للسلطات المحلية محاكمتهم أو تسليمهم لقائد السفينة

#### ثانياً: المركز القانوني للسفينة في المياه الساحلية.

نصت إتفاقية كراكس على تمتع السفن الحربية وما في حكمها بحصانة سواء في المسائل المدنية أو الجنائية، على النحو التالي.



أ - إذا دخلت السفينة المياه الساحلية بلذن صريح أو ضمنى من الدولة الساحلية، فلا يجوز للدولة الساحلية مباشرة إختصاصاتها المدنية والجنائية في مراجعتها، وإذا ارتكبت مخالفة على ظهرها فعلى الدولة الساحلية مخاطبة دولة علم السفينة ويكون للسفينة إجراء محاكمة عسكرية تطبق فيها قوانينها

ب - عند عدم مراعاة السفينة لقوانين وأنظمة الدولة الساحلية بشأن المرور في البحر الساحلي فيجوز للدولة الساحلية مطالبتها بمغادرة بحرهما الساحلي

ج - تتحمل دولة العلم للمسئولية الدولية عن أي خسارة أو ضرر يلحق بالدولة الساحلية نتيجة لعدم إمتثال سفنها الحربية وما في حكمها لقوانين وأنظمة الدولة الساحلية بشأن المرور في البحر الساحلي أو غيرها من قواعد القانون الدولي.

### ثالثاً . المركز القانوني للسفينة في البحر العام :

تعد المنطقة المتاخمة والمنطقة الاقتصادية جزء من البحر العام، حيث تتحدد سلطات الدولة الساحلية على كل منها في ضوء الأغراض المخصصة لكل منها، فإختصاصات الدولة على المنطقة المتاخمة تقتصر على المصالح المالية والجمركية والصحية والملاحية والأمنية فقط، أما المنطقة الاقتصادية فتقتصر إختصاصات الدولة على المصالح الاقتصادية والحفاظ على الثروات الحية وغير الحية. ويحكم البحر العام مبدأ الحرية، ويترتب على ذلك لثرتان هما :

أ - أثر سلبي : لا يجوز لأي دولة إتيان أعمال سيادة أو تصرفات سلطة قبل سفن لا تحمل علمها (مبدأ عدم التدخل)

ب - أثر إيجابي : حرية كل دولة في الحصول على الفوائد التي يمكنها الحصول عليها شريطة عدم المساس بالمصالح المشروعة (مبدأ المساواة في الإستعمال)

\*\* خضوع السفينة لقانون دولة العلم



تنص إتفاقية كراكس على أنه لكل دولة الحق في تسيير سفنها التي ترفع علمها في البحر العالي لبئسنى التعرف عليها والتأكد من شخصيتها  
كما تنص على إبحار السفينة تحت علم واحد فقط وتخضع لولاية دولة العلم في البحر العالي إلا في الحالات الإستثنائية المنصوص عليها في المعاهدات الدولية، ولا يجوز تغيير العلم أثناء رحلة ما أو أثناء وجودها في أحد الموانئ إلا إذا تم نقل حقيقي للملكية أو تغيير في التسجيل، وإذا رفعت أكثر من علم كانت عديمة الجنسية. وتخضع السفن أثناء وجودها في البحر العالي لدولة العلم أي تخضع لقانون ولقضاء دولة العلم

### \* حق المرور البرئ

نظمت إتفاقية جنيف ١٩٥٨ وإتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار ١٩٨٢ هذا الحق، ويقصد به إجتياز البحر الساحلي دون دخول المياه الداخلية أو التوقف في مرسى أو مرفق مينائي خارج المياه الداخلية، أو التوجه إلى المياه الداخلية أو منها أو التوقف في أحد المراسي أو المرفق المينائية أو مغلقتها وهو حق للسفينة في المرور عبر المياه الإقليمية للدولة دون توقف على إرادة الدولة الساحلية ويتميز بالأمور الآتية

١ - **حقوق** : يعتبر حق المرور البرئ حقاً للسفن كافة دول العالم في المياه الإقليمية لأي دولة، ويترتب على كونه حق النتائج الآتية.

أ - لا يجوز للدولة الساحلية الحصول على رسوم لقاء استخدام هذا الحق، إلا إذا كانت الرسوم مقابل خدمات أوديت للسفينة أثناء مرورها في البحر الساحلي

ب - يجب على الدولة الساحلية أن تمتنع عن كل ما من شأنه إعاقه استعمال هذا الحق أو تعريض السفن للخطر أثناء عبورها البحر الساحلي، وللدولة الساحلية تحديد ممرات بحرية لمرور السفن بها خاصة للسفن التي تعمل بالطاقة النووية أو التي تحمل مواد نووية أو مواد ذات طبيعة خطيرة



ج - هذا الحق قاصر على السفن الخاصة دون الحربية مراعاة لأمن الدولة الساحلية وتسهيلاً للملاحة والتجارة الدولية، لكن جرى العمل على السماح للسفن الحربية بالمرور في وقت السلم.

د - لا يحتاج استعمال هذا الحق إلى إذن أو تصريح من الدولة للملاحة أو إخطار سابق.

٢ - ————— مرور يجب أن يكون المرور بدون توقف، ولذا لا يجوز التوقف أثناء المرور في البحر الساحلي إلا لضرورات الملاحة أو لظروف الجو أو لتقديم المساعدة لأشخاص أو سفن أو طائرات في حالة خطر أو القوة للقاهرة

٣ - ————— مرور يجب أن يكون مرور السفن بالبحر الساحلي بريئاً، ويكون للمرور غير بري إذا كان على خلاف قوانين الدولة الساحلية أو بقصد القيام بالتهريب أو عدم احترام قوانين الدولة الساحلية ولوائحها وألا يكون مهدداً لأمن وسلامة الدولة الساحلية

كما يجب على الغواصات عند مرورها أن تكون فوق سطح الماء (طافية) ورافعة علمها، وإلا كان مرورها غير بري



# الفهرس

الصفحة	موضوع
٤	ممة
٩	الفصل الأول مفهوم السياسة
١١	حث الأول الثقافة السياسية
١٦	حث الثاني: السياسة في الإسلام والقرآن
٤٠	الفصل الثاني نظرية الدولة
٤١	حث الأول: تعريف الدولة.....
٤٦	حث الثاني: نشأة الدولة وعناصرها...
٥٥	حث الثالث: خصائص الدولة.
٥٩	حث الرابع: اشكال الدولة....
٧٤	حث الخامس: وظائف الدولة
٩٤	الفصل الثالث: نظرية الدولة عند ابن خلدون
١٠٤	حريف ابن خلدون للدولة...
١٠٥	ضرورة للدولة ...
١٠٦	سس الدولة عند ابن خلدون .....
١٠٧	نظمة للحكم عند ابن خلدون
١١٧	لنظرية الاقتصادية .
١١٩	ظرية للنقود عند ابن خلدون
١٢١	لاحتكار عند ابن خلدون



١٢٩ - نظرية العمران .....

١٣٢ - ابن خلدون في مرآة الغرب

### ١٣٧ الفصل الرابع: تنظيم الحكومة

١٣٨ المبحث الأول: من حيث مصدر السلطة .....

١٤٣ المبحث الثاني: من حيث اشتراك الشعب في السلطة .....

١٤٤ المبحث الثالث: من حيث العلاقة بين السلطات العامة .....

١٤٤ للمطلب الأول: النظام الرئاسي .....

١٥٢ للمطلب الثاني: نظام الجمعية .....

١٥٨ للمطلب الثالث: النظام البرلماني .....

١٦٣ المبحث الرابع: الحكومة المختلطة .....

### ١٦٦ الفصل الخامس: في تنظيم الديمقراطية

١٦٧ المبحث الأول: تطور مفهوم الديمقراطية .....

١٧١ للمبحث الثاني: أشكال الحكم الديمقراطي .....

١٨٠ للمبحث الثالث: الديمقراطية في الشرق الأوسط .....

١٨١ للمبحث الرابع: نظام الإسلام السياسي .....

١٩٧ المبحث الخامس: محاسن الديمقراطية .....

٢٠٠ المبحث السادس: الإنتقادات الموجهة للديمقراطية .....

### ٢٠٥ الفصل السادس: العلاقات الدولية

٢٠٥ تمهيد

٢٠٦ - عالمية القانون الدولي



٢٠٨	أساس انقوة للملزمة للقانون الدولي
٢٠٩	أشخاص القانون الدولي.....
٢١٦	المبحث الأول: المعاهدات الدولية
٢٢٥	المبحث الثاني: المسؤولية الدولية للدول .....
٢٣١	المبحث الثالث: فض المنازعات الدولية بالطرق السلمية .....
٢٤٠	المبحث الرابع: القانون الدولي الإنساني.....
٢٥٥	فهرس تفصيلي .